

# Отчет по результатам отраслевой оценки национальных счетов в Беларуси

Отчет подготовлен г-жой Гайлюте Юскене и  
г-жой Юрате Синкунене

Август, 2017

---

## СОДЕРЖАНИЕ

<a href="#">Список сокращений .....</a>	<a href="#">3</a>
<a href="#">Предисловие .....</a>	<a href="#">4</a>
<a href="#">Краткое резюме .....</a>	<a href="#">5</a>
<a href="#">1. Институциональная среда .....</a>	<a href="#">7</a>
<a href="#">1.1. Принцип 1: Профессиональная независимость .....</a>	<a href="#">7</a>
<a href="#">1.2. Принцип 2: Полномочия по сбору данных .....</a>	<a href="#">7</a>
<a href="#">1.3. Принцип 3: Достаточность ресурсов .....</a>	<a href="#">7</a>
<a href="#">1.4. Принцип 4: Обязательство по обеспечению качества .....</a>	<a href="#">8</a>
<a href="#">1.5. Принцип 5: Статистическая конфиденциальность .....</a>	<a href="#">9</a>
<a href="#">1.6. Принцип 6: Беспристрастность и объективность .....</a>	<a href="#">9</a>
<a href="#">2. Статистические процессы .....</a>	<a href="#">9</a>
<a href="#">2.1. Принцип 7: Основательность методологии .....</a>	<a href="#">10</a>
<a href="#">2.2. Принцип 8: Обоснованность статистических процедур.....</a>	<a href="#">18</a>
<a href="#">2.3. Принцип 9: Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки. ....</a>	<a href="#">18</a>
<a href="#">2.4. Принцип 10: Экономичность.....</a>	<a href="#">18</a>
<a href="#">3. Выходные статистические данные.....</a>	<a href="#">19</a>
<a href="#">3.1. Принцип 11: Актуальность.....</a>	<a href="#">19</a>
<a href="#">3.2. Принцип 12: Точность и надежность .....</a>	<a href="#">20</a>
<a href="#">3.3. Принцип 13: Своевременность и пунктуальность .....</a>	<a href="#">20</a>
<a href="#">3.4. Принцип 14: Взаимосвязанность и сопоставимость .....</a>	<a href="#">21</a>
<a href="#">3.5. Принцип 15: Доступность и ясность .....</a>	<a href="#">22</a>
<a href="#">4. Международные организации и мероприятия, связанные с национальными счетами</a>	<a href="#">22</a>
<a href="#">5. Дальнейшие усовершенствования.....</a>	<a href="#">22</a>
<a href="#">6. Выводы и рекомендации .....</a>	<a href="#">23</a>
<a href="#">Приложения .....</a>	<a href="#">25</a>
<a href="#">Приложение 1. Календарь публикаций для основных агрегированных показателей НС</a>	<a href="#">25</a>

## Список сокращений

Белстат	Национальный статистический комитет Республики Беларусь
ПБ	Платежный баланс
СНГ	Содружество Независимых Государств
КФОГУ	Классификация функций органов государственного управления
ESA	Европейская система счетов
КНЕС	Кодекс норм европейской статистики
ЕСС	Европейская статистическая система
КИУФП	Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВНОК	Валовое накопление основного капитала
ВРП	Валовой региональный продукт
ВДС	Валовая добавленная стоимость
МВФ	Международный валютный фонд
ТЗВ	Таблицы затраты-выпуск
НС	Национальные счета
ГУНС	Главное управление национальных счетов
NPISH	Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства
НБРБ	Национальный банк Республики Беларусь
НИОКР	Научные исследования и опытно-конструкторские разработки
ВСО	Вопросник для самооценки
ССРД	Специальный стандарт распространения данных
СНС	Система национальных счетов
ОО	Отраслевой обзор
ТРИ	Таблицы ресурсов и использования
ООН	Организация Объединенных Наций
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН

## Предисловие

1. Евростат поддерживает страны расширения (Албания, Босния и Герцеговина, бывшая Югославская Республика Македония, Косово<sup>1</sup>, Черногория, Сербия и Турция) и страны-участницы Европейской политики добрососедства (ЕПД-Восток: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина; ЕПД-Юг: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Палестина, Сирия<sup>2</sup> и Тунис) в сближении статистического производства со стандартами ЕС и международными стандартами и оценке статистических систем.
2. Для оценки и поддержки усилий стран-партнеров был внедрен ряд инструментов: партнерские обзоры, глобальные оценки и отраслевые обзоры. Отраслевые обзоры поддерживают страны-партнеры в их усилиях по сближению основных отраслей статистики (например, национальных счетов, бизнес-статистики и обследований рабочей силы) с Кодексом норм европейской статистики (КНЕС), а также международными и европейскими стандартами. Отраслевые обзоры оценивают административный и технический потенциал статистических систем для производства высококачественных статистических данных в конкретном секторе, оценивают статистическое производство в этом секторе с точки зрения *законодательства* ЕС и предлагают меры по совершенствованию и укреплению статистической системы.
3. Евростат публикует отчеты по отраслевым обзорам, партнерским обзорам и глобальным оценкам на вебсайте Евростата<sup>3</sup>. В настоящем отраслевом обзоре была проведена оценка производства национальных счетов (НС) Национального Статистического комитета Республики Беларусь (далее Белстат) в рамках проекта Евростата «*Предоставление глобальных оценок, отраслевых оценок и партнерских обзоров для стран расширения и стран ЕПД*». Евростат инициировал этот обзор по просьбе Белстата. Ведущим подрядчиком была компания DevStat в консорциуме со Статистическим управлением Литвы (договор № 14467.2014.002-2014.742). Обзор проводили два эксперта: г-жа Гайлуте Юскене и г-жа Юрате Синкунене.
4. Данный отраслевой обзор (ОО) оценил соответствие Белстата международным стандартам и практикам по производству НС. В отчете представлен обзор структуры НС в Беларуси и процедуры, источники и методы, которые Белстат использует для формирования статистики НС. В отчете предложены рекомендации, которые могли бы улучшить соблюдение Белстатом международных и европейских стандартов для производства НС.
5. До начала миссии сотрудники Белстата заполнили вопросник по самооценке (ВСО), в котором оценивалось, насколько производство НС в Беларуси соответствует определенным стандартам. Ответы на ВСО обеспечили отправную точку для данного отраслевого обзора, который состоялся в Минске с 19 по 22 июля 2016 года в центральном аппарате Белстата.
6. ВСО охватывал следующие области: институциональная среда, статистические процессы и выходные статистические данные. Было оценено соблюдение Белстатом КНЕС в части

---

<sup>1</sup> Данное обозначение не является противоречащим притязаниям о статусе и соответствует резолюции 1244/1999 СБ ООН и Мнению МКЮ о Косовской деларации о независимости.

<sup>2</sup> Участие Сирии в региональных программах было приостановлено в сентябре 2011 года; предоставление займов и технической помощи через Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) было прекращено в ноябре 2011 года

<sup>3</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/web/european-neighbourhood-policy/publications/reports>

производства НС. ОО рассмотрел все 15 принципов КНЕС.

7. Результаты ОО основаны на анализе ответов ВСО, документов с вебсайта Белстата и информации, собранной и обсужденной в ходе миссии в страну.
8. Сотрудничество с Белстатом было превосходным на протяжении всего ОО.

## **Краткое резюме**

9. Основа СНС обеспечивает формирование и представление данных национальных счетов (НС) для экономического анализа, принятия решений и разработки политики. Из-за важности НС приоритет Белстата заключается в формировании национальных и региональных счетов.
10. Белстат считается независимым органом с четкими полномочиями (установленными Законом о государственной статистике<sup>4</sup>, принятым в 1997 году с поправками 2004, 2008, 2009 и 2016 годов) по сбору данных и использованию административных источников для статистических целей. Белстат признается органом государственного управления в области разработки, производства и распространения статистических данных. Закон о государственной статистике (статья 17) подчеркивает необходимость соответствия государственной статистики международным стандартам и рекомендациям.
11. Обеспечение качества является важной частью статистических процессов и выходных результатов Белстата (включая НС). Основные принципы КНЕС охватываются действующим Законом о государственной статистике, который подчеркивает сильную приверженность всем пользователям статистических данных, производимых органами государственной статистики. Руководство Белстата берет на себя ответственность за реализацию официальной Политики в области качества<sup>5</sup>, обеспечение ресурсами, а также мониторинг и обеспечение надлежащего выполнения Политики в области качества.
12. Белстат располагает ограниченными ресурсами для выделения на производство НС, несмотря на значительные международный и национальный спрос на данные НС. В частности, Белстату не хватает необходимых ресурсов для обеспечения качества распространяемых данных НС. Для удовлетворения Белстатом растущего спроса на высококачественные и своевременные данные НС со стороны общественности, государственных учреждений и международного сообщества необходим анализ затрат и расстановка приоритетов в отношении задач.
13. Стратегия развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2017 года<sup>6</sup> включает положения о реализации основных принципов СНС-2008 к 2016 году. Однако только основные пользователи были проинформированы о том, как переход на СНС-2008 повлияет на основные агрегированные показатели НС.
14. Для производства НС Белстат использует подходящую методологию, основанную на

---

<sup>4</sup> <http://www.belstat.gov.by/en/o-belstate/pravovye-osnovy-gosudarstvennoi-statistiki-respubl/zakon-respubliki-belarus-o-gosudarstvennoi-statist/>

<sup>5</sup> [http://www.belstat.gov.by/en/upload-belstat-en/pdf/about\\_belstat/5.2.%20Quality%20policy.pdf](http://www.belstat.gov.by/en/upload-belstat-en/pdf/about_belstat/5.2.%20Quality%20policy.pdf)

<sup>6</sup> <http://www.belstat.gov.by/en/o-belstate/pravovye-osnovy-gosudarstvennoi-statistiki-respubl/>

европейских и международных стандартах, руководящих принципах и рекомендациях. Однако, по сравнению с объемом данных, производимых на европейском уровне, НС, производимые и распространяемые Белстатом, являются неполными, т.е. таблицы ресурсов и использования (ТРИ) и финансовые счета пока еще не формируются и, следовательно, недоступны для национальных и международных пользователей. Белстату необходимо начать выпуск ТРИ и финансовых счетов, которые являются важными инструментами для обеспечения согласованности данных с данными ПБ и возможности экономического анализа на основе публикуемых НС.

15. Белстат публикует данные о ВВП со статистическими расхождениями в оценках ВВП методом использования. Это не позволяет проводить последовательный анализ публикуемых данных и может вызывать озабоченность по поводу надежности данных. Производство годовых ТРИ (т.е. баланс потоков по продуктам) должно позволить Белстату согласовывать данные ВВП, полученные тремя методами, и таким образом избежать публикации статистических расхождений в данных о ВВП.
16. Белстат использует первичные источники данных для производства ежемесячного ВВП и ВРП. Тем самым Белстат обременяет респондентов и составителей НС, и ему не удается соблюдать международные руководящие принципы и рекомендации. Белстату следует выяснить, существует ли обоснованный спрос на такие данные. Можно было бы рассмотреть две альтернативы: производство ежемесячного ВВП и ВРП с использованием новых методов (эконометрические или математические модели) или отмена производства ежемесячного ВВП и ВРП. Второй вариант позволит сэкономить время и ресурсы, которые можно было бы инвестировать в другие области статистики, пользующиеся повышенным спросом.

## 1. Институциональная среда

17. Формирование НС опирается на многочисленные источники данных. Поэтому формирование НС в значительной степени зависит от общей институциональной среды. В данном разделе отчета оцениваются организационные факторы, которые влияют на результативность и надежность Белстата в разработке, производстве и распространении статистики НС. Рассматриваемые вопросы – это профессиональная независимость, полномочия по сбору данных, достаточность ресурсов, обязательство по обеспечению качества, статистическая конфиденциальность и беспристрастность и объективность.

### 1.1. Принцип 1: Профессиональная независимость

18. Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат) действует в соответствии с Законом о государственной статистике, который был принят в 1997 году и редактировался в 2004, 2008, 2009 и 2016 годах<sup>7</sup>. В соответствии со статьей 5 «независимость при осуществлении государственной статистической деятельности» является ключевым принципом государственной статистики. Как указано в статье 16, «вмешательство государственных органов и иных юридических лиц, должностных и иных физических лиц в государственную статистическую деятельность запрещается». Белстат отвечает за разработку статистической методологии и формирование официальной статистической информации в соответствии с международными стандартами.

### 1.2. Принцип 2: Полномочия по сбору данных

19. Белстат имеет право собирать данные в Республике Беларусь в соответствии со статьей 10 Закона о государственной статистике. Закон также предоставляет Белстату право получать данные на бесплатной основе. Такие данные включают административные данные от государственных органов и других организаций, данные из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, иных регистров и баз данных, и данные от респондентов, если эти данные необходимы для формирования официальной статистической информации. Полномочия по производству НС предоставлены в соответствии с Положением о Белстате<sup>8</sup> (глава 2, пункт 9.1).
20. В систему государственной статистики входят Белстат и территориальные органы государственной статистики (для областей Беларуси и г.Минска). Эти региональные органы включают статистические отделы в районах и городах (районах г.Минска). Белстат является основным производителем официальной статистики в Беларуси. Белстат также координирует государственную статистическую деятельность других государственных органов и организаций. Региональные управления в значительной степени участвуют в формировании регионального ВВП, хотя Главное управление национальных счетов (ГУНС) центрального аппарата играет ведущую роль и отвечает за координацию региональных управлений.

### 1.3. Принцип 3: Достаточность ресурсов

21. Производство официальной статистической информации финансируется за счет части республиканского бюджета, выделенной Белстату. Эти бюджетные средства также должны

---

<sup>7</sup> <http://www.belstat.gov.by/en/o-belstate/pravovye-osnovy-gosudarstvennoi-statistiki-respubl/zakon-respubliki-belarus-o-gosudarstvennoi-statist/>

<sup>8</sup> <http://www.belstat.gov.by/en/o-belstate/pravovye-osnovy-gosudarstvennoi-statistiki-respubl>

покрывать человеческие ресурсы и развитие и обслуживание ИТ-оборудования. Белстат использует новые технологии сбора и обработки данных, в том числе сбор первичных статистических данных от респондентов посредством электронных документов, создание интегрированных статистических баз данных и новые способы и возможности получения официальной статистической информации.

22. В соответствии с Законом о государственной статистике Председатель Белстата имеет полномочие принимать решения в рамках численности персонала, определенной Президентом Республики Беларусь, о структуре и персонале центрального аппарата Белстата и численности сотрудников в региональных управлениях.
23. В общей сложности 44 человека участвуют в производстве НС в Белстате: 23 в центральном аппарате и 21 в статистических управлениях областей и г.Минска. ГУНС отвечает за производство НС. ГУНС имеет три подразделения: а) производство ВВП и ВРП; б) координация макроэкономической статистики и международные сопоставления; и в) создание таблиц «затраты-выпуск» (ТЗВ). Распределение задач представляется разумным, хорошо организованным и хорошо управляемым для удовлетворения потребностей в НС для пользователей в Беларуси. ГУНС курирует Председатель Белстата.
24. Сотрудники ГУНС мотивированы и компетентны. Белстат использует несколько инструментов для подготовки персонала, в том числе составителей национальных счетов. Персонал также может принимать участие в международных обучающих курсах и семинарах, организуемых МВФ, Евростатом, ЕАСТ и Статкомитетом СНГ.
25. Хотя компетенции персонала, формирующего НС, достаточны, численность сотрудников недостаточна для производства НС в соответствии с международными стандартами. Нарращивание потенциала в настоящее время имеет первостепенное значение в связи с крупным текущим пересмотром НС для применения последних международных стандартов.
26. Эксперты рекомендуют перераспределить задачи, возложенные на персонал НС, и переоценить приоритеты между различными областями НС. Отмена или упрощение ежемесячного формирования ВВП и производство отсутствующих компонентов НА, таких как ТРИ и финансовые счета, являются осуществимыми и разумными целями.

#### **1.4. Принцип 4: Обязательство по обеспечению качества**

27. Система официальной статистики Республики Беларусь соответствует международным и европейским стандартам качества. Политика Белстата в области качества была утверждена коллегией Белстата 13 августа 2015 года. Политика в области качества предназначена для удовлетворения растущих потребностей общественности, правительства и международного сообщества в высококачественной, актуальной и своевременной официальной статистической информации. Беларусь присоединилась к ССРД МВФ. Белстат руководствуется принципами государственной статистики, определенными Законом о государственной статистике.
28. Руководство Белстата несет ответственность за реализацию Политики в области качества, предоставляя ресурсы и осуществляя мониторинг и обеспечение реализации Политики в области качества.
29. Оценка качества данных предусматривается один раз в два года для всех централизованных государственных статистических наблюдений. Эта оценка включает анализ соответствия



требованиям качества на всех этапах статистического производства. Нагрузка на респондентов контролируется один раз в пять лет.

30. Стремясь к постоянному повышению качества, в 2016 году Белстат начал внедрять систему менеджмента качества на основе стандарта ISO 9001.
31. Улучшение качества Белстата в области НС сосредоточено на соответствии методологическим требованиям, предусмотренным международными стандартами (т.е. СНС-2008).

### **1.5. Принцип 5: Статистическая конфиденциальность**

32. Согласно статье 5 Закона о государственной статистике конфиденциальность первичных статистических данных является ключевым принципом государственной статистики. Белстат обязуется обеспечивать конфиденциальность первичных статистических данных и их использование в государственной статистике.
33. Согласно статье 24 Закона о государственной статистике, «Должностные лица и иные работники органов государственной статистики и государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, должностные лица государственных органов и иных юридических лиц, получившие первичные статистические данные, а также другие лица, которые в силу своего служебного положения или рода осуществляемой деятельности имели доступ к первичным статистическим данным, за их утрату и разглашение несут ответственность в соответствии с законодательными актами».

### **1.6. Принцип 6: Беспристрастность и объективность**

34. Статистические органы разрабатывают, производят и распространяют статистические данные, соблюдая научную независимость и действуя на объективной, профессиональной и прозрачной основе, при равном отношении ко всем пользователям. Статья 5 Закона о государственной статистике Республики Беларусь предусматривает независимость при осуществлении государственной статистической деятельности. Статьей 10 установлено, что производители официальной статистики «представляют официальную статистическую информацию государственным органам, а также распространяют официальную статистическую информацию иным пользователям в порядке, установленном законодательством» и «обеспечивают равный доступ пользователей к официальной статистической информации и методологии ее формирования».
35. Белстат предварительно объявляет даты выпуска статистических данных для НС. Календарь предварительного выпуска на веб-сайте Белстата представляет даты выпуска на текущий и последующие три месяца.
36. Для последнего крупного пересмотра НС (СНС 2008) все пользователи были заранее проинформированы об изменениях в методологии и ожидаемом влиянии на основные агрегированные показатели НС. Был выпущен пресс-релиз с подробным описанием этого крупного пересмотра НС.

## **2. Статистические процессы**

37. На основе принципов КНЕС в этом разделе отчета описываются производственные процессы НС в Белстате и оценивается их соответствие международным стандартам, руководящим принципам и передовой практике в рамках ЕСС.

## 2.1. Принцип 7: Основательность методологии

### 2.1.1. Общий обзор

38. Формирование НС в Белстате следует методологическим требованиям, предусмотренным международными стандартами и руководящими принципами. Определения и классификации последовательно применяются для всех производимых агрегатов НС. Во время проведения отраслевого обзора был осуществлен переход от использования СНС 1993 к СНС 2008 при производстве НС.
39. По состоянию на I квартал 2016 года Белстат сформировал данные в соответствии с Системой национальных счетов 2008 года (СНС 2008) и прекратил публикацию данных НС на основе СНС 1993. Данные за 2010-2015 годы были пересмотрены для соответствия СНС 2008. Переход осуществлялся таким образом, что данные НС за 2010-2015 годы доступны в соответствии с обоими стандартами.
40. Для формирования НС Белстат использует следующие системы классификаций, которые совместимы с рекомендациями СНС:
  - Экономическая деятельность классифицируется в соответствии с общегосударственным классификатором видов экономической деятельности (ОКЭД (ОКРБ 005-2011)), который совместим с Международной стандартной отраслевой классификацией (МСОК, 4-й пересмотр) на четырехзначном уровне.
  - Общегосударственный классификатор промышленной и сельскохозяйственной продукции совместим с классификацией видов экономической деятельности на четырехзначном уровне.
  - Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ) применяется в обследованиях домашних хозяйствах и, таким образом, используется при расчете расходов на конечное потребление домашних хозяйств.
  - Данные о расходах бюджета классифицируются в соответствии с Классификацией функций органов государственного управления (КФОГУ).
  - Основной вид экономической деятельности организаций классифицируется в соответствии с общегосударственным классификатором видов экономической деятельности (ОКЭД).
41. Для производства агрегатов НС используются многие источники данных, включая данные статистических обследований и данные из административных источников.
42. Обследования предприятий основаны на статистическом регистре. Совместно с региональными статистическими управлениями Белстат осуществляет ведение и обновление статистического регистра, используя данные, предоставленные в соответствии с законодательством Республики Беларусь, данные из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и данные из других регистров и баз данных, ведение которых осуществляется органами государственного управления. Статистический регистр обновляется не реже одного раза в месяц с использованием административных источников и статистических наблюдений.
43. Статистический регистр содержит список респондентов государственных статистических наблюдений, включая информацию, необходимую для организации и проведения статистических наблюдений.
44. Белстат планировал внедрить новые методологические требования, предусмотренные СНС-2008, используя поэтапный подход. Белстат установил приоритеты и включил необходимые

шаги в Стратегию развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2017 года<sup>9</sup>.

45. Когда в ЕС происходят серьезные пересмотры, Европейская комиссия и государства-члены ЕС подготавливают долгосрочные планы по их реализации. Для внедрения ESA 2010, крайним сроком, установленным законодательством ЕС, является 2020 год. В отношении методологических требований устанавливаются приоритеты в зависимости от их значимости или влияния на ВВП.
46. Белстат внедрил следующие методологические изменения в НС:
  - расчет косвенно измеряемых услуг финансового посредничества (КИУФП) и их распределение по институциональным секторам;
  - капитализация НИОКР по СНС 2008;
  - капитализация военных расходов по СНС 2008;
  - совершенствование оценок выпуска финансовых учреждений, в том числе Национального банка Республика Беларусь (НБРБ);
  - совершенствование методологии оценки ненаблюдаемой экономики;
  - оценки вмененной арендной платы за жилье, занимаемое владельцами.
47. Внедрение этих методологических требований увеличило расчетную стоимость ВВП Республики Беларусь за 2010-2014 годы в среднем на 3,4%.
48. Эксперты рекомендуют, чтобы ГУНС продолжал использовать поэтапный подход для внедрения СНС 2008. Учитывая ограниченные ресурсы Белстата, внедрение новых методологических изменений потребует перераспределения задач и расстановки приоритетов. Необходимо систематичное внедрение новых методологических требований. Например, некоторые требования СНС 2008, которые пока еще не реализованы, могут быть предусмотрены в следующем стратегическом плане Белстата.

### **2.1.2. Оценки ВВП**

49. Согласно методологическому руководству СНС, ВВП можно измерить, используя три подхода: производственным методом, методом использования доходов и по источникам доходов. Основываясь на доступности и надежности источников данных, ГУНС решает, какой из подходов должен быть основным. В Белстате основным подходом для определения номинальной стоимости и темпов роста ВВП является производственный метод. В Белстате статистическое расхождение используется для оценки ВВП методом использования доходов. Такая практика не соответствует практике ЕС, согласно которой показатели ВВП, рассчитанные тремя методами, согласовываются.

### **2.1.3. ВВП производственным методом**

50. Основным подходом, используемым Белстатом для формирования ВВП, является производственный метод. ВВП и ВРП рассчитывается ежемесячно, ежеквартально и ежегодно в текущих и постоянных ценах. До конца 2015 года ВВП рассчитывался в соответствии с СНС 1993 года, тогда как с 2016 года данные о ВВП основаны на СНС 2008 года. Переход на СНС 2008 обеспечивает более высокую сопоставимость данных НС Республики Беларусь с европейскими и международными данными.

<sup>9</sup> <http://www.belstat.gov.by/en/o-belstate/pravovye-osnovy-gosudarstvennoi-statistiki-respubl/>

51. Национальные классификации, используемые в НС, согласованы с международными стандартными классификациями<sup>10</sup>. С 1 января 2016 года используется Общегосударственная классификация видов экономической деятельности (ОКЭД), гармонизированная с NACE Rev. 2, вместе с Общегосударственной классификацией продукции по видам экономической деятельности (ОКП РБ), которая согласована со Статистической классификацией продуктов по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (CРА 2008).
52. В Белстате имеются исчерпывающие источники данных для расчета производственных составляющих ВВП. Белстат использует статистические данные о крупных, средних, малых и микро-предприятиях, данные обследований домашних хозяйств и данные из различных административных источников. Обследования предприятий основаны на статистическом регистре, который регулярно обновляется. Белстат проводит ежемесячные, квартальные и годовые обследования для сбора данных для оценки валового выпуска (ВВ) и валовой добавленной стоимости (ВДС). Микро- и малые предприятия и индивидуальные предприниматели, как правило, обследуются один раз в год. По некоторым отдельным видам экономической деятельности обследования проводятся ежеквартально.
53. Различные обследования проводятся для измерения компонентов ВВП производственным методом. Это позволяет оценивать ВВ, ПП и НДС для ряда видов экономической деятельности, как описано ниже.
54. Для оценок ВВ, ПП и НДС в сельскохозяйственном секторе используются данные статистических наблюдений. Различные статистические вопросники по конкретным видам сельскохозяйственной деятельности направляются сельскохозяйственным производителям. Собираются данные о следующих видах сельскохозяйственной деятельности:
- производство овощей в защищенном грунте; выращивание грибов и цветов;
  - животноводство;
  - поголовье и оборот скота и птицы; поставки кожевенного сырья;
  - сбор урожая сельскохозяйственных культур;
  - звероводство.
55. Оценки ВВ, ПП и НДС в строительстве основаны на следующих данных:
- объем завершенных строительно-монтажных работ;
  - ввод в эксплуатацию объектов; основные средства и использование инвестиций в основной капитал;
  - многоквартирные жилые дома, построенные частными лицами;
  - объем выполненных подрядных ремонтных работ и выполнение подрядных работ.
56. Для оценки ВВ и ПП для других видов экономической деятельности используются агрегированные статистические данные нескольких обследований. Данные об объеме производства и производственных затратах собираются по отдельным формам. Данные от малых и микро-предприятий собираются по специальным формам.
57. Если статистические данные о малых и микро-предприятиях недоступны, осуществляются досчеты для формирования ежемесячного и квартального ВВП. НДС по малым и микро-организациям составляет около 20% от общего объема НДС.
58. В некоторых случаях статистические данные по периодам года производятся нарастающим итогом. Эта практика не соответствует принципами расчета и распространения данных НС и

---

<sup>10</sup> <http://www.belstat.gov.by/en/classifiers/list-of-classifications-used-by-state-statistical-bodies/>

заставляет ГУНС применять дополнительные корректировки, которые могут привести к статистическим искажениям.

59. Источники административных данных доступны Белстату на ежемесячной, квартальной и годовой основе. Основными источниками данных являются следующие организации.
  - Министерство финансов предоставляет отчеты об исполнении бюджета.
  - Министерство по налогам и сборам предоставляет данные о налогах и субсидиях на производство и импорт. Министерство предоставляет данные о количестве лиц, не занимающихся предпринимательской деятельностью, но уплачивающих единый налог за самостоятельную занятость, о количестве и доходах индивидуальных предпринимателей и многие другие данные.
  - Национальный банк предоставляет данные об объеме банковских услуг и данные для расчета КИУФП.
  - Некоторые другие министерства и ведомства предоставляют дополнительную информацию для формирования ВВП в рамках вышеупомянутых межведомственных соглашений.
60. Для обеспечения исчерпывающей оценки ВВП ГУНС осуществляет корректировки компонентов производства и учитывает скрытые и неформальные виды деятельности в экономике<sup>11</sup>.
61. Основными источниками данных, используемыми Белстатом, являются сплошные обследования и административные данные, поэтому корректировки на полноту осуществляются для микро- и малых предприятий и физических лиц (предпринимателей).
62. В отношении агрегированных показателей НС осуществляются корректировки для учета мелких производителей, занимающихся экономической деятельностью (производство, обращение и использование товаров и услуг), которая является законной, но преднамеренно скрытой (полностью или частично), чтобы скрыть доходы и уменьшить налоговые платежи.
63. Согласно СНС 2008 года, «тот факт, что некоторые виды деятельности являются незаконными или могут осуществляться незаконно, не исключает их из границ производства. Практика измерения ненаблюдаемой экономики также должна в принципе охватывать такую незаконную деятельность». Белстат в настоящее время осуществляет экспериментальные расчеты по незаконной деятельности. Включение незаконной деятельности в официальный ВВП должно быть в числе запланированных улучшений НС Белстата.
64. Цепное увязывание применяется в НС при производстве оценок объема ВВП и его компонентов. Эта практика согласуется с международной практикой и рекомендациями на уровне ЕС и означает, что темпы роста ВВП в Беларуси являются сопоставимыми.
65. Практика Белстата отличается от стандартных европейских практик с точки зрения частоты выпуска данных по ВВП (ежемесячно, ежеквартально и ежегодно), а также с точки зрения детализации разбивок по отраслям (видам экономической деятельности), регионам, а также в текущих и постоянных ценах. Кроме того, производимые данные основаны на первичных источниках данных. Это обременительно для сотрудников Белстата, поскольку они перегружены анализом и обработкой этих первичных данных для оценки краткосрочных агрегатов НС, которые должны уточняться при последующих выпусках ВВП или ВРП. Этот подход также обременяет респондентов, которые должны часто заполнять формы. Согласно международной практике краткосрочные статистические данные производятся с

---

<sup>11</sup> <http://www.belstat.gov.by/metodologiya/metodiki-po-formirovaniyu-i-raschetu-statistichesk/>

использованием математических и эконометрических моделей и методов. Это экономит ресурсы и снижает нагрузку на респондентов.

#### 2.1.4. ВВП методом использования доходов

66. Данные по ВВП, рассчитанном методом использования доходов, публикуются ежеквартально и ежегодно в той же разбивке, что и для элементов использования (без ежемесячных данных (см. Приложение 1)). ВВП и его компоненты доступны в текущих и постоянных ценах.
67. Классификации, применяемые для формирования ВВП методом использования доходов, совместимы с международными классификациями. Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ) используется при обследованиях домашних хозяйств и, следовательно, для расчета расходов на конечное потребление домашних хозяйств. Данные о расходах бюджета классифицируются в соответствии с Классификацией функций органов государственного управления (КФОГУ). Компоненты валового накопления основного капитала и экспорт и импорт товаров и услуг классифицируются в соответствии с СНС 2008 года.
68. Компоненты расходов существенно отличаются по своей природе, поэтому для формирования каждого компонента используются определенные источники данных.
69. **Оценки расходов на конечное потребление домашних хозяйств** основаны на выборочном обследовании домашних хозяйств по уровню жизни и следующих источниках данных.
  - Для оценки товаров и услуг, полученных в натуральной форме, используются данные обследования фонда заработной платы и других выплат.
  - Для оценки товаров и услуг, произведенных для собственного конечного потребления, используются данные специального выборочного обследования домашних хозяйств, проводимого Белстатом для лиц, постоянно проживающих в сельской местности.
  - Стоимость оказанных жилищных услуг для собственного конечного потребления гражданами–собственниками жилых помещений рассчитывается методом пользовательских расходов, в соответствии с которым осуществляется оценка каждого вида затрат собственников жилых помещений, которые им необходимо было бы принять во внимание при установлении платы за пользование жилым помещением, при предоставлении его во временное владение и пользование другим лицам. Эти расходы включают промежуточное потребление, другие налоги на производство и валовую прибыль.
70. Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни проводится ежеквартально. Основу выборки составляют следующие источники: а) итоговые данные последней переписи населения (в период 0-4 года после проведения переписи); б) сведения Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (в период 5-9 лет после переписи); и в) данные похозяйственного учета в сельской местности. Перепись населения проводится каждые 10 лет. Информация Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов и данные похозяйственного учета в сельской местности обновляются ежегодно. В целях повышения качества основа выборки обновляется ежегодно на основе списка адресов домашних хозяйств, формируемого специалистами по проведению обследований. Выборочное обследование охватывает 6 000 домашних хозяйств (0,2% совокупности домашних хозяйств).
71. Данные о **расходах на конечное потребление органов государственного управления** формируются на основе административных источников данных Министерства финансов. Эти источники обеспечивают информацию об исполнении бюджета и фонде социальной

защиты населения. Данные классифицируются в соответствии с КФОГУ. Разбивка по секторам доступна. Данные отчетов об исполнении бюджета формируются кассовым методом. В связи с этим необходимы корректировки для перехода к методу начисления.

72. Оценка **расходов на конечное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства**, основана на данных государственной статистической отчетности по отдельным финансовым показателям и труду.
73. **Валовое накопление основного капитала (ВНОК)** оценивается с использованием следующих данных.
- Данные по инвестициям в основной капитал собираются в рамках обследования *«Годовой отчет о вводе в эксплуатацию объектов, основных средств и использовании инвестиций в основной капитал»*. Квартальные расчеты основаны на соответствующей квартальной отчетности.
  - Данные о государственных расходах на системы вооружения собираются от соответствующих министерств и ведомств.
  - Данные о расходах на НИОКР поступают из государственной статистической отчетности по НИОКР.
  - Некоторые другие источники данных используются для расчета определенных компонентов ВНОК.
74. **Изменение запасов материальных оборотных средств** оценивается с использованием данных, полученных из различных статистических наблюдений. Для обеспечения согласованной оценки все товары, находящиеся в товарно-материальных запасах, переоцениваются из цен приобретения в средние цены за отчетный период.
75. **Экспорт и импорт товаров и услуг** оцениваются с использованием административных данных (т.е. Платежного баланса (ПБ) Национального банка Республики Беларусь<sup>12</sup>). ПБ формируется в соответствии с методологическими требованиями РПБ6, которое гармонизировано с СНС 2008 года. Экспорт и импорт из ПБ используются для формирования НС без корректировки. В соответствии с требованиями СНС 2008 и РПБ6, принцип смены собственника был одновременно введен в ПБ и НС. Экспорт и импорт товаров и услуг оценивается в текущих и постоянных ценах. Экспорт и импорт в НС измеряются в соответствии с международными стандартами.
76. Характерной особенностью оценок ВВП методом использования Белстатом является то, что в ВВП используется статистическое расхождение, которое оценивается как сумма элементов использования. В ЕС статистическое расхождение не используется. Хотя в СНС 2008 разрешается использование статистического расхождения (пункты 18.14-18.19), там объясняется, как можно избежать статистического расхождения, используя рамочную основу ресурсов и использования.

### 2.1.5. ВВП по источникам доходов

77. Белстат выпускает квартальные и годовые оценки ВВП по источникам доходов с детальной разбивкой по видам экономической деятельности на каждом этапе разработки. В процессе формирования используются различные источники данных для измерения всех необходимых подкомпонентов. **Оплата труда работников** делится на два подкомпонента: **заработная плата** и **взносы на социальное страхование работодателей**. Заработная плата (в денежном

<sup>12</sup> <https://www.nbrb.by/eng/statistics/BalPay/>

и натуральном выражении) оцениваются с использованием данных статистических наблюдений. Данные о взносах на государственное социальное страхование получают от Фонда социальной защиты населения. Для условно исчисленных взносов на социальное страхование используются данные статистических наблюдений о составе фонда заработной платы и других выплат.

78. Министерство финансов предоставляет данные **о налогах и субсидиях на производство и импорт**. На основе данных статистических наблюдений налоги разбиваются по видам экономической деятельности.
79. **Валовая прибыль и смешанный доход** рассчитываются как остаточная позиция. Это общепринятая практика в странах, где производственный метод и метод по использованию доходов являются основными подходами к оценке ВВП.

### **2.1.6. Региональный ВВП**

80. Белстат производит и распространяет ежемесячные, квартальные и годовые оценки ВРП (региональный ВВП) в текущих и постоянных ценах. Шесть статистических управлений областей и статистическое управление г.Минска участвуют в производстве оценок ВРП.
81. Данные о ВРП формируются только производственным методом. Ежемесячная оценка доступна через 18-20 дней после отчетного периода. Квартальная оценка доступна через 90 дней после окончания отчетного периода. Годовая оценка доступна в декабре года, следующего за отчетным.
82. Данные собираются от крупных, средних, малых и микро-предприятий; административные данные получают от Министерства финансов, Национального банка и Министерства по налогам и сборам.
83. Региональные оценки в текущих ценах производятся с 2008 года; в постоянных ценах – с 2009 года.
84. Формирование ежемесячных и квартальных оценок ВРП потребляет значительные ресурсы и нагружает респондентов. На международном уровне производятся только годовые региональные макроэкономические агрегаты. Международная практика показывает, что краткосрочные статистические данные, как правило, производятся с использованием математических и эконометрических моделей и методов. Это экономит ресурсы и снижает нагрузку на респондентов.

### **2.1.7. Построение таблиц ресурсов и использования и таблиц «затраты-выпуск»**

85. В соответствии с международными стандартами национальные статистические учреждения должны ежегодно формировать таблицы ресурсов и использования (ТРИ) и таблицы «затраты-выпуск» (ТЗВ) один раз в пять лет. Белстат производит ТЗВ ежегодно и не производит ТРИ.
86. Белстат формирует ТЗВ один раз в год для 31x31 видов продукции. ТЗВ составляются ежегодно и выпускаются через 16 месяцев после окончания отчетного периода. ТЗВ публикуются Белстатом на агрегированном уровне. Требованием ЕС является предоставление ТЗВ для 64x64 продуктов.



87. Источниками данных, используемыми для составления ТЗВ, являются те же источники, что и для производства ВВП:
- данные (агрегированные и экстраполированные) от крупных, средних, малых и микро-предприятий;
  - данные выборочного обследования домашних хозяйств;
  - административные данные государственных учреждений.
88. Данные производятся с 2003 года. ТЗВ за 2012-2014 годы доступны на вебсайте Белстата.
89. Белстат начал подготовку к построению ТРИ. Источники данных, используемые для формирования ТЗВ, могут также использоваться для построения ТРИ. Планируется произвести экспериментальные ТРИ за 2016 год, хотя Белстат не предусматривает их публикацию. Международной практикой является составление ежегодных ТРИ и их публикация в формате 64x64 (виды деятельности по продуктам).
90. Эксперты рекомендуют Белстату вложить достаточные усилия и ресурсы в производство и распространение ТРИ.

### **2.1.8. Счета институциональных секторов**

91. Белстат выпускает ежегодные счета нефинансового сектора. Следующие счета согласуются со счетами, указанными в СНС:
- счет производства
  - счет формирования доходов
  - счет распределения доходов
  - счет вторичного распределения доходов
  - счет использования доходов
  - счет операций с капиталом.
92. Каждый счет составляется для экономики в целом, по пяти институциональным секторам и для остального мира.
93. Основные источники данных, используемые для составления этих счетов, те же, что используются для формирования ВВП производственным методом, методом использования доходов и по источникам доходов. Белстат публикует счета по секторам через 12 месяцев после отчетного периода. Динамические ряды счетов по секторам с 2010 года (на основе СНС 2008) и с 2005 года (на основе СНС 1993) доступны на вебсайте Белстата.
94. Белстат пока не производит финансовые счета в разбивке по секторам или балансы финансовых активов и обязательств. Стратегия развития государственной статистики на период до 2017 года предусматривает интеграцию финансовых счетов в систему НС, однако финансовые счета пока не публикуются. Финансовые счета по институциональным секторам (консолидированные и неконсолидированные) и балансы финансовых активов и обязательств являются обязательными в ЕС. В рамках ЕС особое внимание уделяется финансовым счетам сектора государственного управления.
95. Белстату следует отдавать приоритет производству в этой области НС. Внедрение финансовых счетов могло бы повысить международную сопоставимость НС Беларуси.

## **2.2. Принцип 8: Обоснованность статистических процедур**

96. Для производства агрегатов НС используются многие источники данных. При формировании НС используются данные статистических обследований и административных источников. Белстат имеет четкие полномочия по сбору данных и предусмотренное законом право доступа к административным данным во многих министерствах и ведомствах. Сильная правовая основа обеспечивает возможность сбора данных от респондентов. Белстат также имеет 32 подписанных соглашения с государственными учреждениями в целях обеспечения доступа к административным данным.

97. Источники данных для формирования НС являются всеобъемлющими, надежными и предоставляемыми своевременно. Значительное количество обследований проводятся с использованием электронного сбора данных. Почти все статистические обследования являются сплошными. Выборочные обследования, как правило, используются только для наблюдения за субъектами малого предпринимательства и домашними хозяйствами.

98. Данные, полученные в результате обследований и из административных источников, имеют высокое качество и соответствуют требованиям НС, по словам сотрудников НС Белстата. В соответствии с Законом о статистике (статья 10, пункт 1), органы государственной статистики могут использовать различные меры для обеспечения качества собранных данных.

99. Белстат имеет право посещать государственные органы и другие организации для проверки обоснованности первичных статистических данных, запрашивать разъяснения у респондентов, давать респондентам обязательные указания о том, как исправить искажения данных, обнаруженные в статистических отчетах, и так далее.

## **2.3. Принцип 9: Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки**

100. Белстат использует новые технологии сбора и обработки данных. Эти технологии включают электронные документы для сбора первичных статистических данных от респондентов.

101. Белстат собирает и производит агрегаты НС с высокой периодичностью. Сбор и производство ежемесячных, квартальных и годовых данных ВВП и ВРП требует мониторинга огромных потоков данных. Поскольку эти оценки основаны на первичных источниках данных, нагрузка на респондентов, скорее всего, очень высока.

102. Белстату следует пересмотреть формирование ежемесячного ВВП и ВРП, возможно, перейти к формированию этих данных с использованием эконометрических моделей или какого-либо другого математического метода, если имеется высокий и хорошо обоснованный спрос на такие данные.

## **2.4. Принцип 10: Экономичность**

103. Адаптированная глобальная оценка (АГО) национальной системы официальной статистики Республики Беларусь была проведена в рамках финансируемого Евростатом проекта «Глобальные оценки статистических систем стран-кандидатов и потенциальных кандидатов, а также стран ЕПД» в стратегический период с 2012 по 2017 год. Группа по оценке представила рекомендации, которые могли бы помочь Белстату контролировать использование ресурсов.

104. Официальная цель Стратегии развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2017 года заключается в *«создании предпосылок для дальнейшего развития государственной статистики: повышение качества статистической продукции и услуг, обеспечение эффективности процессов статистического производства, совершенствование профессионального уровня работников»*. Реализация Стратегии позволит повысить экономическую эффективность производства статистических продуктов и услуг.

105. Стратегия нацелена на повышение эффективности использования ресурсов Белстата. Предусмотрено также совершенствование организационной структуры органов государственной статистики и их вычислительной системы. Единая информационная система государственной статистики разрабатывалась в стратегический период с 2012 по 2017 год. Также является целью внедрение современных информационных и коммуникационных технологий.

106. Стратегия ориентирована на активное использование, где это возможно, административных данных для статистических оценок, чтобы заменить данные статистических обследований. Такие меры являются актуальными для разработки НС.

107. Эксперты рекомендуют следующие действия.

- Белстату следует отменить производство ВВП и ВРП высокой периодичности. Вместо этого Белстату следует использовать математические и эконометрические методы оценки ежемесячных агрегатов (ВВП и ВРП) вместо использования первичных статистических данных для разработки этих агрегатов.

- Белстату следует пересмотреть структуру и роль региональных управлений, занимающихся ВРП, чтобы внедрить более тонкие методы и продолжать развитие ИТ. Соответствующая экономия может позволить Белстату перенаправить ресурсы в те области НС, которые еще не были внедрены.

### **3. Выходные статистические данные**

#### **3.1. Принцип 11: Актуальность**

108. Белстат стремится удовлетворить потребности пользователей, предоставлять пользователям данные и соответствующие метаданные и выпускать статистические данные своевременно.

109. Основными пользователями данных НС, производимых Белстатом, являются государственные учреждения, средства массовой информации, научно-исследовательские институты, международные организации и общество.

110. На регулярных заседаниях Межведомственного совета по государственной статистике обсуждается, как наиболее эффективно удовлетворить потребности пользователей. Межведомственный совет имеет право вносить предложения по Стратегии развития государственной статистики и годовой программе статистических работ. При составлении программы учитываются запросы пользователей.

111. В соответствии с Политикой в области качества Белстат отслеживает степень удовлетворенности пользователей и доверия к официальной статистической информации (в том числе к НС) каждый квартал через официальный вебсайт. Каждый год Белстат оценивает удовлетворенность и доверие отдельных категорий пользователей (государственных учреждений, средств массовой информации, научно-исследовательских институтов, международных организаций и общества). Анкета пользователя, доступная на вебсайте

Белстата<sup>13</sup>, позволяет пользователям обеспечить обратную связь и рекомендации касательно работы органов государственной статистики, в том числе по вопросам, связанным с НС.

### **3.2. Принцип 12: Точность и надежность**

112. В регулярных пресс-релизах о ВВП и ВРП Белстат комментирует изменения в опубликованных данных НС по сравнению с предыдущими выпусками. Причины корректировок / изменений объясняются. Из-за частых выпусков данных НС (ежемесячный и ежеквартальный ВВП и ВРП) уточненная информация появляется часто, и Белстат информирует пользователей об изменениях в связи с наличием более полной информации. При обнаружении ошибок данные корректируются соответствующим образом.

### **3.3. Принцип 13: Своевременность и пунктуальность**

113. Во время ОО Белстат еще не завершил переход от СНС 1993 года к СНС 2008. Отчетный 2015-й год был последним, в течение которого данные НС публиковались согласно СНС 1993. Динамические ряды НС, пересмотренные в соответствии с СНС 2008 года, еще не были опубликованы и были недоступны во время ОО. По данным Белстата, агрегированные показатели НС на основе СНС 2008 года будут доступны с 2010 года. Тем не менее, международная практика показывает, что гораздо более длинные динамические ряды основных агрегатов НС необходимы для удовлетворения потребностей всех пользователей.
114. Основные агрегаты НС выпускаются в соответствии с общедоступным графиком. Предварительный календарь выпуска, где представлены даты выпуска на текущий месяц и ближайшие три месяца, доступен на вебсайте Белстата. Каталог публикаций рассылается пользователям и доступен на вебсайте Белстата. В Приложении 1 приводится график выпусков данных ВВП и ВРП.
115. Общественность может получить доступ к данным и метаданным НС на бесплатной основе. Пользователи данных НС могут найти методологические пояснения<sup>14,15</sup> и календарь публикаций<sup>16</sup> на вебсайте Белстата. Опубликованная база данных не содержит однако прямых ссылок на соответствующие метаданные.
116. Данные НС публикуются с использованием различных средств распространения данных. Динамические ряды данных НС доступны в формате базы данных и на бумажных носителях. Вопросники международных организаций заполняются, индивидуальные потребности конкретных пользователей удовлетворяются по запросу.

117. Белстат производит и публикует ежемесячные, квартальные и годовые данные по ВВП и ВРП, рассчитанные производственным методом, и квартальные и годовые данные по ВВП, рассчитанные методом использования доходов и по источникам доходов.

#### **1-я оценка: Ежемесячный ВВП и ВРП от t+18 до t+20 дней**

Ежемесячные данные ВВП и ВРП доступны через 18-20 дней после отчетного месяца. Каждый месяц Белстат публикует данные ВВП и ВРП производственным методом в текущих

<sup>13</sup> <https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSdq5TcCXYIbexj51ce6j04Ci1HkYu6bEpBIqzJXe-2ytm1XeA/viewform?emb>

<sup>14</sup> <http://www.belstat.gov.by/metodologiya/metodiki-po-formirovaniyu-i-raschetu-statistichesk/>

<sup>15</sup> <http://www.belstat.gov.by/en/ofitsialnaya-statistika/macroeconomy-and-environment/natsionalnye-scheta/>

<sup>16</sup> <http://www.belstat.gov.by/en/ofitsialnaya-statistika/for-users/calendar-for-statistics-users/>

и постоянных ценах с разбивкой по 19 видам экономической деятельности и семи регионам<sup>17</sup>.

### **2-я оценка: Квартальный ВВП и ВРП на t+90 дней**

Квартальные данные ВВП и ВРП доступны через 90 дней после окончания отчетного квартала. Каждый квартал Белстат публикует ВВП и ВРП производственным методом и ВВП методом использования доходов и по источникам доходов с разбивкой по компонентам<sup>18</sup>. Эти квартальные данные более детализованы, чем ежемесячные данные.

### **3-я оценка: Квартальный ВВП и ВРП t+12 месяцев**

В декабре каждого года Белстат пересматривает и публикует квартальный ВВП и ВРП, согласованные с окончательными годовыми данными за предыдущий год.

**Годовые публикации ВВП и ВРП соответствуют 1-й и 3-й оценкам ВВП и ВРП<sup>19</sup>.**

В декабре ранее доступные разбивки дополняются разбивкой по институциональным секторам. Эти разбивки совместимы с теми, которые представлены в годовых счетах по секторам. Ежегодно Белстат издает статистическую публикацию по годовым НС<sup>20</sup>.

118. Представляется, что сроки выпуска агрегатов НС и счетов нефинансового сектора удовлетворяют требования национальных и международных пользователей (т.е. ООН). В ЕС, однако, сроки для производства годовой статистики НС более сжатые. Данные должны быть предоставлены через девять месяцев после отчетного периода. Хотя сроки выпуска квартального ВВП составляют два месяца после отчетного периода, ЕС требует меньше разбивок данных, производится и публикуется Белстатом. Балансировка потребностей пользователей, нагрузки на респондентов и статистиков, и качества данных является основным фактором, который определяет сроки производства и распространения. Краткосрочные статистические данные должны отражать изменения, в то время как годовые статистические данные предлагают инструмент для анализа номинальных значений и изменений или тенденций.

## **3.4. Принцип 14: Взаимосвязанность и сопоставимость**

119. Белстат учитывает вопросы согласованности при формировании статистики НС. Квартальные данные НС согласованы с годовыми данными, а оценки ВРП гармонизированы с оценками ВВП. Однако, как обсуждалось ранее, компоненты расходов ВВП не суммируются с итоговым значением. Включено статистическое расхождение.
120. Данные из различных источников, используемые для формирования НС, сопоставимы и последовательны. Административные данные ПБ используются в НС без корректировки. Министерство финансов предоставляет административные данные об исполнении бюджета. Эти данные корректируются в соответствии с требованиями СНС по учету операций методом начисления.
121. Белстат обеспечивает сопоставимость данных НС на международном уровне, следуя международным стандартным классификациям, определениям и методологическим рекомендациям. После перехода к СНС 2008 года Белстат осуществил ретроспективный пересчет динамических рядов НС до 2010 года. Однако международная практика показывает,

<sup>17</sup> [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/natsionalnye-scheta/operativnaya-informatsiya\\_5/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/natsionalnye-scheta/operativnaya-informatsiya_5/)

<sup>18</sup> [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/natsionalnye-scheta/operativnaya-informatsiya\\_5/o-vtoroi-otsenke/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/natsionalnye-scheta/operativnaya-informatsiya_5/o-vtoroi-otsenke/)

<sup>19</sup> [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/natsionalnye-scheta/godovye-dannye\\_11/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/natsionalnye-scheta/godovye-dannye_11/)

<sup>20</sup> [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/natsionalnye-scheta/ofitsialnye-publikatsii\\_4/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/natsionalnye-scheta/ofitsialnye-publikatsii_4/)

что более длинные динамические ряды основных агрегатов НС необходимы для удовлетворения всех потребностей пользователей.

122. Для повышения согласованности НС эксперты рекомендуют использовать ТРИ, которые позволяют увязывать ВВП, рассчитанный тремя методами. Внедрение ежегодных ТРИ также повысит сопоставимость на международном уровне.

### **3.5. Принцип 15: Доступность и ясность**

123. Динамические ряды данных НС доступны в формате базы данных и на бумажном носителе в годовых, квартальных и других публикациях. Содержимое вебсайта и большинство публикаций доступны на русском и английском языках.
124. Соответствующие метаданные доступны на вебсайте Белстата в разделе *Методология* (на русском языке), в ежегодной публикации по НС Беларуси и в других публикациях, содержащих эти данные.
125. Белстат также предоставляет метаданные по НС в соответствии со стандартами ССРД МВФ. Эти метаданные доступны на вебсайте Белстата.
126. Эксперты признают, что Белстат в последнее время улучшил наличие и доступность метаданных по НС.

## **4. Международные организации и мероприятия, связанные с национальными счетами**

127. Белстат сотрудничает с международными организациями, в первую очередь, принимая участие в обучающих семинарах, проводимых МВФ, Евростатом, ЕАСТ и другими международными организациями.
128. Персонал НС участвует в деятельности Статкомитета СНГ и МВФ по развитию НС, в частности, по внедрению СНС 2008. Они также участвуют в совещаниях ЕЭК ООН для экспертов НС.
129. Белстат придерживается стандартов ССРД МВФ и ежегодно предоставляет МВФ обновления данных и метаданных. Белстат формирует и представляет стандартизированный вопросник по НС в ООН. Однако данные о финансовых операциях и активах по-прежнему отсутствуют.

## **5. Дальнейшие усовершенствования**

130. Как и другие области статистики в Белстате, НС разрабатываются в соответствии со Стратегией развития государственной статистики и годовой программой работ. Текущий стратегический период заканчивается в 2017 году. Это был нетипичный период из-за внедрения СНС 2008 года.
131. Белстату необходимо продолжать развивать НС, расширить сферу охвата НС, внедрив ТРИ, финансовые счета и балансы, усовершенствовав методологию и международную сопоставимость распространяемых данных НС.
132. Данная ОО и последующие рекомендации предлагают стратегические принципы, которые помогут Белстату развивать НС.

## **6. Выводы и рекомендации**

В данном разделе представлены выводы и рекомендации, которые могли бы улучшить соответствие международным стандартам при производстве НС Белстата.

133. Производство НС в настоящее время претерпевает значительные изменения. На первом этапе перехода от СНС 1993 к СНС 2008 года Белстат внедрил несколько методологических изменений. Эти изменения были осуществлены в соответствии со Стратегией развития государственной статистики Белстата. Учитывая ограниченные ресурсы Белстата, внедрение новых методологических изменений потребует перераспределения задач и расстановки приоритетов. Новые методологические требования должны внедряться систематично. Например, некоторые из требований СНС 2008 года, которые еще не были реализованы, могут быть предусмотрены в следующем стратегическом плане Белстата.

### ***Рекомендации***

134. Учесть следующие методологические требования в следующем стратегическом плане: формирование ТРИ, оценки произведенных нефинансовых активов и оценки незаконной деятельности.

135. Внедрить математических (эконометрических) методы производства ежемесячных и квартальных оценок ВВП и ВРП вместо использования детальных данных обследований. Многие сотрудники в региональных управлениях и центральном аппарате участвуют в производстве краткосрочных (ежемесячных и квартальных) данных ВВП и ВРП, которые производятся из первичных источников данных.

136. Перенаправить ресурсы от производства ежемесячного ВВП и ВРП в области, которые нуждаются в дальнейшем развитии (математические и эконометрические методы, ТРИ, финансовые счета, пересчет динамических рядов и т.д.). Белстат ежегодно формирует ТЗВ вместо производства ТРИ. Производство ТРИ является стандартной практикой в европейских странах. Рамочная основа ТРИ позволяет сверку потоков данных (операции по продуктам) для ВВП, рассчитанного тремя методами.

137. Изучить, насколько велик спрос на ежегодные ТЗВ. Рассмотреть производство ТЗВ только один раз в пять лет (европейская практика).

138. Внедрить ежегодные ТРИ в текущих и постоянных ценах.

139. Белстат рассчитывает ВВП с использованием трех методов, но метод по использованию доходов включает статистическое расхождение. Такая публикация статистического расхождения неудобна для пользователей, особенно для прогнозирования. Проанализировать причины расхождений между тремя оценками ВВП (производственным методом, по использованию доходов и по источникам доходов). Когда будут доступны сбалансированные ТРИ, ВВП должен публиковаться без расхождений.

140. Белстат осуществил ретроспективный пересчет динамических рядов ВВП по видам экономической деятельности (NACE Rev. 2) до 2010 года и опубликовал эти пересчитанные динамические ряды в 2016 году. Согласно Белстату, агрегаты НС по СНС 2008 года будут доступны с 2010 года. Однако международная практика показывает, что более длинные динамические ряды основных агрегатов НС необходимы для удовлетворения всех потребностей пользователей.

141. Что касается крупных пересмотров, должны быть произведены более длинные динамические ряды агрегатов НС, чтобы удовлетворить потребности пользователей и обеспечить сопоставимость данных на международном уровне. Белстат имеет график публикации годовых агрегатов НС и счетов нефинансового сектора. В ЕС сроки производства годового ВВП и счетов институциональных секторов (как нефинансовых, так и финансовых) короче, чем сроки Белстата. Данные должны быть предоставлены через девять месяцев после окончания отчетного года.
142. Пересмотреть сроки производства и распространения годовых агрегатов НС и счетов институциональных секторов.



## Приложения

### Приложение 1. Календарь публикации основных агрегированных показателей НС

	ВВП производственным методом	ВВП методом конечного использования	ВВП по источникам доходов	ВРП производственным методом
Ежемесячные данные (1-я оценка)	на 18-20 день месяца, следующего за отчетным, по 19 видам экономической деятельности в текущих и сопоставимых ценах.	X	X	на 18-20 день месяца, следующего за отчетным, по 19 видам экономической деятельности в текущих и сопоставимых ценах, по 7 регионам.
Квартальные данные (2-я оценка)	на 90 день после отчетного квартала, по 19 видам экономической деятельности, 21 подсекции, 69 разделам в текущих и сопоставимых ценах	на 90 день после отчетного квартала по элементам использования в текущих и сопоставимых ценах	на 90 день после отчетного квартала в текущих ценах по 19 видам экономической деятельности, 21 подсекции, 69 разделам	на 90 день после отчетного квартала, по 19 видам экономической деятельности, 21 подсекции, 69 разделам в текущих и сопоставимых ценах, по 7 регионам
Квартальные данные (3-я оценка)	декабрь года, следующего за отчетным, по 19 видам экономической деятельности, 21 подсекции, 69 разделам в текущих и сопоставимых ценах; Пересчет осуществляется в связи с увязкой на окончательные годовые данные.	декабрь года, следующего за отчетным, по элементам использования в текущих и сопоставимых ценах	декабрь года, следующего за отчетным, по 19 видам экономической деятельности, 21 подсекции, 69 разделам в текущих ценах	декабрь года, следующего за отчетным, по 19 видам экономической деятельности, 21 подсекции, 69 разделам в текущих и сопоставимых ценах по 7 регионам
Годовые данные (1-я оценка)	на 18-20 день месяца, следующего за отчетным годом, по 19 видам экономической деятельности в текущих и сопоставимых ценах	на 90 день после отчетного года по элементам использования в текущих и сопоставимых ценах	на 90 день после отчетного года по 19 видам экономической деятельности в текущих ценах	на 18-20 день месяца, следующего за отчетным годом, по 19 видам экономической деятельности в текущих и сопоставимых ценах, по 7 регионам
Годовые данные (2-я оценка)	декабрь года, следующего за отчетным, по 19 видам экономической деятельности, 21 подсекции, 69 разделам в текущих и сопоставимых ценах, а также по секторам экономики.	декабрь года, следующего за отчетным, по элементам использования в текущих и сопоставимых ценах	декабрь года, следующего за отчетным, в текущих ценах по 19 видам экономической деятельности, 21 подсекции, 69 разделам, а также по секторам экономики	декабрь года, следующего за отчетным, по 19 видам экономической деятельности, 21 подсекции, 69 разделам в текущих и сопоставимых ценах, по 7 регионам

