

Глобальная оценка национальной статистической системы Республики Беларусь

Заключительный отчет

Апрель 2020 года

Настоящий отчет был профинансирован и подготовлен в партнерстве между Евростатом (Статистическая служба Европейского союза), Статистическим управлением Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), в сотрудничестве с Белстатом – Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь.

Проект финансировался Евростатом



Содержание

Предисловие	7
Краткое резюме.....	8
Общая оценка принципов, национальной статистической системы и отраслей статистики	32
Глава 1: П1 – Профессиональная независимость	32
Глава 2: П2 – Полномочия по сбору данных	36
Глава 3: П3 – Достаточность ресурсов.....	37
Глава 4: П4 – Обязательство по обеспечению качества	40
Глава 5: П5 – Статистическая конфиденциальность	45
Глава 6: П6 – Беспристрастность и объективность	49
Глава 7: П7 – Основательность методологии	51
Глава 8: П8 – Обоснованность статистических процедур.....	58
Глава 9: П9 – Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки	62
Глава 10: П10 – Экономичность.....	65
Глава 11: П11 – Актуальность.....	68
Глава 12: П15 – Доступность и ясность	69
Глава 13: Организационные и структурные аспекты	72
13.1 Организация национального статистического управления	72
13.2 Региональная структура	74
13.3 Другие подчиненные органы	74
Глава 14: Координация.....	76
14.1 Координация национальной статистической системы.....	76
14.2 Координация международного сотрудничества и доноров	79
14.3 Показатели Целей устойчивого развития.....	79
Глава 15: Макроэкономическая статистика.....	81
15.1 Национальные счета.....	81
15.2 Статистика государственных финансов	83
15.3 Статистика внешней торговли.....	84
15.4 Платежный баланс	87
15.5 Индекс потребительских цен (включая паритеты покупательной способности (ППС) и цены на ждилье).....	89
Глава 16: Бизнес-статистика.....	91
16.1 Статистический бизнес-регистр (СБР).....	91
16.2 Структурная бизнес-статистика (СБС).....	92
16.3 Краткосрочная статистика (КСС), включая индекс цен производителей (ИЦП).....	93
16.4 Производство промышленных товаров (ППТ).....	95

Глава 17: Социальная и демографическая статистика.....	96
17.1 Регистр населения	96
17.2 Демографическая статистика.....	96
17.3 Перепись населения и жилищного фонда	97
17.4 Статистика рынка труда.....	99
17.5 Статистика уровня жизни	100
17.6 Статистика образования.....	101
17.7 Статистика здравоохранения	102
Глава 18: Статистика сельского хозяйства	104
Глава 19: Многоотраслевая статистика.....	106
19.1 Статистика транспорта.....	106
19.2 Статистика туризма.....	107
19.3 Энергетическая статистика.....	108
19.4 Статистика окружающей среды.....	108
19.5 Статистика научных исследований и разработок и статистика инноваций	109
19.6 Статистика ИКТ	110

Список сокращений

БГУИР	Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники
Белстат	Национальный статистический комитет Республики Беларусь
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ВОДХ УЖ	Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВП	Восточное партнерство
ВПР	Вероятность, пропорциональная размеру
ВРП	Валовой региональный продукт
ВСО	Вопросник по самооценке
ВСОПП	Вспомогательный счет образования и профессиональной подготовки
ВСТ	Вспомогательный счет туризма
ВЦ	Вычислительный центр
ГО	Глобальная оценка
ГС	Гармонизированная система
ГТК	Государственный таможенный комитет
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕИСГС	Единая информационная система государственной статистики
ЕС	Европейский союз
ЕСС	Европейская статистическая система
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЗГС	Закон «О государственной статистике»
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИПЦ	Индекс потребительских цен
ИСО	Международная организация по стандартизации
ИЦП	Индекс цен производителей
КДЕС	Статистическая классификация видов экономической деятельности в Европейском сообществе
КЕС	Конференция европейских статистиков
КЕЭС	Комитет европейского экономического сотрудничества
КИПЦ	Классификация индивидуального потребления по целям
КИУФП	Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества
КН	Комбинированная номенклатура
КНЕС	Кодекс норм европейской статистики
КПЕС	Статистическая классификация продуктов по видам экономической деятельности Европейского союза
КСС	Краткосрочная статистика

КФОГУ	Классификация функций органов государственного управления
КЦНО	Классификация целей некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МВФ	Международный валютный фонд
Минфин	Министерство финансов
МК	Менеджмент качества
МКБ	Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем
МКСЗ	Международная классификация статуса занятости
МКФ	Международная классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья
МОТ	Международная организация труда
МСКО	Международная стандартная классификация образования
МСТК	Международная стандартная торговая классификация
НБРБ	Национальный банк Республики Беларусь
НГО	Негосударственная организация
НИОКР	Научные исследования и опытно-конструкторские разработки
НСС	Национальная статистическая система
ОБДХ	Обследование бюджетов домашних хозяйств
ОКЕД	Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Виды экономической деятельности»
ОКОПФ	Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Организационно-правовые формы»
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПОС ООН	Основополагающие принципы официальной статистики ООН
ОРС	Обследование рабочей силы
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПМС	Программа международных сопоставлений
ППО	Постпереписное обследование
ППС	Паритет покупательной способности
ППТ	Производство промышленных товаров
ПРООН	Программа развития ООН
РПБ	Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции
РСГФ	Руководство по статистике государственных финансов
СБР	Статистический бизнес-регистр
СБС	Структурная бизнес-статистика
СВД	Статистика внешнего долга
СГФ	Статистика государственных финансов
СМК	Система менеджмента качества
СНГ	Содружество Независимых Государств

СНС	Система национальных счетов
СОАТО	Система обозначений объектов административно-территориального деления и населенных пунктов
СОООН	Статистический отдел Организации Объединенных Наций
СПЭУ	Система природно-экономического учета
ССРД	Специальный стандарт распространения данных
СТБ	Государственный стандарт Республики Беларусь
ТАЙЕКС	Инструмент технической помощи и информационного обмена
ТЗОС	Типовой закон об официальной статистике
ТМПСИ	Типовая модель производства статистической информации
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦИТ	Центр информационных технологий
ЦУР	Цели устойчивого развития
ШЭК	Классификация по широким экономическим категориям
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
ЮНОДК	Управление ООН по наркотикам и преступности
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
CAPI	Персональное интервью с помощью компьютера
CAWI	Компьютерное веб-интервью
CEPA	Классификация видов природоохранной деятельности
DESAP	Вопросник по самооценке качества Европейской статистической системы
EU-SILC	Статистика Европейского союза по доходам и условиям жизни
MICS	Многоиндикаторное кластерное обследование
SDMX	Обмен статистическими данными и метаданными
SEIS	Совместная система экологической информации
SIMS	Единая интегрированная структура метаданных
STEP	Статистика через Восточное партнерство
TUS	Обследование бюджетов времени

Предисловие

Глобальная оценка (ГО) национальной статистической системы (НСС) Республики Беларусь осуществлялась в рамках проекта *«Проведение глобальных оценок, отраслевых оценок и облегченных коллегиальных оценок в странах-кандидатах и странах ЕПД»*. Евростат, Статистическая служба Европейского союза, финансировал данный проект и осуществлял его управление. Компания DevStat, согласно договору с Евростатом, организовала все мероприятия и выполнение задач, связанных с ГО.

Евростат инициировал проведение ГО в соответствии с официальным запросом Национального статистического комитета Республики Беларусь (далее – Белстат). Оценка проводилась следующими экспертами: Джерри О’Хэнлон (независимый консультант) – ведущий эксперт, Прийт Потисепп (независимый консультант), Йоланта Щербиньска (Евростат), Ларс Свеннебай (Европейская ассоциация свободной торговли – ЕАСТ), Мариус Андерсен (ЕАСТ), Стивен Вейл (Европейская экономическая комиссия ООН – ЕЭК ООН).

Выводы и результаты оценки основаны на детальном обзоре, осуществленном в ходе миссий по оценке, которые состоялись 17-21 июня 2019 года и 12-15 ноября 2019 года в г. Минске.

До начала первой миссии персонал Белстата заполнил вопросники по самооценке (ВСО) и вернул их вместе с другими соответствующими дополнительными документами, что послужило отправной точкой для начала оценки. Результаты оценки основаны на анализе документов, предоставленных Белстатом, документов, доступных на его вебсайте, и информации, собранной в ходе обсуждений во время визитов в страну. Недостающая документация была также предоставлена Белстатом в электронном виде после обеих миссий.

Взаимодействие экспертов по оценке с командой Белстата было конструктивным на протяжении всех этапов ГО. Группа по оценке уверена, что эта оценка будет чрезвычайно полезна для дальнейшего развития статистической системы Беларуси.

Краткое резюме

Основная цель Глобальной оценки (ГО) национальной статистической системы (НСС) Беларуси заключалась в оценке уровня соответствия европейским статистическим стандартам, с особым акцентом на соответствие Кодексу норм европейской статистики (КНЕС)¹ и, для конкретных статистических областей, Компендиуму статистических требований Евростата. Соответственно, в отчете дается оценка состояния развития официальной статистики в Беларуси и прогресса, достигнутого за последние годы, а также приводятся рекомендации по ее дальнейшему совершенствованию в ближайшей и более долгосрочной перспективе.

Группа по оценке сформировала положительное впечатление о Белстате и отметила, что Белстат и НСС обладают хорошими ресурсами как с точки зрения кадров, так и с точки зрения технологий для того, чтобы функционировать как высокоэффективная статистическая система. В частности, Группа по оценке пришла к выводу, что Белстат в значительной степени соответствует статистическим принципам, изложенным в КНЕС. Приведенные ниже рекомендации помогут Белстату добиться более полного соответствия с европейскими и международными статистическими стандартами.

Соответствие КНЕС

Принцип 1 – Профессиональная независимость

В рамках ГО степень соответствия Белстата принципу профессиональной независимости была подробно оценена на основе отдельных показателей для данного принципа, изложенных в КНЕС.

В целом, Группа по оценке пришла к выводу, что в Белстате существует хорошее понимание и соблюдение этого принципа на практике. Однако Группа по оценке считает, что правовую основу этого принципа в Законе «О государственной статистике» (ЗГС) и/или Положении о Белстате можно было бы усовершенствовать и в большей степени согласовать с соответствующими руководящими принципами Модельного закона об официальной статистике (МЗОС), который был принят Конференцией европейских статистиков в апреле 2016 года.

В частности, Группа по оценке рекомендовала бы прямо предусмотреть в ЗГС и/или Положении о Белстате профессиональную независимость Председателя Белстата и руководителей подразделений по производству статистических данных в составе других производителей официальной статистической информации. Кроме того, следует принять соответствующие правовые или иные меры для сближения процедур назначения/увольнения Председателя с соответствующими рекомендациями, содержащимися в МЗОС и КНЕС.

Рекомендации

¹ В соответствии с методологией, согласованной для текущего раунда глобальных оценок для стран-кандидатов и стран ЕПД, в качестве базы для оценки была использована версия КНЕС 2011 года. Поэтому изменения, внесенные в Кодекс норм в ноябре 2017 года, не были прямо учтены ни в процессе оценки, ни при представлении настоящего отчета. Однако многие вопросы, связанные с этими изменениями, были рассмотрены в ходе подробных обсуждений с Белстатом и, где это было уместно, включены в отчет. В частности, новый Принцип 1-бис КНЕС, касающийся координации и сотрудничества, в значительной степени освещен в Главе 14 отчета.

1. Профессиональная независимость Председателя Белстата и руководителей статистического производства в составе других производителей официальной статистической информации в рамках национальной статистической системы, в соответствующих случаях, должна быть конкретно отражена и укреплена в Законе «О государственной статистике» в соответствии с рекомендациями Модельного закона об официальной статистике и Кодексом норм европейской статистики.
2. Следует принять законодательные и/или другие надлежащие меры для назначения Председателя Белстата, с тем чтобы в полной мере учесть процессы, рекомендованные в Модельном законе об официальной статистике в части назначения Главного статистика национальных статистических управлений.
3. Следует принять законодательные и/или другие надлежащие меры, чтобы в соответствии с рекомендациями Модельного закона об официальной статистике четко определить, что срок полномочий Председателя Белстата не может быть прекращен досрочно по любым причинам, ставящим под угрозу статистические принципы.

Принцип 2 – Полномочия по сбору данных

Белстат обладает весьма широкими полномочиями по сбору данных, определенными в ЗГС, в котором закреплены права и обязанности всех заинтересованных сторон в национальной статистической системе. Белстат имеет право и полномочия давать разрешение на организацию статистических наблюдений и сбор данных другими производителями официальной статистической информации, устанавливать статистическую методологию и проверять соблюдение статистических стандартов и норм. Право на использование административных данных в статистических целях также предусмотрено в ЗГС.

Принцип 3 – Достаточность ресурсов

В целом, как представляется, Белстат и другие производители официальной статистической информации располагают достаточными ресурсами для выполнения своих текущих задач, при этом около 1700 сотрудников работают в системе Белстата в центральном аппарате и территориальных органах государственной статистики. Подбор и закрепление надлежащим образом квалифицированного персонала, как представляется, также не является проблемой.

Внутренняя мобильность в Белстате, по-видимому, невелика: многие специалисты работают в одной и той же отрасли в течение длительного времени. Хотя имеются некоторые примеры мобильности между различными учреждениями, входящими в национальную статистическую систему, она также представляется довольно низкой по сравнению с другими странами. Кроме того, можно ожидать, что навыки, необходимые любой статистической организации, со временем изменятся в связи с изменениями в технологиях и методологии. Чтобы подготовиться к этому, Белстату (как и любой другой статистической организации) следует задуматься о навыках, которые ему потребуются, сравнить их с существующими навыками персонала и разработать стратегию восполнения пробелов либо путем набора или обучения персонала, либо путем сочетания и того, и другого. Это должно быть сделано в сотрудничестве с другими производителями официальной статистической информации, насколько это возможно.

Что касается информационных технологий, то, как представляется, Белстат располагает достаточными ресурсами для удовлетворения текущих потребностей. В системе

насчитывается около 2000 персональных компьютеров для 1700 сотрудников, из которых около 60% составляют компьютеры в возрасте до пяти лет. Сети, серверы и другие ИТ-инфраструктуры также достаточны для удовлетворения текущих потребностей. В 2013 году введена в эксплуатацию Единая информационная система государственной статистики Республики Беларусь, которая автоматизирует сбор, обработку, хранение и передачу статистических данных. Недавно была введена в действие Информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации для распространения статистических данных через сеть Интернет. Программное обеспечение в основном разрабатывается собственными силами или покупается у белорусских компаний (в том числе у двух подчиненных Белстату организаций). Недавно Белстат приступил к изучению возможностей использования бесплатного программного обеспечения с открытым исходным кодом и прошел курс обучения языку программирования «R» у эксперта Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

В настоящее время Белстат поощряет сотрудников к прохождению языковой подготовки, в частности, по английскому языку. Это приобретает все большее значение, поскольку английский язык де-факто становится рабочим языком официальной статистики на глобальном уровне и языком, на котором разрабатываются новые статистические методы и стандарты. Проблема, выявленная в Белстате, а также в статистических организациях других стран региона, заключается в отсутствии возможностей для налаживания контактов между статистическим и ИТ-персоналом с коллегами из разных стран. Это ограничивает обмен знаниями и передовым опытом.

Рекомендации

Белстату рекомендуется:

4. Проводить кадровую политику, способствующую горизонтальному переносу профессиональных навыков внутри организации и в более широком масштабе в рамках НСС; в частности, политика должна способствовать более высокой внутренней мобильности специалистов в Белстате и вовлечению специалистов других производителей официальной статистической информации в мероприятия по повышению статистической грамотности и компетентности.
5. Продолжать и развивать аудит существующих навыков персонала в сочетании с оценкой будущих потребностей и соответствующим образом корректировать политику в области подготовки и подбора кадров.
6. Рассмотреть вопрос о том, каким образом можно было бы расширить деятельность в области профессиональной подготовки и повышения квалификации персонала, с тем чтобы в большей степени содействовать участию сотрудников других производителей официальной статистической информации.
7. Продолжить осуществление текущих инициатив по модернизации ИТ-инфраструктуры, в том числе внедрение нового программного обеспечения, уделяя особое внимание бесплатным статистическим инструментам и инструментам с открытым исходным кодом.
8. Рассмотреть вопрос о том, как обеспечить дополнительные возможности для сотрудников, особенно тех, кто занимается вопросами ИТ и смежными функциями, с тем чтобы они могли пользоваться преимуществами встреч и формирования сетей со своими коллегами из других национальных статистических управлений.
9. Продолжать и расширять существующую систему обучения английскому языку, с тем чтобы сотрудники могли более эффективно участвовать в международной статистической деятельности.

Принцип 4 – Обязательство по обеспечению качества

В Белстате на центральном уровне внедрена комплексная система менеджмента качества (СМК), которая закреплена в ряде внутренних документов. Белстат также утвердил и опубликовал Политику в области качества и Руководство по качеству. Политика и руководство касаются нескольких аспектов качества официальной статистики и образуют полезную горизонтальную платформу для более конкретного обеспечения качества статистических процессов и продуктов. Менеджмент качества (МК) хорошо формализован и институционализирован в Белстате, но это не относится к его территориальным органам или другим производителям официальной статистической информации.

Руководство по качеству, утвержденное 1 апреля 2019 г. и основанное на национальном стандарте Республики Беларусь «Системы менеджмента качества. Требования» (СТБ ISO 9001-2015), включает в себя несколько элементов, непосредственно связанных со статистическими процессами и продуктами, например, взаимодействие с пользователями, измерение удовлетворенности и доверия пользователей, обращение с ошибками до выпуска, обращение с ошибками после выпуска, а также источники профессиональных знаний. Руководство разработано с учетом основных этапов процесса статистического производства и требует оценки соответствия европейским и международным стандартам в рамках всей национальной статистической системы Беларуси. Документ устанавливает основы общего МК в Белстате и включает процессы и показатели, относящиеся к аспектам качества официальной статистики.

Белстат проводит самооценку, основанную на Вопроснике по самооценке качества Европейской статистической системы (DESAP), и присваивает своим обследованиям рейтинговые оценки качества. Группа по оценке рекомендовала бы дополнить эти инициативы целевыми аудититами статистических методологий, процессов и выходных статистических данных, включая использование эталонных показателей и участие, в случае необходимости, внешних экспертов.

Белстат стремится следовать Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ), однако все еще существует необходимость в доработке и стандартизации мер по обеспечению качества в рамках производственного процесса и во всех отраслях статистики. Белстат использует некоторые показатели, которые измеряют качество выходных статистических данных (качество продуктов), но это не делается другими производителями официальной статистической информации, несмотря на то, что принципы официальной статистики и основные показатели, установленные Белстатом, применяются ко всей национальной статистической системе (НСС).

Необходимо разработать, внедрить и интегрировать с системой метаданных систему отчетности по качеству, желательно основанную на соответствующем международном стандарте.

Поскольку использование административных данных для статистических целей расширяется, необходима систематическая оценка административных данных, как это предусмотрено в стратегическом плане для НСС.

Рекомендации

10. Для более широкого внедрения системы менеджмента качества статистических данных в национальной статистической системе Беларуси Белстату рекомендуется усилить передачу ноу-хау, сложившихся практик и инструментов в области МК статистических данных другим производителям официальной статистической информации.

11. Белстату предлагается дополнить существующую самооценку обследований, основанную на DESAP, и аудиты документации, предусмотренные Международной организацией по стандартизации (ИСО), целевыми аудитами статистических методологий, процессов и результатов, включая использование сравнительного анализа и участие, по мере необходимости, внешних экспертов. Результаты этих аудиторских проверок должны быть опубликованы.
12. Белстату и другим производителям официальной статистической информации предлагается подготавливать полный спектр отчетов по качеству, ориентированных на производителей и пользователей, в соответствии с международными стандартами, и широко распространять их на русском и английском языках для удовлетворения потребностей внутренних и внешних пользователей.
13. Белстату и другим производителям официальной статистической информации рекомендуется продолжить разработку и распространение показателей качества, ориентированных на пользователей, на русском и английском языках.
14. Белстату предлагается разработать системный подход к оценке качества административных данных, используемых в статистических целях, с привлечением других производителей официальной статистической информации.

Принцип 5 – Статистическая конфиденциальность

В ряде статей ЗГС (статьи 5, 10, 11, 21 и в явной форме 24) предусмотрены различные аспекты статистической конфиденциальности. Однако положения ЗГС о статистической конфиденциальности, как представляется, охватывают только первичные статистические данные. Положения МЗОС, с другой стороны, охватывают все индивидуальные данные, касающиеся статистических единиц, которые используются производителями официальной статистики (т.е. первичные и не первичные данные). Группа по оценке рекомендует пересмотреть ЗГС, с тем чтобы привести его положения о статистической конфиденциальности в соответствие с положениями МЗОС. В дополнение к ЗГС следует пересмотреть документы «Политика по обеспечению конфиденциальности» и «Индикаторы принципов государственной статистики», с тем чтобы сделать их более согласованными с соответствующими положениями МЗОС.

Рекомендации

15. Закон «О государственной статистике» следует пересмотреть таким образом, чтобы Белстат и другие производители официальной статистической информации применяли его положения о статистической конфиденциальности ко всем данным, полученным для статистических целей, независимо от источника этих данных (например, статистические обследования или другие источники, такие как административные данные).
16. Положения о статистической конфиденциальности в Законе «О государственной статистике» (а также в документах «Политика по обеспечению конфиденциальности» и «Индикаторы принципов государственной статистики») должны быть пересмотрены с целью приведения их в большее соответствие с положениями Модельного закона об официальной статистике.

Принцип 6 – Беспристрастность и объективность

Пересмотренный ЗГС, действующий с 2016 года, направлен на обеспечение непристрастности и объективности в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики Организации Объединенных Наций (ООН) и КНЕС. Белстатом

были разработаны и опубликованы в сети Интернет документы по вопросам политики в области распространения и пересмотра. Статистические данные публикуются онлайн в соответствии с общедоступным календарем выпуска. Белстат подчеркивает, что его пресс-релизы и другие публикации являются сугубо статистическими по своей сути и не содержат никаких заявлений политического характера, а данные не распространяются предварительно до их официального выпуска.

Ситуация с другими производителями официальной статистической информации менее ясна, и, как представляется, практика распространения данных варьируется, особенно в том, что касается предварительного распространения данных до их выпуска. Белстату рекомендуется сотрудничать с другими производителями официальной статистической информации в целях выработки общей и прозрачной практики распространения и согласования единого времени выпуска всех выходных статистических данных.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

17. Оказывать поддержку другим производителям официальной статистической информации в разработке их политики распространения, с тем чтобы любой предварительный выпуск данных как для внутренних, так и для внешних пользователей был четко определен и доведен до сведения общественности.
18. Оказывать поддержку другим производителям официальной статистической информации в разработке их календарей выпуска данных и установлении единого времени публикации всех статистических материалов.

Принцип 7 – Основательность методологии

В Беларуси создана прочная правовая база для соблюдения международных статистических стандартов и методологий. В соответствии с Положением о Белстате, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь, Белстат обязан разрабатывать и применять научно обоснованные статистические методологии. Методологической работой руководит Научно-методологический совет Белстата. Межведомственный совет по государственной статистике согласовывает формы для сбора данных, используемые в национальной статистической системе.

Методологическая документация, разрабатываемая Белстатом, является исчерпывающей и доводится до сведения общественности. Можно отметить, что Белстат придерживается единой структуры методологической документации, а процесс ее принятия формализован. В то время как методологические документы других национальных производителей официальной статистики согласовываются Белстатом, они официально не утверждены. Поэтому можно было бы повысить наличие официальной методологической документации за пределами Белстата.

Методологическая работа в Белстате, и в целом в НСС, в значительной степени децентрализована, за исключением централизованного административного процесса принятия методологических технических нормативных актов. Поэтому можно было бы рассмотреть вопрос об укреплении и объединении горизонтальных методологических навыков.

В Белстате создана основательная система профессиональной подготовки для поддержания и укрепления статистического потенциала, поддерживается тесное сотрудничество с научным сообществом.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

19. Оказывать поддержку другим производителям официальной статистической информации в подготовке и публикации методологических документов и других метаданных в соответствии с передовой статистической практикой. Общесистемная методологическая работа, проводимая Научно-методологическим советом Белстата и Межведомственным советом по государственной статистике, могла бы получить более широкое освещение.
20. Рассмотреть вопрос об укреплении и объединении горизонтальных методологических навыков.
21. Продолжить сотрудничество с университетами как в разработке статистической методологии, так и в профессиональной подготовке статистиков.

Принцип 8 – Обоснованность статистических процедур

Процесс производства статистических данных в Беларуси децентрализован, поскольку в нем задействовано несколько учреждений, а Белстат, в свою очередь, имеет свои территориальные подразделения, которые играют очень важную роль в производстве данных. Такая организационная структура требует централизованно установленных, внедренных и отслеживаемых процедур. Обширный набор методологических документов и инструкции по организации обследований описывают формирование выборки, расчет весов и экстраполяцию, а также устанавливают процедуры сбора, ввода и кодирования данных, контроля ошибок, редактирования и импутации. Белстат имеет возможность оказывать влияние на правила производства, применяемые другими производителями официальной статистической информации, путем согласования методологий, инструкций и форм для сбора данных.

Белстат стандартизировал процессы производства, привязав их к Типовой модели производства статистической информации (версия 5.0) и создав ее национальную версию. Дальнейшее развитие получила Единая информационная система государственной статистики (ЕИСГС), позволяющая повысить унификацию процедур сбора и обработки первичных статистических данных.

В Белстате действует 34 двусторонних соглашения с владельцами административных данных. Планируется дальнейшее использование этих источников, а также изучение возможности использования «больших данных» при производстве статистики туризма, платежного баланса и других соответствующих статистических данных.

Белстат и Национальный банк Республики Беларусь предоставили хорошие примеры практики сопоставления данных с Российской Федерацией и другими странами Евразийского экономического союза по статистике внешней торговли и платежного баланса.

Рекомендации

22. Белстату рекомендуется развивать свои планы по использованию новых источников данных, в частности, в контексте «больших данных», при производстве статистических данных по туризму, платежному балансу и других соответствующих статистических данных.
23. Белстату и Национальному банку Республики Беларусь предлагается развивать и расширять проекты по сопоставлению данных, которые они в настоящее время реализуют совместно с соответствующими статистическими органами соседних стран. Эти мероприятия необходимы для повышения качества статистических

данных, касающихся международных операций (например, статистики внешней торговли).

Принцип 9 – Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки

На нагрузку на предприятия в Беларуси заметно влияет высокая доля сплошных обследований, ряд которых проводится с высокой периодичностью. Высказывалось мнение, что высокая доля государственных предприятий в белорусской экономике оправдывает большое количество обследований, требующих предоставления вопросников от всех единиц. Важным фактором в этом контексте является также доля крупных предприятий.

В качестве основополагающего принципа официальной статистики статья 5 ЗГС требует, чтобы нагрузка на респондентов оценивалось пропорционально потребностям пользователей. Кроме того, стратегическая цель Белстата заключается в более широком использовании административных данных для статистических целей, с тем чтобы уменьшить зависимость от прямых статистических обследований.

Белстат прилагает усилия для измерения нагрузки на респондентов, но эти инициативы не распространяются на других производителей официальной статистической информации. У некоторых других производителей официальной статистической информации в целом значительно менее развиты электронные вопросники и использование электронных ответов по сравнению с Белстатом. Следует оценить возможности интеграции программного обеспечения для ведения бухгалтерского учета, используемого предприятиями, и приложений для сбора статистических данных, разработанных Белстатом.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

24. Продолжить оптимизацию своих статистических наблюдений с особым акцентом на обеспечение соблюдения принципа пропорциональности статистических требований нагрузке на респондентов.
25. Продолжать активно добиваться своей стратегической цели, заключающейся в более широком использовании административных данных для статистических целей, с тем чтобы уменьшить свою зависимость от прямых статистических обследований.
26. Совместно с другими производителями официальной статистической информации последовательно измерять нагрузку на респондентов и, консультируясь с Межведомственным советом по государственной статистике, ставить задачи по ее снижению.
27. Оказывать поддержку другим производителям официальной статистической информации в дальнейшем расширении электронного сбора данных при проведении ими статистических обследований.
28. Совместно с поставщиками программного обеспечения для ведения бухгалтерского учета продолжить изучать возможности его интеграции с программным обеспечением для сбора первичных статистических данных.

Принцип 10 – Экономичность

В целом в Белстате и национальной статистической системе Беларуси действуют процедуры, обеспечивающие экономически эффективное использование ресурсов. Тем не менее, Группа по оценке отметила, что принцип экономичности прямо не

упоминается в ЗГС и что для поддержания и повышения нынешнего уровня эффективности затрат потребуется стратегическое осмысление вопроса о будущем распределении ресурсов между задачами и физическими объектами.

Хотя общую стоимость статистического производства Белстата можно довольно легко рассчитать, пока еще невозможно рассчитать консолидированную стоимость для всей национальной статистической системы. Кроме того, ни в Белстате, ни в других организациях не существует стандартного способа расчета затрат на осуществление отдельных видов статистической деятельности или обследований.

Рекомендации

29. Белстату следует продолжать следить за тем, насколько развитие технологий, методологии и источников данных может повлиять на эффективное распределение ресурсов внутри организации.
30. Белстату и другим производителям официальной статистической информации рекомендовано разработать согласованную методологию оценки затрат на статистическое производство в рамках всей национальной статистической системы.

Принцип 11 – Актуальность

Хотя Белстат не обязан по закону проводить конкретные консультации с пользователями, в Белстате действует правовая база, которая четко признает интересы пользователей в рамках национальной статистической системы. Темы, актуальные для сообществ пользователей, обсуждаются на заседаниях Межведомственного совета по государственной статистике и Научно-методологического совета.

Действующая Стратегия развития государственной статистики охватывает период до 2022 года. Она включает план взаимодействия с пользователями, предусматривающий создание канала обратной связи для пользователей, а также проведение регулярных обследований пользователей для оценки уровня доверия к официальной статистике и степени удовлетворенности пользователей.

Рекомендация

31. Белстату рекомендуется, в консультации с Межведомственным советом по государственной статистике, продолжать дальнейшее совершенствование механизмов определения и оценки потребностей всех пользователей на систематической и регулярной основе.

Принцип 15 – Доступность и ясность

Вебсайт Белстата содержит большой объем общедоступных данных в различных форматах, начиная от публикаций в формате PDF и заранее заданных таблиц и заканчивая решениями в виде интерактивных баз данных. Вся статистика сопровождается соответствующими метаданными, но не всегда в едином формате. Со времени проведения последней Глобальной оценки в 2013 году была принята конкретная Политика распространения официальной статистической информации, вебсайт Белстата был модернизирован, а также запущена Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации. Поддерживается дальнейшая оптимизация вебсайта, с тем чтобы сделать его более доступным для пользователей, и дальнейшее развитие в направлении более широкого использования интерактивных каналов распространения.

У Белстата имеется Информационно-вычислительный центр, который предоставляет статистические данные и анализ по индивидуальному запросу на платной основе. Что касается специальных запросов от других государственных органов, Белстат предоставляет разработанные на заказ аналитические материалы бесплатно. Зачастую эти услуги основываются на взаимовыгодных межведомственных соглашениях об информационном взаимодействии. Группа по оценке рекомендует, чтобы такие соглашения размещались в открытом доступе наряду с фактическими аналитическими материалами.

Стратегия развития государственной статистики на период до 2022 года предусматривает стандартную процедуру распространения микроданных для научных исследований. Нынешние положения в ЗГС, предоставляющие доступ к микроданным для исследовательских целей, являются несколько расплывчатыми, и Группа по оценке рекомендует, чтобы в конкретной политике доступа к микроданным были подробно изложены условия, при которых такие данные могут предоставляться, и ограничения на их использование.

Выпуски Белстата носят строго описательный характер и, как правило, не пытаются объяснить простым языком факторы, лежащие в основе статистических изменений. Более аналитический подход мог бы способствовать тому, чтобы сделать статистику более интересной и доступной для средств массовой информации и широкой общественности.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

32. Продолжить развивать свой вебсайт, чтобы сделать его более доступным для пользователей, особенно для менее опытных. Следует продолжать и расширять обучение пользователей в этом отношении.
33. Обеспечивать, в соответствии с принципом равного доступа, доступность для всех пользователей результатов заказного или иного анализа, регулярно предоставляемых государственным органам на основе межведомственных соглашений вне рамок статистической программы.
34. В практике распространения перейти, в соответствии с международными наработками, к более интерактивным решениям в части баз данных для анализа как на национальном, так и на субнациональном уровнях, и рассмотреть вопрос о сокращении, соответственно, объема печатных публикаций. Стандартные таблицы на вебсайте Белстата должны быть представлены в едином формате.
35. Продолжить разработку и реализацию политики содействия расширению доступа к микроданным в исследовательских целях, уделяя особое внимание детальному определению условий, при которых микроданные могут предоставляться, и ограничений на использование таких данных. Можно было бы также рассмотреть вопрос о разработке положений в ЗГС, касающихся доступа к микроданным для исследовательских целей.
36. Расширить свою интерактивную базу данных, включив в нее больше данных и связанных с ними метаданных, и продолжить приведение метаданных в соответствие с Единой интегрированной структурой метаданных (SIMS) или другими международными стандартами.
37. Предоставлять в большем объеме статистическую интерпретацию и контекстный анализ при распространении выходных статистических данных.

Организация национальной статистической системы

Организация Белстата

Белстат занимает высокую позицию в органах государственного управления, подчиняясь непосредственно Президенту страны, при этом председатель является высокопоставленным должностным лицом государства.

В состав Белстата входят центральный аппарат в г. Минске (республиканский орган государственного управления в области государственной статистики), 7 главных статистических управлений областей и г. Минска, 113 отделов статистики в районах и городах (территориальные органы государственной статистики). Центральный аппарат уполномочен проводить государственную политику в области официальной статистики и в этой связи обладает весьма широкими регулятивными и координирующими полномочиями, в частности, в отношении предписания методологии и стандартов, которым должна следовать вся национальная статистическая система. Таким образом, контроль над национальной статистической системой является достаточно централизованным. С другой стороны, сбор данных, а также производство и распространение статистических данных, которые в основном осуществляются через сеть областных и районных подразделений, являются в высокой степени децентрализованными. В контексте более широкого использования административных данных для статистических целей и перехода к более компьютеризированному сбору данных, такому как электронная отчетность, долгосрочная жизнеспособность такой структуры должна быть поставлена под сомнение.

На организационной схеме центрального аппарата показана традиционная структура «дымоходов» с управлениями, сгруппированными по тематическим областям (статистика транспорта, сельского хозяйства, социальная статистика) или по горизонтальным функциям (кадры, финансы и т.д.). Несмотря на то, что существует стремление к более широкому принятию ТМПСИ, ее влияние на организационную структуру до настоящего времени было довольно ограниченным.

Эффективные коммуникации внутри такой крупной и децентрализованной организации жизненно важны, и это можно улучшить путем создания сети Интранет для обмена и хранения информации, связанной с работой.

Правовая основа деятельности Белстата и других производителей официальной статистической информации заложена в ЗГС. В 2016 году ЗГС был актуализирован в целях его более тесной увязки с МЗОС, который недавно был принят Конференцией европейских статистиков. На основе проведенного обзора соответствия ЗГС КНЕС, о котором подробно говорилось выше, Группа по оценке считает, что еще имеются возможности для дальнейшего совершенствования за счет более тесного сближения с МЗОС.

Региональная структура

Белстат обосновывает очень большую долю сотрудников, более 1400 из общего числа 1700 сотрудников, работающих в районных и областных подразделениях, необходимостью удовлетворения потребности в том, чтобы персонал работал ближе к пользователям на местах и контролировал сбор данных непосредственно у их источника. Следует отметить, что такая децентрализованная структура, в которой подавляющее большинство статистического персонала занято за пределами центрального аппарата, вероятнее всего, приводит к высоким затратам на сбор данных, которые можно было бы оптимизировать, особенно в эпоху электронной отчетности и автоматизации ряда процессов в области статистики.

Другие подчиненные органы

Существует два отдельных государственных предприятия, подчиненных непосредственно Белстату: Информационно-вычислительный центр (ИВЦ) Национального статистического комитета Республики Беларусь и Центр информационных технологий (ЦИТ) Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Основной задачей ЦИТ является обеспечение разработки и сопровождения программного обеспечения для статистических целей, а задачей ИВЦ является продажа статистических публикаций, оказание индивидуальных статистических услуг на платной основе и техническая поддержка аппаратного обеспечения. Оба центра, помимо оказания услуг Белстату, имеют право продавать свои услуги другим заказчикам. В настоящее время на этих двух предприятиях занято около 150 квалифицированных ИТ-специалистов, и, по оценкам, от 30% до 50% объема их работ приходится на услуги, оказываемые Белстату. Другие производители официальной статистической информации могут самостоятельно заключать договоры на пользование услугами этих двух предприятий, однако никакой политики по активному продвижению такого рода подрядной деятельности не существует. Соответственно, другие участники национальной статистической системы не могут извлечь максимальной пользы из совместного использования решений в области обработки данных и других решений, разработанных двумя предприятиями для Белстата.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

38. Пересмотреть организационную структуру центрального аппарата в контексте более широкого внедрения Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ) в качестве основы для осуществления статистических процессов.
39. Создать сеть Интранет для взаимного использования и хранения информации, связанной с работой, с целью улучшения коммуникации и содействия расширению обмена знаниями внутри организации.
40. Пересмотреть Закон «О государственной статистике» с тем, чтобы сделать его более совместимым с Модельным законом об официальной статистике.
41. Продолжать анализировать и оптимизировать существующую региональную структуру в свете все более централизованной электронной отчетности и более широкого использования административных данных для статистических целей.
42. Рассмотреть, как опыт, накопленный подчиненными Белстату организациями в части разработки статистических аппаратных и программных решений, может быть более широко применен во всей национальной статистической системе.

Координация национальной статистической системы

В ЗГС проводится различие между органами государственной статистики и другими производителями официальной статистической информации (статья 8). В состав органов государственной статистики входят Белстат, 7 областных и 113 районных органов статистики. Кроме того, Национальный банк и десять министерств назначены другими производителями официальной статистической информации. Статья 9(2) ЗГС гласит, что Белстат осуществляет «регулирование и управление, а также координацию» деятельности других государственных органов и организаций. Таким образом, роль Белстата как координатора всей национальной статистической системы имеет прочную правовую основу.

Белстат выполняет свою координирующую роль при поддержке Межведомственного совета по государственной статистике, созданного в соответствии со Статьей 7 ЗГС в качестве консультативного органа для: координации деятельности органов государственной статистики и других производителей официальной статистической информации; рассмотрения результатов официальной статистики; решения отдельных вопросов, связанных с организацией и проведением статистических наблюдений. Межведомственный совет возглавляет Председатель Белстата. Годовая программа работ и многолетняя Стратегия развития государственной статистики обсуждаются на Межведомственном совете до ее утверждения Советом Министров.

В целом, существуют прочные правовые и другие механизмы координации деятельности национальной статистической системы. Тем не менее Группа по оценке предлагает ряд мер, изложенных в нижеследующих рекомендациях, в целях дальнейшего укрепления координации и функционирования НСС.

Рекомендации

43. Закон «О государственной статистике» и другие законодательные акты, регулирующие статистику, должны быть пересмотрены таким образом, чтобы изложенные в них единообразные и согласованные положения регулировали толкование и реализацию статистических принципов, в частности, тех, которые касаются статистической конфиденциальности, распространения и нагрузки на респондентов, внутри всей национальной статистической системы.
44. В Закон «О государственной статистике» следует внести поправки, предусматривающие обмен конфиденциальными данными между Белстатом и другими производителями официальной статистической информации, где такой обмен необходим для формирования официальной статистики.
45. В Закон «О государственной статистике» следует внести поправки для четкого разграничения между государственными организациями, которые производят и распространяют официальные статистические данные (т.е. другими производителями официальной статистической информации), и теми, кто только предоставляет индивидуальные или агрегированные данные Белстату для статистических целей.
46. Белстату рекомендуется дополнительно усилить свою координирующую роль в отношении других производителей официальной статистической информации, в частности, в области снижения нагрузки на респондентов и принятия согласованных и единообразных методов касательно статистической конфиденциальности и распространения.
47. Белстату и другим производителям официальной статистической информации следует активизировать сотрудничество в области обмена технологиями и профессиональной подготовки персонала.

Координация международного сотрудничества и доноров

Международное сотрудничество, осуществляемое Белстатом, регулируется ЗГС и Положением о Белстате. Белстат принимает участие в ряде разнообразных международных мероприятий и пользуется донорской помощью различных международных организаций. Он также вовлечен в трансграничное и двустороннее сотрудничество с регионами и странами. Для того, чтобы эффективно использовать результаты деятельности и помощь, необходима стратегическая политика и сильная координация помощи. В более долгосрочной перспективе следует рассмотреть вопрос об укреплении отдела международного сотрудничества, чтобы справиться с растущим числом задач и вызовов.

Рекомендация

48. Белстату предлагается применять более стратегический и плановый подход к поиску технической помощи и инициированию проектов, финансируемых партнерами по развитию. Высшему руководству следует взять на себя инициативу в этом отношении, а также рассмотреть вопрос об укреплении отдела международного сотрудничества, чтобы, используя нисходящий подход, содействовать ему в координации деятельности доноров и подготовке стратегических решений по проектам, финансируемым донорами.

Цели устойчивого развития и показатели

Белстат принимает активное участие в координации производства статистических данных по Целям устойчивого развития (ЦУР) в Беларуси. Представители Белстата участвуют в работе национальных координационных механизмов, в том числе Совета по устойчивому развитию. На основе рекомендаций Конференции европейских статистиков Белстат разработал национальную дорожную карту для статистики по ЦУР. Эта работа включала создание национальной платформы предоставления отчетности при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). На момент проведения первой миссии эта платформа содержала информацию по 174 показателям ЦУР, причем в нее добавляется все больше показателей по мере их доступности. Планы на будущее включают более широкое использование геопространственной информации и разработку субнациональных показателей.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

49. Продолжить разработку статистических данных и показателей ЦУР с целью заполнить оставшиеся пробелы, в том числе для дезагрегированных данных.
50. Осуществлять взаимодействие с национальными и международными статистическими и геопространственными организациями с целью развития потенциала в части использования геопространственной информации при производстве и представлении показателей и статистики по ЦУР.
51. Использовать ЦУР в качестве катализатора и механизма для повышения координирующей роли Белстата при предоставлении официальной статистики как в стране, так и международным органам.

Соответствие Компендиуму статистических требований Евростата

Макроэкономическая статистика:

Национальные счета

С 1 января 2016 года методологической основой национальных счетов в Беларуси является Система национальных счетов (СНС 2008). Расходы на НИОКР и военные расходы учитывались в соответствии с принципами СНС 2008, была введена стоимость аренды жилья, занимаемого владельцем, и уточнены оценки косвенно измеряемых услуг финансового посредничества (КИУФП). Временные ряды годовых и квартальных показателей национальных счетов были пересчитаны ретроспективно до 2009 года.

В ходе внедрения СНС 2008 года был осуществлен ряд других усовершенствований: разработана и внедрена новая классификация для надлежащего распределения единиц

по институциональным секторам, усовершенствованы расчет чистых налогов на продукты в постоянных ценах и оценки ненаблюдаемой экономики, расширен перечень товаров для таблиц «затраты-выпуск» и построен вспомогательный счет туризма (ВСТ) за 2014 и 2016 годы.

Таким образом, данные национальных счетов Беларуси в значительной степени соответствуют основе СНС 2008, однако внедрение и публикация финансовых счетов и таблиц ресурсов и использования еще не завершены.

Белстат публикует обширные данные в текущих ценах, а также квартальные данные в постоянных ценах, в то время как наличие годовых данных в постоянных ценах несколько ограничено. Ежемесячное формирование валового внутреннего продукта (ВВП) и валового регионального продукта (ВРП) также нуждается в тщательном пересмотре в консультации с основными пользователями и оценке с учетом нагрузки на респондентов и статистической волатильности оценок.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

52. Продолжить совершенствование подхода к производству и распространению макроэкономической статистики в постоянных ценах, используя уже имеющийся обширный массив индексов цен.
53. Продолжать следить за постоянной потребностью в ежемесячных оценках ВВП и ВРП ввиду налагаемой нагрузки и крайне высокой волатильности этих составных макроэкономических статистических показателей и вместо них сосредоточиться на повышении своевременности более качественного квартального ВВП и связанной с ним статистики.
54. Продолжать свои усилия по полному внедрению СНС-2008 в соответствии со своей поэтапной стратегией, в сотрудничестве с соответствующими другими производителями официальной статистической информации уделяя первоочередное внимание финансовым счетам.
55. Постоянно уделять приоритетное внимание разработке годовых таблиц ресурсов и использования и применять их при согласовании оценок ВВП, рассчитанных производственным методом, методом использования доходов и по источникам доходов.

Статистика государственных финансов

Статистика государственных финансов (СГФ) формируется Министерством финансов (Минфин) Беларуси. Основным источником информации для СГФ является отчетность об исполнении республиканского и местных бюджетов и бюджета Фонда социальной защиты населения. Операции сектора органов государственного управления в значительной степени учитываются на кассовой основе и используются Белстатом для формирования квартальных и годовых счетов сектора органов государственного управления. Минфин следует Руководству по статистике государственных финансов Международного валютного фонда (РСГФ 2001 и 2014 гг.). Данные о доходах, расходах, сальдо и долге как для сектора государственного управления, так и для центрального правительства публикуются Минфином в соответствии со Специальным стандартом распространения данных (ССРД) Международного валютного фонда (МВФ) на ежемесячной и ежеквартальной основе.

Основные фискальные данные публикуются на основе ССРД МВФ на странице фискальных данных Минфина. Широко используемые на международном уровне

фискальные показатели (например, дефицит/профицит к ВВП, долг к ВВП) можно найти в квартальных аналитических докладах Минфина. Настоятельно рекомендуется публикация этих основных макроэкономических показателей, а также базовых данных СГФ в общедоступной статистической базе данных Белстата.

Рекомендации

56. Министерству финансов рекомендуется продолжить работу по внедрению метода начисления для учета статистики государственных финансов.
57. Белстату и Министерству финансов рекомендуется рассчитывать основные сопоставимые на международном уровне налогово-бюджетные показатели, такие как дефицит и долг сектора органов государственного управления в соотношении к ВВП, и включить их в свои программы по распространению информации.

Статистика внешней торговли

Статистика внешней торговли Беларуси основывается на национальном законодательстве, рекомендациях, изложенных в руководствах ООН, а также на различных правовых актах, включая Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Для формирования официальной статистической информации используются административные (таможенные) данные и первичные статистические данные. Белстат осуществляет обмен данными с другими государствами-членами ЕАЭС и некоторыми другими странами, а также участвует в регулярных зеркальных сопоставлениях ЕАЭС для устранения возможных расхождений.

В последние годы достигнут прогресс во многих областях, в частности, внедрена новая товарная номенклатура ЕАЭС и введена интерактивная база данных по статистике внешней торговли, которая постоянно совершенствуется.

Рекомендация

58. Белстату рекомендуется продолжать сотрудничество с основными торговыми партнерами Беларуси в проведении зеркальных сопоставлений и осуществлении других проектов, представляющих общий интерес.

Статистика платежного баланса (ПБ)

В соответствии с Банковским кодексом Республики Беларусь статистика платежного баланса, международной инвестиционной позиции и внешнего долга формируется и публикуется Национальным банком Республики Беларусь (НБРБ).

Методология, применяемая с 2011 года, основана на шестом издании Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ) (МВФ, 2009 г.), СНС 2008, Руководстве по статистике внешнего долга (СВД) 2013 года (Статистика внешнего долга: руководство для составителей и пользователей, МВФ, 2013 г.) и других соответствующих международных руководствах и инструкциях. Платежный баланс, данные по международной инвестиционной позиции и внешнему долгу за 1993-2011 годы были сформированы и опубликованы в соответствии с пятым изданием РПБ.

Данные и методологическая документация размещены в специальном разделе вебсайта НБРБ на белорусском, русском и английском языках. Ежеквартальные отчеты о платежном балансе и международной инвестиционной позиции в соответствии с РПБ6 доступны с 2000 года. НБРБ является подписчиком Специального стандарта распространения данных МВФ (ССРД).

Межведомственная рабочая группа по макроэкономической статистике координирует соответствующую деятельность основных производителей макроэкономической статистики, и Группа по оценке рекомендовала бы расширить сферу ее компетенции в целях повышения сопоставимости и согласованности статистических данных по внешнему сектору и разработки новых источников данных.

Рекомендация

59. Белстату рекомендуется далее развивать и расширять по мере необходимости сферу компетенции Межведомственной рабочей группы по макроэкономической статистике для повышения сопоставимости и согласованности статистики внешнего сектора и разработки новых источников данных.

Индекс потребительских цен (включая паритеты покупательной способности – ППС и цены на жилье)

Индекс потребительских цен (ИПЦ) в Республике Беларусь имеет прочную правовую и методологическую основу. Имеется в наличии обширная документация по методологии ГСН и формированию показателей, которая доступна для общественности, приоритетное внимание уделяется подготовке персонала. Децентрализованная структура национальной статистической системы в Республике Беларусь находит свое отражение в организации формирования ИПЦ, при этом семь главных статистических управлений играют основную роль в сборе и обработке данных с использованием стандартизированного программного обеспечения. Число задействованного персонала, соответственно, является высоким.

ИПЦ в Республике Беларусь охватывает только денежные расходы домашних хозяйств. Действующая практика обеспечивает адекватный охват каналов реализации и товаров. Хотя сбор данных все еще в значительной степени основан на регистрации цен специалистами НСС в базовых организациях, Белстат также рассматривает альтернативные подходы, такие как данные сканеров кассовых аппаратов. Поскольку переход от традиционного сбора данных к новым источникам данных может быть долговременным процессом, следует поощрять усилия по изучению таких новых источников.

В настоящее время Белстат ведет подготовку к участию в Программе международных сопоставлений (ПМС) раунда 2020 года

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

60. Изучить возможность использования новых источников данных при формировании ИПЦ, в частности, данных сканеров и данных интернет-платформ.
61. Продолжить подготовку к участию в Программе международных сопоставлений (ПМС) раунда 2020 года.

Бизнес-статистика:

Статистический бизнес-регистр

Белстат осуществляет ведение статистического бизнес-регистра (СБР), который используется в качестве основы для формирования выборки для обследований предприятий, а также в качестве непосредственного источника статистических данных по бизнес-демографии. Бизнес-регистр основан главным образом на административных

данных, но также включает в себя информацию, полученную в ходе статистических обследований. СБР следует международным стандартам и классификациям, хотя в настоящее время предприятия напрямую эквивалентны юридическим единицам. Индивидуальные предприниматели были добавлены в регистр в 2017 году, что улучшило охват более мелких единиц. Планы на будущее включают публикацию статистики бизнес-демографии, основанной на методологии Евростата/Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и внедрение географических координат для единиц в регистре. Это необходимо для упрощения увязки СБР с другими регистрами и наборами данных.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

62. Изучить международный опыт и передовые практики по созданию и внедрению системы профилирования групп юридических лиц для определения случаев объединения двух или более юридических лиц в одно предприятие.
63. Продолжить планируемое внедрение географических координат для единиц в статистическом бизнес-регистре.

Структурная бизнес-статистика

Белстат производит ряд показателей структурной бизнес-статистики (СБС), которые соответствуют стандартам и классификациям Европейского союза. Для национальных целей используются другие классы размера предприятий, однако распространяется также статистика с использованием стандартных международных определений малых, средних и крупных предприятий. Используется сочетание квартальных и годовых статистических обследований с административными данными. Большая часть данных обследований собирается в электронном виде с использованием методов компьютерного веб-интервьюирования (CAWI). Планы на будущее включают снижение нагрузки на микроорганизации, а также дальнейшие усовершенствования в соответствии с надлежащими регламентами Европейского союза.

Краткосрочная статистика (КСС) (включая индекс цен производителей – ИЦП)

Белстат располагает обширной системой сбора данных для КСС и поэтому способен предоставить широкий спектр краткосрочных показателей, характеризующих краткосрочное экономическое развитие. Белстат охватывает большинство переменных из регламента по КСС и за последние годы добился значительного прогресса в части внедрения: Статистической классификации видов экономической деятельности в Европейском сообществе (КДЕС, ред. 2) и Статистической классификации продукции по видам экономической деятельности Европейского союза (КПЕС 2008); выборочного подхода согласно принципу вероятности пропорционально размеру для малых и микроорганизаций; внедрения цепной увязки для индексов КСС. Недостатком для некоторых показателей является отсутствие сезонной или календарной корректировки рядов. Кроме того, в соответствии с ранее сформулированными рекомендациями по использованию сплошного сбора данных, Белстату следует также рассмотреть вопрос о расширении использования выборочных обследований в КСС.

Рекомендация

64. Белстату предлагается оценить сезонность показателей КСС и производить и распространять ряды, скорректированные с учетом сезонных колебаний и

календаря, для всех соответствующих показателей, следующих четким сезонным моделям, например, показателей розничной торговли и промышленного производства.

Производство промышленных товаров (ППТ)

Белстат ежегодно собирает данные по производству промышленных товаров. Это обследование имеет сходство с обследованием Prodcom, проводимым в Европейской статистической системе (ЕСС), однако данные собираются в соответствии с национальной классификацией промышленных товаров (услуг), соответствующей КПЕС 2008. Обследование охватывает объем и стоимость производства, стоимость продукции, а также товары, отгруженные в целом и на внутренний рынок.

Белстат распространяет некоторые данные по производству промышленных товаров и услуг, в частности, по основной промышленной продукции Беларуси. В остальном же эти данные используются в основном в контексте национальных счетов, а также для формирования весов для некоторых краткосрочных показателей.

Социальная и демографическая статистика:

Регистр населения

Регистр населения Беларуси действует с 2013 года, а Министерство внутренних дел, ответственное за ведение регистра, считает данные в регистре относительно полными с 2018 года. Регистр хорошо функционирует для своей основной цели, которая заключается в том, чтобы иметь исчерпывающий и актуальный административный регистр населения Беларуси. Однако от физических лиц не требуется регистрировать изменения места жительства в регистре населения, что накладывает некоторые ограничения на его статистическое использование. В связи с этим Группа по оценке призывает Белстат продолжать усилия по созданию условий для использования этого регистра в статистических целях, особенно в контексте переписи населения и жилищного фонда.

Рекомендации

65. Белстату и Министерству внутренних дел рекомендуется продолжать усилия по максимальному использованию недавно созданного регистра населения для статистических целей.
66. Белстату предлагается разработать процедуры для увязки регистра населения на уровне домашних хозяйств с индивидуальной информацией, полученной в ходе переписи населения и жилищного фонда 2019 года.

Демографическая статистика

Белстат производит основные демографические показатели. Используются международные классификации, а методология формирования показателей в данной отрасли соответствует международным методологическим справочным документам. Сильной стороной Белстата является доступ к электронному обмену административными данными о родившихся и умерших. Электронный обмен данными должен осуществляться также в отношении данных по миграции. Статистика миграции является относительно полной, однако Белстат мог бы провести дальнейшую сверку данных из разных источников для повышения качества оценок.

Рекомендация

67. Белстату рекомендуется продолжить усилия по внедрению электронной отчетности данных о миграции, консолидации и согласованию данных о миграции из различных источников.

Перепись населения и жилищного фонда

Белстат провел перепись населения и жилищного фонда в октябре 2019 года. Если предыдущая перепись 2009 года проводилась как традиционный подсчет, то перепись 2019 года включала поэтапный подсчет с использованием интернет-вопросников, стационарный подсчет на переписных участках и, наконец, перепись по месту жительства с использованием планшетных компьютеров. Эти нововведения представляют собой значительное усовершенствование с точки зрения эффективности затрат и автоматизации сбора и обработки данных. Группа по оценке считает, что перепись населения проводилась в соответствии с основными принципами, изложенными в международных руководствах. В ходе переписи также впервые были собраны данные о сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств, которые будут использоваться для совершенствования системы сельскохозяйственной статистики. Группа по оценке приветствует планы Белстата по широкому распространению результатов в интерактивной базе данных и созданию геостатистического портала данных.

Статистика рынка труда

Белстат приложил значительные усилия для приведения обследования рабочей силы (ОРС) в соответствие с рекомендациями Международной организации труда (МОТ) при формировании основных показателей рынка труда в рамках ОРС. Одновременно Белстат публикует данные о рынке труда на основе комплексных обследований работодателей/предприятий и административных данных о занятости и зарегистрированной безработице. Группа по оценке считает, что Белстат должен продолжать развивать ОРС как основной источник комплексной информации о рынке труда. Это включает в себя дальнейшее сближение ОРС с методологией МОТ, а также постоянную работу над выборкой. В частности, Группа по оценке рекомендовала бы Белстату проанализировать размер выборки ОРС и рассмотреть возможность его увеличения по мере необходимости в контексте совершенствования обследования как основного источника надежной комплексной информации о рабочей силе и ее компонентах как на национальном, так и на субнациональном уровнях. Белстат обращает внимание на значительные различия в концепции измерения занятости и безработицы между ОРС и другими источниками. Однако количественные оценки или сопоставления этих различий не публикуются на регулярной основе. Группа по оценке рекомендовала бы Белстату провести такой анализ и опубликовать его результаты.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

68. Продолжать политику обеспечения полного согласования обследования рабочей силы с рекомендациями и методологией МОТ.
69. Продолжать политику по установлению обследования рабочей силы в качестве основного источника комплексной информации о рынке труда и его компонентах.

70. Осуществлять количественную оценку и анализ различий в оценках занятости и безработицы, полученных из обследования рабочей силы, других обследований и административных источников, и публиковать их результаты.
71. Осуществлять анализ размера выборки обследования рабочей силы и рассмотреть вопрос о его увеличении по мере необходимости в контексте того, что обследование станет основным источником достоверной комплексной информации о рабочей силе и ее компонентах как на национальном, так и на субнациональном уровнях.

Статистика уровня жизни

В ходе выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни (ВОДХ УЖ) Белстат собирает и распространяет статистические данные о расходах, доходах и условиях жизни домашних хозяйств. В последние годы программа обследования было расширено, и планируется дальнейшее ее расширение за счет включения большего числа тематических модулей. В настоящее время сбор данных осуществляется традиционным способом с использованием личных интервью и бумажных вопросников. С учетом этих изменений Группа по оценке поддерживает текущий процесс интеграции обследований домашних хозяйств и считает, что Белстату следует продолжать этот процесс. Кроме того, крайне необходимо внедрить технологию компьютеризированного персонального опроса (CAPI).

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

72. Продолжать текущий процесс интеграции новых тем и модулей в существующее обследование домашних хозяйств, которое имеет основной акцент на получении показателей о расходах, доходах и условиях жизни домашних хозяйств, а также продолжить укрепление и совершенствование методологии формирования выборки.
73. Продвигать свои планы по внедрению в ВОДХ УЖ метода CAPI и Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ) 2018 года.

Статистика образования

Белстат совместно с Министерством образования формирует и распространяет широкий спектр статистических данных, касающихся образования всех уровней. Последовательно применяется Международная стандартная классификация образования (МСКО 2011), и международные требования по статистике образования в основном соблюдаются.

В настоящее время Беларусь участвует в пилотном проекте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по разработке Вспомогательного счета образования и профессиональной подготовки, а Министерство образования разрабатывает единый регистр обучающихся в учреждениях образования всех уровней. Группа по оценке приветствует эти наработки и рекомендовала бы Белстату и Министерству продолжать свои усилия в этих областях.

Рекомендация

74. Белстату и Министерству образования рекомендуется продолжить развивать статистику образования с особым акцентом на разработку Вспомогательного счета образования и профессиональной подготовки и единого регистра обучающихся в учреждениях образования всех уровней.

Статистика здравоохранения

Беларусь располагает полным комплексом статистических данных о состоянии и функционировании системы здравоохранения, в том числе: об организациях здравоохранения и их деятельности; о медицинском и среднем медицинском персонале по специализации; о заболеваемости; о лицах, зарегистрированных как имеющих инвалидность. Официальная статистическая информация о расходах на здравоохранение публикуются Министерством здравоохранения, а Белстат в 2018 году впервые провел обследование домашних хозяйств по вопросам инвалидности в соответствии с международными рекомендациями. Отдельные данные о состоянии здоровья и расходах на здравоохранение также регулярно собираются в ходе выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни.

Группа по оценке рекомендовала бы Министерству здравоохранения и Белстату продолжать разработку статистических данных о здравоохранении в соответствии с международными рекомендациями. Это могло бы включать разработку вспомогательных счетов здравоохранения, проведение специальных обследований домашних хозяйств по вопросам инвалидности и расширение круга текущих вопросов о состоянии здоровья и расходах на здравоохранение за счет включения в программу обследований домашних хозяйств дополнительных вопросов, связанных со здоровьем.

Рекомендация

75. Министерству здравоохранения и Белстату рекомендуется продолжить работу по развитию статистики здравоохранения с особым акцентом на совершенствование системы счетов здравоохранения в соответствии с международными стандартами.

Статистика сельского хозяйства:

Белстат располагает хорошо развитой и всеобъемлющей системой статистики сельскохозяйственного производства, отвечающей потребностям пользователей на национальном, региональном и местном уровнях. Статистические данные имеют хорошую базу, так как в основном они получены по результатам регулярных сплошных обследований 2 200 крупных сельскохозяйственных организаций, которые контролируют 90% площади земель и на долю которых приходится около 80% сельскохозяйственного производства.

По оценкам, на сельскохозяйственную деятельность, осуществляемую домашними хозяйствами, в основном для собственного потребления, приходится почти 20% сельскохозяйственного производства. Информация по этому сектору основана на выборке в размере 3 000 домашних хозяйств, которая построена на основе примерно 1 млн. сельских домашних хозяйств, зарегистрированных в качестве владельцев малых земельных участков. В перепись населения и жилищного фонда 2019 года впервые был включен вопросник по сельскохозяйственной деятельности, который основан на руководящих принципах Всемирной программы сельскохозяйственной переписи Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Это весьма отрадное событие, поскольку оно обеспечит очень полную и точную картину сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств на национальном, региональном и местном уровнях. Перепись также обеспечит основу совокупности населения для совершенствования методологии проведения регулярных обследований сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств.

Рекомендация

76. Группа по оценке приветствует включение вопросов о сельскохозяйственной деятельности в программу переписи населения и жилищного фонда 2019 года, что впервые обеспечит всеобъемлющую картину сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств. Белстату рекомендуется использовать этот новый источник в качестве основы совокупности для обследования домашних хозяйств, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность на регулярной основе.

Многоотраслевая статистика:

Статистика транспорта

Белстат производит ряд статистических данных по различным видам транспорта в соответствии с международными стандартами. Эти статистические данные основаны на обследованиях, проводимых Белстатом и Министерством транспорта и коммуникаций, а также на административных данных. Большинство обследований ориентировано на организации, однако в настоящее время один раз в пять лет в выборочные обследования включаются индивидуальные предприниматели, осуществляющие грузоперевозки автомобильным транспортом. Есть планы ввести обследования индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров легковыми автомобилями-такси.

Рекомендация

77. Белстату рекомендуется в соответствии с текущими планами продолжать работу по расширению охвата статистики транспорта в целях улучшения охвата деятельности индивидуальных предпринимателей.

Статистика туризма

Белстат публикует статистическую информацию по международному и внутреннему туризму, основанную на прямых статистических обследованиях и административных источниках. Для дополнения существующих источников и обеспечения более комплексной статистической картины необходимо усовершенствовать модуль по туризму в обследовании домашних хозяйств для измерения внутреннего туризма, а также инструментарий проведения обследований на границе с целью получения более полной информации о международных туристических потоках. Для повышения качества и охвата статистических данных важное значение имеет дальнейшее развитие методологии для Вспомогательного счета туризма.

Рекомендация

78. Белстату рекомендуется продолжить работу по совершенствованию статистики туризма, с особым акцентом на развитие обследований на границах для измерения международного туризма и обследования домашних хозяйств для измерения внутреннего туризма.

Энергетическая статистика

Белстат производит ряд статистических данных по различным аспектам энергетики, уделяя особое внимание энергетическим балансам и энергоэффективности. Эти статистические данные формируются на основе методологии, предложенной Организацией

Объединенных Наций и Международным энергетическим агентством. Статистические данные основаны на проводимых Белстатом обследованиях и административных данных. Для улучшения распространения и коммуникации энергетической статистики внедрены новые средства визуализации, включая инфографику. Белстат участвует в различных проектах международного сотрудничества, связанных с энергетической статистикой, и считает особенно полезной финансируемую Европейским союзом программу INOGATE. Планы на будущее включают разработку системы показателей устойчивой энергетики и адаптацию методологии энергетического баланса с учетом внедрения в Беларуси атомной энергетики. Необходимо осуществить некоторые усовершенствования для улучшения имеющихся данных о потреблении энергии предприятиями.

Рекомендация

79. Белстату рекомендуется продолжить реализацию своих текущих планов по совершенствованию энергетической статистики.

Статистика окружающей среды

Статистика окружающей среды в Беларуси формируется в партнерстве между Белстатом, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерством лесного хозяйства. Она основана на сочетании данных статистических наблюдений и административных данных. Основными охватываемыми темами являются Система природно-экономического учета (СПЭУ), показатели Совместной системы экологической информации ЕС (SEIS), а также показатели ЦУР, «зеленого роста» и изменения климата. Национальные методологии основаны на соответствующих международных стандартах и классификациях. Белстат принимает активное участие в различных национальных межведомственных рабочих группах и международных форумах по статистике окружающей среды.

Рекомендация

80. Белстату рекомендуется продолжить реализацию своих текущих планов по дальнейшему расширению диапазона производимых экологических показателей в соответствии с международными стандартами.

Статистика научных исследований и разработок; статистика инноваций

Белстат располагает хорошо развитой системой производства статистических данных по научным исследованиям и разработкам и инновациям в соответствии с международными рекомендациями. Группа по оценке приветствует приверженность Белстата дальнейшей гармонизации этих статистических данных с международными стандартами и содействию более широкому их использованию через усовершенствованные каналы распространения.

Рекомендация

81. Белстату рекомендуется продолжать развивать свою отличную работу в области статистики НИОКР и статистики инноваций в соответствии с международными рекомендациями.

Статистика информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)

Широкий спектр статистических данных по ИКТ формируется и распространяется в соответствии с международными рекомендациями. Группа по оценке приветствует тот факт, что Белстат постоянно держит в поле зрения меняющиеся международные требования в этой области, актуализирует и развивает свой инструментарий обследований для удовлетворения новых потребностей пользователей.

Рекомендация

81. Группа по оценке приветствует работу Белстата в области ИКТ и призывает его к дальнейшему развитию обследований домашних хозяйств и обследований предприятий в соответствии с международными рекомендациями.

Общая оценка соблюдения принципов, национальной статистической системы и отдельных отраслей статистики

Глава 1: П1 – Профессиональная независимость

Общая оценка

В ходе Глобальной оценки (ГО) степень соответствия Белстата принципу профессиональной независимости была детально оценена на основе индивидуальных показателей для этого принципа, изложенных в Кодексе норм европейской статистики (КНЕС).

В целом, Группа по оценке пришла к выводу, что в Белстате существует хорошее понимание этого принципа и его соблюдение на практике. Вместе с тем Группа считает, что правовую основу этого принципа в Законе о государственной статистике (ЗГС) и/или Положении о Белстате можно было бы улучшить и привести в большее соответствие с руководящими принципами Модельного закона об официальной статистике (МЗОС), принятым Конференцией европейских статистиков в апреле 2016 года.

В частности, Группа рекомендовала бы прямо предусмотреть в ЗГС и/или в Положении о Белстате профессиональную независимость Председателя Белстата. Кроме того, следует принять соответствующие правовые или иные меры для сближения процедур назначения/увольнения Председателя с соответствующими рекомендациями МЗОС и КНЕС.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 1.1: Независимость национальных статистических органов и Евростата от политического и других внешних вмешательств в разработку, производство и распространение статистики закреплена законом и гарантирована также для других статистических органов

Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат) создан Указом Президента Республики Беларусь (№ 445 от 26 августа 2008 г.) как *«республиканский орган государственного управления в области государственной статистики, подчиненный непосредственно Президенту Республики Беларусь»*. Ранее органом государственной статистики являлось Министерство статистики и анализа, входившее в состав Правительства, а передача Белстата под эгиду Президента была осознанным решением, направленным на повышение его независимости при производстве официальной статистики.

С правовой точки зрения, статья 4 Закона «О государственной статистике» (ЗГС) гласит, что статистическая деятельность осуществляется в соответствии с принципами государственной статистики, которые определены в статье 5 ЗГС и включают *«независимость при осуществлении государственной статистической деятельности»*. Кроме того, статья 16 ЗГС прямо запрещает *«вмешательство государственных органов и иных юридических лиц, должностных и иных физических лиц в государственную статистическую деятельность»*. Эти правовые положения ЗГС распространяются не только на статистическую деятельность Белстата и подчиненных ему территориальных органов статистики, но и на других уполномоченных производителей официальной статистической информации (например, уполномоченных министерств и других государственных организаций). Наконец, в Положении о Белстате, утвержденном

вышеупомянутым Указом Президента Республики Беларусь № 455, четко указано (пункт 2), что Белстат *«независим при осуществлении государственной статистической деятельности»*.

В целом, Группа по оценке пришла к выводу, что в Беларуси существует прочная правовая и институциональная база, которая гарантирует, что производство официальной статистической информации осуществляется профессионально независимым образом.

Показатель КНЕС 1.2: Руководители национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководители других статистических органов обладают достаточно высоким иерархическим статусом, дающим доступ к руководству политических органов и административных государственных учреждений. Они имеют высшую профессиональную квалификацию.

Председатель Белстата, назначаемый Президентом Республики, подчиняется непосредственно Президенту и является членом Совета Министров Республики Беларусь. Соответственно, Председатель имеет высший иерархический статус и свободный доступ к политическим органам и административным государственным органам для решения вопросов, связанных со статистикой.

Процедуры назначения Председателя Белстата соответствуют более общим процедурам назначения на высшие государственные должности и конкретно не учитывают профессиональные компетенции, которые могли бы быть рекомендованы для данной должности. Однако на практике, как представляется, назначаются лица самого высокого профессионального уровня.

Показатель КНЕС 1.3: Руководители национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководители других статистических органов несут ответственность за независимость процессов разработки, производства и распространения статистики.

В соответствии с Положением о Белстате (пункт 14.1) Председатель уполномочен руководить деятельностью Белстата и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на комитет задач. Поскольку ЗГС требует, чтобы статистическая деятельность осуществлялась с соблюдением принципа независимости, с юридической точки зрения можно сделать вывод о том, что Белстат полностью соответствует этому показателю. Группа по оценке также отметила множество процедур и примеров, подтверждающих, что Председатель также выполняет эту роль на практике.

Показатель КНЕС 1.4: Руководители национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководители других статистических органов несут единоличную ответственность за принятие решений, касающихся статистических методов, норм и процедур, а также содержания и определения сроков выхода статистических публикаций.

Хотя Председатель наделен общими полномочиями по управлению деятельностью Белстата, предусмотренными пунктом 14.1 Положения о Белстате, ни в ЗГС, ни в Положении нет ни одной конкретной ссылки на роль Председателя в том, что касается ответственности за принятие решений о статистических методах, стандартах и процедурах или о содержании и сроках выпуска статистических изданий. Действительно, в ЗГС вообще не упоминается должность Председателя, и это может рассматриваться как недостаток в части согласованности Закона с МЗОС.

В связи с этим Группа по оценке рекомендовала бы рассмотреть вопрос о том, чтобы в ЗГС и/или в Положении о Белстате конкретизировать профессиональную независимость Председателя в соответствии с МЗОС и КНЕС. Ситуация с другими производителями официальной статистической информации в отношении того, как обеспечивается профессиональная независимость, варьируется на практике, и этот вопрос можно было бы также рассмотреть в контексте пересмотра статистического законодательства.

Показатель КНЕС 1.5 Статистические рабочие программы публикуются, ход их осуществления освещается в периодических отчетах.

В соответствии со статьей 14 ЗГС Белстат обязан разрабатывать совместно с другими производителями официальной статистической информации пятилетнюю стратегию развития государственной статистики и подготавливать годовую программу статистических работ для утверждения Советом Министров. Оба документа публикуются на вебсайте Белстата. Кроме того, Белстат подготавливает ежегодный отчет о своей деятельности и публикует его на вебсайте.

Показатель КНЕС 1.6: Статистические публикации ограничены четкими рамками и не содержат оценок политического курса или проводимой политики.

Для подготовки статистических релизов разработаны корпоративный логотип, а также единые стиль и макет, что позволяет четко отличать их от других официальных релизов. Статистические релизы не несут никакого содержания, связанного с проводимой политикой или политическим курсом, и выпускаются отдельно на вебсайте Белстата. Также составляется и публикуется годовой календарь выпуска.

Показатель КНЕС 1.7: Национальные статистические органы и Евростат, а также, при необходимости, другие статистические органы публично комментируют вопросы статистики, в том числе критикуют неправомерное использование статистики, если сочтут это уместным.

В соответствии с пунктом 1.11 статьи 10 ЗГС Белстат имеет право давать публичные разъяснения по любому вопросу, связанному с государственной статистикой, и давать комментарии по поводу неправильного использования и толкования официальной статистической информации.

Показатель КНЕС 1.8: Единственным критерием при назначении руководителей национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководителей других статистических органов является их профессиональная компетенция. Основания для прекращения исполнения должности предусмотрены законодательством. Такие основания не должны нарушать профессиональную или научную независимость.

Ни в ЗГС, ни в Положении о Белстате нет никаких упоминаний о процедуре назначения или увольнения Председателя Белстата, а также о сроке его полномочий, кроме общего требования в Положении о том, что он назначается и освобождается от должности Президентом Республики. Группа по оценке была проинформирована о том, что соблюдаются более общие процедуры, установленные для должностей высшего уровня на государственной службе в Беларуси. Иными словами, касательно назначений, Администрацией Президента Республики Беларусь ведётся реестр высококвалифицированных государственных служащих, которые считаются пригодными для назначения на высшие государственные должности. При возникновении вакансии на должность высшего уровня, например, председателя, из данного реестра рекомендуется кандидат для назначения Президентом. Назначенное лицо подписывает стандартный

контракт, предусматривающий срок полномочий не более пяти лет, который может быть продлен с согласия сторон и с одобрения Президента.

Ряд президентских указов, а также правовых и иных инструментов регулируют процедуры назначения и увольнения касательно высших государственных должностей. Группа по оценке была проинформирована о том, что эти меры в значительной степени учитывают соответствующие рекомендации МЗОС и КНЕС. Однако Группа по оценке считает, что было бы желательно укрепить профессиональную независимость Председателя путем принятия надлежащих правовых или иных мер, предпочтительно путем внесения поправок в ЗГС и/или Положение о Белстате, которые четко и прозрачно отражали бы соответствующие рекомендации МЗОС и КНЕС.

Рекомендации

1. Профессиональная независимость Председателя Белстата и руководителей статистического производства в составе других производителей официальной статистической информации в рамках национальной статистической системы, в соответствующих случаях, должна быть конкретно отражена и укреплена в Законе «О государственной статистике» в соответствии с рекомендациями Модельного закона об официальной статистике и Кодекса норм европейской статистики.
2. Следует принять законодательные и/или другие надлежащие меры для назначения Председателя Белстата, с тем чтобы в полной мере учесть процессы, рекомендованные в Модельном законе об официальной статистике в части назначения Главного статистика национальных статистических управлений.
3. Следует принять законодательные и/или другие надлежащие меры, чтобы в соответствии с рекомендациями Модельного закона об официальной статистике четко определить, что срок полномочий Председателя Белстата не может быть прекращен досрочно по любым причинам, ставящим под угрозу статистические принципы.

Глава 2: П2 – Полномочия по сбору данных

Общая оценка

Белстат обладает весьма широкими полномочиями по сбору данных, которые определены в ЗГС, где закреплены права и обязанности всех заинтересованных сторон национальной статистической системы. Белстат имеет право и полномочия давать разрешение на организацию статистических наблюдений и сбор данных другими производителями официальной статистической информации, устанавливать статистическую методологию и проверять соблюдение статистических стандартов и норм. В ЗГС также предусмотрено право на использование административных данных в статистических целях.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 2.1: Полномочия статистических органов по сбору информации из различных источников данных и доступу к ней для разработки, производства и распространения европейской статистики предусмотрены законом.

Глава 2 ЗГС «Субъекты правоотношений в области государственной статистики, их права и обязанности», и, в частности, статья 10 «Права и обязанности органов государственной статистики», предоставляет Белстату четкие полномочия на сбор и использование информации из многочисленных источников данных для разработки, производства и распространения официальной статистики. В Положении о Белстате также подробно определены основные задачи, права и обязанности Белстата (Глава 2), дающие ему четкий мандат на сбор и доступ к информации из многочисленных источников данных для разработки, производства и распространения данных.

Показатель КНЕС 2.2: Статистическим органом законом разрешен оперативный и бесплатный доступ к административным данным и их использование в статистических целях. Они изначально привлечены к проектированию, разработке и прекращению ведения административных учетных записей в целях их большего соответствия статистическим целям.

Пунктом 1.1 статьи 10 ЗГС предусмотрено, что органы статистики имеют право *«получать на безвозмездной основе от государственных органов, иных организаций информацию, в том числе административные данные, необходимую для организации и проведения государственных статистических наблюдений, формирования официальной статистической информации»*. Белстат проинформировал Группу по оценке о том, что он имеет право устанавливать статистическую методологию для других производителей официальной статистической информации, в том числе при разработке административных данных.

Показатель КНЕС 2.3: Статистические органы могут требовать обязательного участия респондентов в статистических обследованиях на основании правового акта.

Пункт 2 статьи 12 ЗГС «Права и обязанности респондентов» гласит, что респонденты *«обязаны представлять при проведении государственных статистических наблюдений на безвозмездной основе первичные статистические данные в порядке, установленном республиканским органом государственного управления в области государственной статистики»*. Кроме того, в статье 23 ЗГС указано, что должностные лица и иные уполномоченные лица, индивидуальные предприниматели несут ответственность в соответствии с законодательными актами за *«несвоевременное представление, непредставление и искажение данных государственной статистической отчетности»*.

Глава 3: ПЗ – Достаточность ресурсов

Общая оценка

В целом представляется, что Белстат и национальная статистическая система Беларуси располагают достаточными ресурсами для выполнения своих текущих задач.

Поскольку для данного принципа существует только один показатель, ниже приводится более подробная информация по оценке этого показателя.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 3.1: Для удовлетворения текущих статистических потребностей имеются достаточные по количеству и адекватные по качеству людские, финансовые и компьютерные ресурсы.

Что касается человеческих ресурсов, то численность и квалификация нынешнего персонала в настоящее время представляются достаточными. В центральном аппарате, территориальных органах государственной статистики Белстата работают около 1 700 человек.

Подбор и удержание достаточно квалифицированного персонала, по-видимому, не является проблемой. Имеются тесные связи с соответствующими университетами, что означает, что студенты уже осведомлены о Белстате до выхода на рынок труда. В результате новой государственной политики в 2017 году уровень заработной платы в органах государственного управления значительно повысился. В настоящее время они рассматриваются как достаточно привлекательные для предотвращения высокой текучести кадров. Представляется, что в Белстате не было особой внутренней мобильности, многие специалисты оставались на одном и том же участке в течение длительного времени. Несмотря на наличие некоторых примеров мобильности между различными ведомствами, входящими в национальную статистическую систему, она также представляется достаточно низкой по сравнению с другими странами.

Основным следствием ограниченной мобильности является довольно ограниченный потенциал передачи навыков в рамках национальной статистической системы. Это можно в некоторой степени смягчить путем расширения контактов между сотрудниками в различных областях и организациях, например, за счет более частых учебных курсов, проводимых для участников в рамках национальной статистической системы.

Можно ожидать, что навыки, необходимые любой статистической организации, со временем изменятся в связи с изменениями в технологии и методологии. В течение следующих нескольких лет более интенсивная цифровизация статистического производства и общества в целом означает, что потребуются новые навыки в таких областях, как наука о данных, использование новых источников данных, а также более широкое использование цифровых технологий для распространения статистических данных. Чтобы подготовиться к этому, Белстат (как и любая другая статистическая организация) должен задуматься о навыках, которые ему потребуются, сравнить их с существующими навыками персонала и разработать стратегию восполнения пробелов, либо путем подбора или обучения, либо путем сочетания и того, и другого. Это должно быть сделано в сотрудничестве с другими производителями официальной статистической информации, насколько это возможно.

В настоящее время Белстат поощряет сотрудников к прохождению языковой подготовки, в частности, по английскому языку. Это становится все более важным,

поскольку английский язык фактически становится рабочим языком официальной статистики на глобальном уровне и является языком, на котором разрабатываются новые статистические методы и стандарты. Более широкое знание английского языка позволит сотрудникам Белстата принимать более активное участие в международной статистической деятельности, что приведет к более глубокому знанию передового международного опыта.

Что касается финансовых ресурсов, то Белстат располагает годовым бюджетом на 2019 год в размере около 22 млн. евро, что составляет около 0,04% ВВП. Примерно 96% бюджета поступило от государства, 2% получены в качестве поддержки от международных организаций и почти 2% – спонсорская или благотворительная помощь, например, на проведение переписи населения. В настоящее время не представляется возможным предоставить консолидированные данные по всей национальной статистической системе. В целом, имеющиеся финансовые ресурсы представляются достаточными для удовлетворения текущих потребностей.

Что касается информационных технологий, как представляется, Белстат располагает достаточными ресурсами для удовлетворения текущих потребностей. В организации имеется около 2 000 персональных компьютеров на 1 700 человек персонала, из которых около 60% составляют компьютеры со сроком службы менее пяти лет. Сети, серверы и другие ИТ-инфраструктуры также достаточны для удовлетворения текущих потребностей. В 2013 году введена в эксплуатацию Единая информационная система государственной статистики Республики Беларусь, которая автоматизирует сбор, обработку, хранение и передачу статистических данных. Недавно была введена Информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации для распространения статистических данных через сеть Интернет.

Программное обеспечение в основном разрабатывается собственными силами или закупается у белорусских компаний. Недавно Белстат приступил к изучению вопроса об использовании бесплатного программного обеспечения с открытым исходным кодом и прошел курс обучения языку программирования «R» у эксперта Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

Перепись населения и жилищного фонда обеспечит возможность внедрения новых ИТ-инструментов, которые впоследствии могут быть использованы для других областей статистического производства. В качестве примера можно привести разработку географических информационных систем для переписи, которые впоследствии могут быть использованы для СБР и статистики в области Целей устойчивого развития.

Проблема, выявленная в Белстате, а также в статистических организациях других стран региона, заключается в отсутствии возможностей сетевого взаимодействия для статистического ИТ-персонала в разных странах. Это ограничивает обмен знаниями и передовым опытом.

Рекомендации

Белстату рекомендуется:

4. Проводить кадровую политику, способствующую горизонтальному переносу профессиональных навыков внутри организации и в более широком масштабе в рамках НСС; в частности, политика должна способствовать более высокой внутренней мобильности специалистов в Белстате и вовлечению специалистов

других производителей официальной статистической информации в мероприятия по повышению статистической грамотности и компетентности.

5. Продолжать и развивать аудит существующих навыков персонала в сочетании с оценкой будущих потребностей и соответствующим образом корректировать политику в области подготовки и подбора кадров.
6. Рассмотреть вопрос о том, каким образом можно было бы расширить деятельность по профессиональной подготовке и повышению квалификации персонала, с тем чтобы в большей степени содействовать участию сотрудников других производителей официальной статистической информации.
7. Продолжить осуществление текущих инициатив по модернизации ИТ-инфраструктуры, в том числе внедрение нового программного обеспечения, уделяя особое внимание бесплатным статистическим инструментам и инструментам с открытым исходным кодом.
8. Рассмотреть вопрос о том, как обеспечить дополнительные возможности для сотрудников, особенно тех, кто занимается вопросами ИТ и смежными функциями, с тем чтобы они могли пользоваться преимуществами встреч и формирования сетей со своими коллегами из других национальных статистических управлений.
9. Продолжать и расширять существующую систему обучения английскому языку, с тем чтобы сотрудники могли более эффективно участвовать в международной статистической деятельности.

Глава 4: П4 – Обязательство по обеспечению качества

Общая оценка

В Белстате на центральном уровне внедрена комплексная система менеджмента качества (СМК), которая закреплена в ряде внутренних документов. Также приняты и опубликованы Политика в области качества и Руководство по качеству. Политика и руководство затрагивают несколько аспектов качества официальной статистики и формируют полезную горизонтальную платформу для более конкретного обеспечения качества статистических процессов и продуктов. Менеджмент качества (МК) хорошо оформлен документально и институционализирован в Белстате, но это не так в его территориальных подразделениях или у других производителей официальной статистической информации.

Белстат стремится следовать Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ), но все еще существует необходимость в дальнейшем развитии и стандартизации мер по обеспечению качества как в производственном процессе, так и во всех отраслях статистики. Белстат использует некоторые показатели, которые измеряют качество выходных статистических данных (качество продукции) и процессов, но это не делается другими производителями официальной статистической информации, хотя принципы официальной статистики и основные показатели, установленные Белстатом, применимы ко всей национальной статистической системе (НСС). Кроме того, Белстат проводит оценку качества государственных статистических наблюдений с помощью рейтингового метода. Его анкета по оценке качества разрабатывается на основе Вопросника по самооценке качества Европейской статистической системы (DESAP).

Необходимо разработать систему отчетности по качеству, желательно основанную на соответствующем международном стандарте, внедрить ее и интегрировать с системой метаданных.

Поскольку использование административных данных для статистических целей расширяется, необходима систематическая оценка административных данных, как это предусмотрено в стратегическом плане для НСС.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 4.1: Разработана и предоставлена в широкий доступ политика в области качества. Имеются организационная структура и средства по управлению качеством.

После предыдущей Глобальной оценки в 2013 году Белстат внедрил типовую СМК, которая основана на принятых политике и руководстве в области качества и дополнена более подробными документированными процедурами. Стратегия развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года (Стратегия до 2022 года) содержит четкие ссылки на признанные на международном уровне основополагающие принципы официальной статистики, такие как Основополагающие принципы официальной статистики Организации Объединенных Наций (ОПОС ООН) и Кодекс норм европейской статистики (КНЕС). Политика в области качества отражена в публично открытом и кратком документе, который пересматривается на ежегодной основе; последний пересмотр состоялся 24 декабря 2019 года. В документе определены основные меры по обеспечению качества официальной статистики: применение научно обоснованной методологии и международных стандартов; соблюдение принципов официальной статистики, установленных Законом «О государственной статистике» (ЗГС); развитие и применение современных информационных технологий;

совершенствование инструментов распространения; развитие партнерства с международными организациями; соблюдение требований стандарта менеджмента качества Республики Беларусь (СТБ ISO 9001-2015). Он также ставит потребности пользователей во главу угла при рассмотрении вопросов качества.

Важно отметить, что стандарт ISO в очень значительной степени определяет общий характер и процесс управления качеством и что соответствующая сертификация определена в качестве стратегической деятельности в Стратегии Белстата до 2022 года. Являясь универсальным стандартом, он касается основных и вспомогательных функций организации. Для статистического управления чрезвычайно важное значение имеет обеспечение качества процессов производства и выходных данных. С этой точки зрения политика в области качества могла бы более наглядно указывать на обеспечение качества процесса статистического производства и выпускаемой официальной статистической информации.

Руководство Белстата по качеству, пересмотренное 1 апреля 2019 года и основанное на СТБ ISO 9000-2015, определяет и описывает горизонтальные процессы МК вместе с показателями и их целевыми значениями. Документ включает несколько элементов, которые непосредственно связаны со статистическими процессами и продуктами, например, взаимодействие с пользователями, измерение удовлетворенности и доверия пользователей, обработка ошибок до выпуска, обработка ошибок после выпуска и источники профессиональных знаний. Руководство разработано с учетом основных этапов процесса статистического производства и требует оценки соответствия европейским и международным стандартам в рамках всей национальной статистической системы Беларуси.

Основанный на МК подход замечен в организации Белстата. Ответственность за внедрение, функционирование и постоянное совершенствование SMK однозначно возложена на высшее руководство Белстата. Приказом Председателя от 22 мая 2018 года назначен представитель руководства по вопросам качества. В более широком смысле, он или она отвечает за SMK в Белстате, координирует и контролирует функционирование и развитие SMK в Белстате и возглавляет Координационный совет по SMK. В работе этого совета участвуют статистические отраслевые подразделения. В частности, представитель руководства должен обеспечить соответствие политики в области качества стратегическим направлениям деятельности Белстата, следовать принципу ориентированности на пользователя, планировать и контролировать деятельность, связанную с МК и распределением ресурсов, и координировать проведение внутренних аудитов. Главное управление координации и развития статистической системы, семь внутренних аудиторов и статистические отраслевые подразделения Белстата также играют важную роль и несут ответственность за реализацию SMK. Белстат приглашал внешних специалистов, занимающихся типовым МК, для обучения своих сотрудников в рамках семинара и практикума. Внутренние аудиторы прошли курсы повышения квалификации по аудиту SMK.

SMK функционирует в центральном аппарате Белстата. В настоящее время в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией до 2022 года, ведется подготовительная работа по внедрению SMK в территориальных подразделениях. Рекомендуется, чтобы Белстат продолжил передачу своего опыта управления качеством статистических данных другим производителям официальной статистической информации в целях совершенствования SMK в рамках всей национальной статистической системы.

Показатель КНЕС 4.2: Внедрен порядок планирования и мониторинга качества статистических производственных процессов.

СМК Белстата основана на Национальной модели производства официальной статистической информации, разработанной на основе ТМПСИ (версия 5.0). Она охватывает все этапы статистического производства и включает девять процессов, в том числе сбор, обработку и анализ входных данных (первичных статистических и административных данных). Стандарты процессов задокументированы. Разработаны показатели для оценки производительности СМК и ее процессов (25 показателей). Имеются хорошие примеры показателей, измеряющих качество процессов, такие как уровень предоставления ответов, коэффициент качества первичных статистических данных (процент форм, нуждающихся в корректировке) и процент электронных форм. Ответственные исполнители и владельцы процессов (в рамках своей компетенции) готовят отчеты о мониторинге и оценке результативности процессов СМК, которые содержат значения соответствующих показателей. Результаты мониторинга и измерений включаются в сводный отчет о функционировании СМК и обсуждаются на заседании Координационного совета.

Производители официальной статистики наделены широкими правовыми полномочиями по использованию административных данных для статистических целей. Белстат использует и намерен расширить использование административных данных (включая электронный сбор данных) и создать для этих целей специальную базу данных к 2020 году. В этом контексте в полной мере актуальной является планируемая разработка методологии и процедур управления качеством административных данных в период с 2020 по 2022 год с привлечением других производителей официальной статистической информации. Инструменты оценки качества административных данных должны разрабатываться с учетом того, что эти инструменты могут также использоваться владельцами административных данных при соблюдении принципа статистической конфиденциальности.

Показатель КНЕС 4.3: Обеспечиваются регулярный мониторинг качества продукции, оценка на предмет возможных компромиссных решений по качеству и соответствующая отчетность согласно критериям качества европейской статистики.

Актуальность, своевременность, объективность, доступность и сопоставимость относятся к основополагающим принципам официальной статистики (статья 5 ЗГС) и подкрепляются соответствующими показателями (приказ Белстата от 12 июня 2017 г.). Данные принципы и показатели являются обязательными для всех производителей официальной статистики в Беларуси, которые должны регулярно их формировать и публиковать. Однако в настоящее время это не так.

В Белстате разработан ряд показателей, которые касаются качества выходных статистических данных. Показатели удовлетворенности и доверия пользователей (для этих индексов существует анкета пользователя в сети Интернет); посещаемость вебсайта Белстата; заполняемость вопросников, направляемых в международные организации; охват показателей Целей устойчивого развития (ЦУР) с соответствующими целевыми значениями включены в Стратегию до 2022 года. Приложение Г Руководства Белстата по качеству включает в себя те же самые показатели, но при этом содержит конкретную ссылку на актуальность официальной статистики, а также полезные описания, периодичность формирования и формулы вычислений.

Руководство в области качества требует, чтобы данные не распространялись до завершения оценки качества. Решение о выпуске статистической информации принимается руководством Белстата.

В настоящее время отчеты по качеству не формируются систематически ни другими производителями официальной статистической информации, ни Белстатом. Публикация отчетов по качеству в соответствии с международными рекомендациями предусмотрена Планом мероприятий по реализации Стратегии до 2022 года, что делает цель обязательной для всех производителей. Белстат уже утвердил конкретный график на 2019 – 2023 гг. для своих отраслей статистики, который дополнен отдельной оценкой нагрузки на респондентов. Что касается стандарта отчетов по качеству, то предусматривается соблюдение технического руководства по Единой интегрированной структуре метаданных Евростата (SIMS). Необходимо также принять решение о способе интеграции этих документов в общую систему метаданных.

Показатель КНЕС 4.4: Регулярно проводится тщательная проверка основных выходных статистических данных, в том числе с участием независимых экспертов, если это необходимо.

В 2011 году Белстат разработал анкету самооценки (пересмотрена в 2018 году), которая основана на Вопроснике по самооценке качества Европейской статистической системы (DESAP). Анкета отслеживает качество выходных статистических данных, а также процессов и охватывает определенные аспекты качества (например, ошибки выборки, ошибки, не связанные с выборкой, уровень предоставления ответов, импутацию и т.д.). В 2019 году были обследованы следующие отрасли статистики: внешняя торговля товарами, внешняя торговля услугами, малые территории, население, транспорт, деятельность в области телекоммуникаций, почтовая и курьерская деятельность, информационные и коммуникационные технологии. В 2019 году анкеты были также заполнены другими производителями официальной статистической информации.

В анкете самооценки Белстат использует рейтинговый метод для описания степени соответствия каждого проведенного государственного статистического наблюдения и соответствующих данных ключевым критериям качества (актуальность, точность, достоверность, своевременность, сопоставимость, последовательность). Как понимает Группа по оценке, эти рейтинги не публикуются.

В настоящее время Белстат планирует проводить внутренние аудиты с учетом деятельности и функций структурных подразделений, подлежащих аудиту, а также результатов предыдущих аудиторских проверок. В первый год функционирования СМК внутренние аудиты были проведены во всех структурных подразделениях, в том числе во всех отраслях статистики. Впоследствии, исходя из срока действия сертификата ISO (2018-2021 гг.) и рекомендаций сертифицирующего органа, Белстат планировал проводить внутренние аудиты в структурных подразделениях на выборочной основе. Целью проведения аудитов является оценка соответствия процессов СМК Белстата в его структурных подразделениях требованиям стандарта ISO 9001-2015. Такой подход, как представляется, уделяет больше внимания процессу управления качеством и административным вопросам, в то же время меньше внимания может быть уделено основательности статистической методологии, качеству определенных процессов статистического производства и выходных статистических данных.

Данные аудиты проводятся собственными внутренними аудиторами Белстата, в то время как сертифицирующий орган ежегодно проводит проверку функционирования СМК в Белстате. Тем не менее, в последние годы были проведены международные обзоры демографической статистики, национальных счетов, статистики цен и бизнес-статистики. В кратких отчетах, размещенных на вебсайте Белстата, представлена общая информация о международных обзорах.

Белстат подтвердил, что документы внутреннего аудита доступны во внутренней «Базе документов СМК» в рамках системы электронного документооборота, но не доступны широкой аудитории.

Рекомендации

10. Для более широкого внедрения системы менеджмента качества статистических данных в национальной статистической системе Беларуси Белстату рекомендуется усилить передачу ноу-хау, сложившихся практик и инструментов в области МК статистических данных другим производителям официальной статистической информации.
11. Белстату предлагается дополнить существующую самооценку обследований, основанную на DESAP, и аудиты документации, предусмотренные Международной организацией по стандартизации (ИСО), целевыми аудитами статистических методологий, процессов и результатов, включая использование сравнительного анализа и участие, по мере необходимости, внешних экспертов. Результаты этих аудиторских проверок должны быть опубликованы.
12. Белстату и другим производителям официальной статистической информации предлагается подготавливать полный спектр отчетов по качеству, ориентированных на производителей и пользователей, в соответствии с международными стандартами, и широко распространять их на русском и английском языках для удовлетворения потребностей внутренних и внешних пользователей.
13. Белстату и другим производителям официальной статистической информации рекомендуется продолжить разработку и распространение показателей качества, ориентированных на пользователей, на русском и английском языках.
14. Белстату предлагается разработать системный подход к оценке качества административных данных, используемых в статистических целях, с привлечением других производителей официальной статистической информации.

Глава 5: П5 – Статистическая конфиденциальность

Общая оценка

Несколько статей ЗГС (статьи 5,10, 11, 21 и однозначно 24) предусматривают различные аспекты статистической конфиденциальности. Однако представляется, что положения ЗГС о статистической конфиденциальности охватывают только первичные статистические данные. С другой стороны, положения МЗОС охватывают все индивидуальные данные, касающиеся статистических единиц, которые используются производителями официальной статистики (т.е. первичные и непервичные данные). Непервичные, или вторичные, статистические данные относятся к данным по статистическим единицам, полученным производителями данных официальной статистики косвенно от государственных и других органов для статистических целей (например, административные данные, которые были собраны для других – нестатистических – целей). Соответственно, Группа по оценке рекомендует пересмотреть ЗГС, чтобы сближить его положения о статистической конфиденциальности с положениями МЗОС.

Белстат проинформировал Группу по оценке, что все сотрудники, имеющие дело с первичными статистическими данными, подписывают форму юридической конфиденциальности. Они проинструктированы о том, как обращаться с конфиденциальными данными.

Хотя в ЗГС упоминаются взыскания за нарушение конфиденциальности, они не оговариваются прямо. Вместо этого делается отсылка на «законодательные акты». Белстат пояснил, что это отсылка на общий закон о защите персональных данных, обязательный для всех административных процедур и для всех административных органов.

Все статистические вопросники содержат в верхней части первой страницы оговорку о конфиденциальности. Политика конфиденциальности опубликована на вебсайте Белстата.

Наличие строгих процедур, облегчающих доступ к статистическим микроданным для исследовательских целей, было подтверждено учеными и исследователями, участвовавшими во встречах с Группой по оценке, которые пояснили, что должны подавать свои запросы в письменной форме с обоснованием запросов и описанием целей, в которых будут использоваться данные. Они также подписывают положение о конфиденциальности.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 5.1: Конфиденциальность статистических данных гарантируется законом.

Статья 5 ЗГС однозначно указывает, что одним из принципов государственной статистики является конфиденциальность первичных статистических данных.

В статье 10 «Права и обязанности органов государственной статистики» ЗГС определено, что органы государственной статистики обязаны обеспечивать конфиденциальность первичных статистических данных и их использование в статистических целях (п. 2.5).

В статье 11 «Права и обязанности государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики» ЗГС указано, что другие производители официальной статистической информации обязаны «обеспечивать конфиденциальность первичных статистических данных» (п. 2.9).

Статья 21 «Конфиденциальность первичных статистических данных» ЗГС гласит:

«1. Первичные статистические данные, за исключением первичных статистических данных, доступ к которым, распространение и (или) представление которых в соответствии с законодательными актами не ограничены, являются конфиденциальными и используются при осуществлении государственной статистической деятельности.

2. Распространение первичных статистических данных допускается при наличии письменного согласия респондента, представившего эти данные.

3. Запрос у органов государственной статистики, государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, государственными органами и иными юридическими лицами, должностными и иными физическими лицами первичных статистических данных без письменного согласия респондента запрещается, за исключением запроса первичных статистических данных:

3.1. обезличенных и не позволяющих идентифицировать конкретного респондента, – для научных исследований;

3.2. в отношении подчиненных (входящих в состав) государственных организаций, а также организаций, акции (доли в уставном фонде) которых находятся в государственной собственности и переданы им в управление;

3.3. юридического лица контролирующим (надзорным) органом, осуществляющим контроль за соблюдением порядка представления данных государственной статистической отчетности, органом уголовного преследования, судом по находящимся в их производстве делам.

4. Порядок распространения и (или) представления первичных статистических данных органами государственной статистики в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи, а также их хранения, защиты и использования устанавливается республиканским органом государственного управления в области государственной статистики.

5. Должностные лица государственных органов и иных юридических лиц, получившие первичные статистические данные, а также лица, которые в силу своего служебного положения или рода осуществляемой деятельности имели доступ к первичным статистическим данным, не вправе разглашать или распространять первичные статистические данные третьим лицам без письменного согласия респондента, представившего эти данные, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, а также не вправе использовать эти данные в целях, непосредственно не связанных с выполнением трудовых (служебных) обязанностей».

Показатель КНЕС 5.2: При поступлении на работу сотрудники статистического органа дают подписку о неразглашении.

Белстат проинформировал Группу по оценке о том, что все сотрудники при назначении на должность подписывают обязательство о соблюдении конфиденциальности.

Показатель КНЕС 5.3: За преднамеренные нарушения конфиденциальности статистических данных прописаны взыскания.

В ЗГС дается ссылка на «законодательные акты» по защите персональных данных, однако конкретные взыскания в нем не упоминаются.

Статьей 24 «Ответственность за нарушение конфиденциальности первичных статистических данных» ЗГС предусмотрено, что «должностные лица и иные работники органов государственной статистики и государственных организаций,

уполномоченных на ведение государственной статистики, должностные лица государственных органов и иных юридических лиц, получившие первичные статистические данные, а также другие лица, которые в силу своего служебного положения или рода осуществляемой деятельности имели доступ к первичным статистическим данным, за их утрату и разглашение несут ответственность в соответствии с законодательными актами».

Показатель КНЕС 5.4: Разработаны инструкции и нормативы для персонала по защите конфиденциальности статистических данных в процессе их производства и распространения. Политика в сфере конфиденциальности предоставлена в широкий доступ.

Белстат проинформировал Группу по оценке о том, что сотрудники обеспечены руководствами и инструкциями по защите статистической конфиденциальности. Требование о соблюдении конфиденциальности содержится в должностных инструкциях.

Оговорка о конфиденциальности напечатана на первой странице каждого вопросника, а политика по обеспечению конфиденциальности первичных статистических данных размещена на официальном вебсайте Белстата. Закон «О государственной статистике» и Положение о Белстате, содержащие положения о конфиденциальности, опубликованы на вебсайте. Обследование пользователей на вебсайте также содержит оговорку о конфиденциальности.

Показатель КНЕС 5.5: Приняты необходимые регулирующие, административные, технические и организационные меры для защиты безопасности и целостности статистических данных и их передачи в соответствии с передовыми практиками, международными стандартами, а также европейским и национальным законодательством.

Статья 21 «Конфиденциальность первичных статистических данных» ЗГС содержит положения об обращении с первичными данными, их хранении и защите. Белстат проинформировал Группу по оценке о наличии надлежащих процедур.

Показатель КНЕС 5.6: Чтобы получить доступ к статистическим микроданным в исследовательских целях, внешние пользователи следуют строгим протоколам.

По словам Белстата, а также ученых и исследователей, участвовавших во встречах с Группой по оценке, прежде, чем получить доступ к микроданным, исследователи должны заранее подать письменный запрос и подписать положение о конфиденциальности. Письменный запрос должен содержать обоснование доступа и информацию об использовании данных.

Рекомендации

15. Закон «О государственной статистике» следует пересмотреть таким образом, чтобы Белстат и другие производители официальной статистической информации применяли его положения о статистической конфиденциальности ко всем данным, полученным для статистических целей, независимо от источника этих данных (например, статистические обследования или другие источники, такие как административные данные).
16. Положения о статистической конфиденциальности в Законе «О государственной статистике» (а также в документах «Политика по обеспечению конфиденциальности» и «Индикаторы принципов государственной статистики»)

должны быть пересмотрены с целью приведения их в большее соответствие с положениями Модельного закона об официальной статистике.

Глава 6: П6 – Беспристрастность и объективность

Общая оценка

Пересмотренный ЗГС, действующий с 2016 года, направлен на обеспечение непристрастности и объективности в соответствии с Основопологающими принципами официальной статистики ООН и Кодексом норм европейской статистики. Были разработаны и опубликованы на вебсайте политика распространения и политика пересмотра. Действует кодекс профессиональной этики для государственных служащих. Статистические данные публикуются в режиме онлайн в соответствии с общедоступным календарем выпуска. Белстат подчеркивает, что его пресс-релизы и другие публикации являются строго статистическими по характеру и не содержат никаких заявлений политического толка.

В некоторых областях было бы желательно внести изменения в существующую политику или процедуры в целях дальнейшего сближения деятельности Белстата с передовыми международными практиками. Примечательно, что существует некоторая неясность в вопросе о том, применяется ли практика, касающаяся доступа к данным до их выпуска, к другим государственным органам, производящим официальную статистику. Белстату рекомендовано сотрудничать с другими производителями официальной статистической информации в целях разработки общей и прозрачной практики распространения информации и согласования единого времени выпуска всех выходных статистических данных.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 6.1: Формирование статистических данных осуществляется на объективной основе, обусловленной требованиями статистики.

В ЗГС (статья 5) объективность определяется как один из принципов государственной статистики. Ряд других программных документов, в частности, политика распространения и политика пересмотра, обеспечивают основу для поддержания непристрастности и объективности при разработке, производстве и распространении официальной статистики. Были разработаны индикаторы для контроля за соблюдением принципов, которые доступны всем работникам в рамках национальной статистической системы.

Белстат следует кодексу профессионального поведения государственных служащих, который распространяется и на других производителей официальной статистической информации. Взаимоотношения с внешними подрядчиками, в основном в области ИТ, регулируются законом о государственных закупках, и соответствующие пакеты документов доступны на вебсайте.

Показатель КНЕС 6.2: Выбор источников и статистических методов, а также принятие решений о распространении статистических данных обусловлены требованиями статистики.

Структурные подразделения Белстата принимают решения об источниках данных «по мере необходимости». До начала внедрения сбора любых новых данных должна быть изучена потенциальная доступность административных данных. В Белстате действует Научно-методологический совет, который предоставляет консультации по

предлагаемым методологическим изменениям во всех областях статистики. Источники данных и методы описаны в различных документах, опубликованных на вебсайте.

Оценки для валидации практики сбора данных и методологической практики проводятся внутри каждого управления и в ходе ежегодного пересмотра форм, а также в рамках сотрудничества Белстата с международными организациями.

Показатель КНЕС 6.3: Ошибки, обнаруженные в официальных статистических публикациях, исправляются незамедлительно, а исправления публикуются.

Ошибки, которые существенно влияют на опубликованные показатели, устраняются в установленном порядке, как предусмотрено политикой пересмотра. Затем в кратчайшие сроки проводится специальный пересмотр с предварительным уведомлением пользователей.

Показатель КНЕС 6.4: Обществу доступна информация о методах и порядке работы статистического органа.

Официальные статистические релизы, распространяемые Белстатом, сопровождаются общедоступными метаданными для обеспечения их правильной интерпретации. Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации также содержит метаданные по каждому показателю. Специализированный методологический раздел вебсайта Белстата содержит документацию по формированию и расчету статистических показателей, инструкции по организации и проведению статистических наблюдений, методологические положения.

Показатель КНЕС 6.5: О датах и времени статистических публикаций сообщается заранее.

Календарь выпуска на весь год с указанием даты каждого статистического релиза доступен на вебсайте. Новые данные, как правило, публикуются в 16:00. О любом отклонении от запланированной даты релиза пользователи уведомляются по крайней мере за один рабочий день.

Показатель КНЕС 6.6: Значительный пересмотр или изменения в методологии осуществляются после предварительного уведомления.

Плановые пересмотры проводятся на регулярной основе в соответствии с Программой статистических работ. Кроме того, информация о плановых пересмотрах официальной статистической информации, в том числе о сроках проведения пересмотров, а также о сроках подготовки предварительных и окончательных данных, приводится в методиках по формированию и расчету конкретных статистических показателей и в методологических положениях по конкретным отраслям статистики. Информация о плановых пересмотрах официальной статистической методологии также содержится в плане научно-методологических работ, размещенном на вебсайте Белстата. В статистических публикациях указано, что статистические данные, представленные на основе текущей отчетности, являются предварительными и могут быть уточнены.

Специальные пересмотры проводятся во всех случаях, когда это считается необходимым в связи с изменениями в источниках данных или методологии. В политике пересмотра указано, что пользователи информируются об этом соответствующим образом.

Показатель КНЕС 6.7: Все пользователи получают равный и одновременный доступ к статистическим публикациям. Круг внешних пользователей с преимущественным правом досрочного доступа имеет ограниченный характер, контролируется и предоставляется в широкий доступ. В случае утечки

информации условия досрочного доступа пересматриваются, чтобы гарантировать беспристрастность.

В целях обеспечения равного доступа для всех пользователей статистические релизы Белстата публикуются онлайн и рассылаются пользователям по электронной почте в фиксированное время в день, предварительно объявленный в календаре выпуска на вебсайте. Конкретная политика по предоставлению доступа к данным до их выпуска отсутствует, и у Белстата нет официальных соглашений о досрочном доступе к данным. Однако, учитывая организационную структуру других государственных органов, производящих официальную статистику, могут возникать вопросы о предварительном доступе к данным лиц, занимающих определенные должности. Поэтому Группа по оценке рекомендует Белстату оказывать поддержку другим производителям официальной статистической информации в разработке их политики распространения, чтобы любой досрочный релиз данных как внутренним, так и внешним пользователям был четко определен и доведен до сведения общественности.

Показатель КНЕС 6.8: Статистические публикации и заявления на пресс-конференциях носят объективный и беспристрастный характер.

Пресс-релизы на вебсайте Белстата имеют стандартный формат и не содержат никаких заявлений политического характера. Подробности изложены в Руководстве по подготовке статистических публикаций.

В целях освещения значимой статистической работы, информирования о международном сотрудничестве в области статистики и популяризации официальной статистики среди общественности проводятся пресс-конференции. Белстат придерживается Правил профессиональной этики государственных служащих и рекомендаций Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по проведению пресс-мероприятий.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

17. Оказывать поддержку другим производителям официальной статистической информации в разработке их политики распространения, с тем чтобы любой предварительный выпуск данных как для внутренних, так и для внешних пользователей был четко определен и доведен до сведения общественности.
18. Оказывать поддержку другим производителям официальной статистической информации в разработке их календарей выпуска данных и установлении единого времени публикации всех статистических материалов.

Глава 7: П7 – Основательность методологии

Общая оценка

В Беларуси создана прочная правовая база для соблюдения международных статистических стандартов и методологии. В соответствии с Положением о Белстате, утвержденным Президентом Республики, Белстат обязан разрабатывать и применять научно обоснованную статистическую методологию. Методологическую работу возглавляет Научно-методологический совет Белстата. Межведомственный совет по государственной статистике согласовывает новые формы для сбора данных, используемые в национальной статистической системе.

Методологическая документация, разрабатываемая Белстатом, является исчерпывающей и общедоступной. Можно отметить, что в Белстате соблюдается единая структура методологической документации, а процесс ее утверждения закреплён формально. В то время как методологические документы других национальных производителей официальной статистики согласовываются Белстатом, они не утверждаются официально. Можно было бы улучшить ситуацию с наличием официальной методологической документации за пределами Белстата.

Национальные и статистические классификации и статистический бизнес-регистр в Белстате являются сильными элементами статистической инфраструктуры. Классификации гармонизированы с международными аналогами или приняты непосредственно для национального использования. Статистический бизнес-регистр имеет прочную правовую базу и надлежащие процессы обновления. Он пользуется преимуществами хорошей системы уникальных идентификаторов, внедренной в Беларуси.

Методологическая работа в Белстате и, в более общем плане, в НСС в значительной степени децентрализована, за исключением централизованного административного процесса принятия технических нормативных актов, касающихся методологии. В Белстате создана развитая система профессиональной подготовки для поддержания и укрепления статистического потенциала и поддерживается тесное сотрудничество с академическим сообществом.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 7.1: Общая методологическая база для европейской статистики соответствует европейским и другим международным стандартам, нормативам и принципам передовой практики.

В соответствии со статьями 4, 10 и 11 ЗГС официальная статистическая методология должна соответствовать международным стандартам в области статистики. Приказом Белстата от 12 июня 2017 г. № 84 «Об утверждении индикаторов принципов государственной статистики» установлено, что Научно-методологический совет должен обеспечить соответствие официальной статистической методологии международным стандартам.

Белстат подтверждает, что официальная статистическая методология в целом соответствует международным стандартам. При подготовке технического нормативного акта, который обычно включает методологические аспекты, учитываются международные требования. Некоторые объективные отклонения могут быть следствием расхождений в национальном законодательстве и отмечаются в примечаниях к показателям в заполненных международных вопросниках.

Показатель КНЕС 7.2: Действуют процедуры, обеспечивающие последовательное применение стандартных понятий, определений и классификаций во всей структуре статистического органа.

В институциональном плане и на национальном уровне Научно-методологический совет Белстата обеспечивает согласованное принятие решений по применяемой методологии. Таким образом, он осуществляет надзор за методологиями всех официальных статистических наблюдений. Работа Межведомственного совета по государственной статистике также способствует обеспечению применения стандартных понятий и приложений при утверждении новых или пересмотренных форм государственных статистических наблюдений. Документы заседаний обоих советов не публикуются.

В соответствии со статьей 11 ЗГС (пункт 2.4) и пунктом 9.7 Положения о Белстате, Белстат осуществляет методологическое руководство другими производителями официальной статистической информации. В соответствии с приказом Белстата от 28 ноября 2016 г. № 188 документы по методологии и организации обследований, проводимых другими производителями официальной статистической информации, подлежат согласованию с Белстатом, но их окончательное утверждение является задачей отдельных производителей. Это означает, что формально для статистической методологии и процедур производства последнее слово остается за высшим руководством министерства и пр.

Всего на сайте Белстата в специальном разделе опубликовано 66 подробных методологических документов для централизованных (т.е. проводимых Белстатом) статистических наблюдений. Кроме того, опубликованы общие методологические положения по 30 отраслям статистики и подробные инструкции по организации выборочных обследований Белстата. Набор методологических документов на сайте Белстата дополнен общим глоссарием терминов, содержащим около 800 наименований. Методологический раздел сайта Белстата содержит также общие методологические положения по областям статистики, за которые отвечают другие производители официальной статистической информации. Однако Группе по оценке сообщили, что некоторые производители официальной статистической информации не разработали и не опубликовали методологические документы даже при отсутствии непосредственно применяемой международной методологии.

Подготовка и принятие методологических документов и их обновлений, форм наблюдений и соответствующих инструкций, применяемых Белстатом и другими производителями официальной статистической информации, основаны на хорошо формализованной процедуре. Отраслевые подразделения Белстата отвечают за определение статистических методов, их внедрение, контроль и валидацию.

В Белстате имеется основной годовой план научно-методологической работы. Так, на 2019 год в нем предусмотрены 23 мероприятия, охватывающие актуализацию классификаций и методики новых обследований (занятость, бизнеса-демография, потребление алкоголя, туризм, водопользование). Главное управление координации и развития статистической системы Белстата планирует и осуществляет мониторинг научно-методологической работы, а также организует утверждение статистических методологий и национальных статистических классификаций.

Учитывая стремительный технологический прогресс, который в значительной степени стимулирует изменения в обработке статистических данных, стандартизацию этих процессов, разработку новых баз данных и приложений для обработки данных, Белстат мог бы пересмотреть свои методологические функции, изучить опыт других

национальных статистических систем и рассмотреть вопрос об укреплении и объединении горизонтальных методологических навыков.

Показатель КНЕС 7.3: Данные бизнес-регистра и база данных для демографических обследований регулярно выверяются и, в случае необходимости, уточняются с целью обеспечения их высокого качества.

Статья 20 ЗГС даёт Белстату сильные правовые полномочия по ведению статистического бизнес- регистра (СБР). В Белстате также имеется прочная ежегодно обновляемая основа для проведения обследований домашних хозяйств – данные переписи населения, скорректированные на основе административных данных из различных источников. В СБР используется общегосударственный классификатор «Виды экономической деятельности» (ОКЭД) (гармонизированный со Статистической классификацией видов экономической деятельности Европейского союза, КДЕС ред. 2).

Технически в СБР есть административная часть, которая обновляется ежедневно, и статистическая часть в рамках Единой информационной системы государственной статистики (ЕИСГС), которая обновляется ежемесячно. Источниками данных для СБР являются административные регистры (регистр юридических лиц, реестр налогоплательщиков и т.д.) и первичные статистические наблюдения, вместе взятые. Уникальные регистрационные коды статистических единиц (код, присвоенный регистрирующими органами, номер плательщика, номер, присвоенный статистическими органами) значительно облегчают функционирование СБР.

Порядок формирования и ведения административной части СБР, порядок формирования и ведения статистического регистра ЕИСГС, годовой производственный план статистических работ, а также методологические положения о статистическом регистре образуют в Белстате полный комплекс внутренних методик и правил, связанных с СБР.

В общей сложности шесть сотрудников в центральном аппарате и четырнадцать на региональном уровне отвечают за СБР. Совсем недавно было внедрено новое программное обеспечение для СБР. На основе данных СБР внедрена статистика бизнес-демографии. На Группу по оценке произвели большое впечатление запланированные последующие шаги, связанные с внедрением в СБР геоинформационных модулей.

Показатель КНЕС 7.4: Национальные системы классификаций в точности совпадают с соответствующими европейскими системами.

В соответствии с показателями принципов государственной статистики (12.06.2017), статистические и общегосударственные классификации, используемые в статистической деятельности, должны быть гармонизированы с международными и европейскими классификациями. Например, на основе Классификации видов экономической деятельности в Европейском сообществе (КДЕС, ред. 2) была разработана и гармонизирована на уровне четырех знаков национальная классификация (ОКЭД). Подобным образом, различные аналогичные статистические классификации продуктов гармонизированы со Статистической классификацией продуктов по видам деятельности (КПЕС 2008) на уровне шести знаков. В 2019 г. были приняты Классификация отходов и Классификация форм и видов собственности. Первая из них гармонизирована с Европейским перечнем отходов на уровне шести знаков.

Следующие международные классификации были приняты без разработки национальной версии: Классификация функций органов государственного управления (КФОГУ), Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ 1999 г.), Международная стандартная классификация образования (МСКО 2011 г.), Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со

здоровьем (МКБ), Классификация целей некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (КЦНО), Международная классификация статуса занятости (МКСЗ-93), Классификация видов природоохранной деятельности (СЕРА 2000), Классификация по широким экономическим категориям (ШЭК ред. 4).

Некоторые национальные классификации основаны на национальном законодательстве, например, Система обозначений объектов административно-территориального деления и населенных пунктов (СОАТО) и Организационно-правовые формы (ОКОПФ). Примером межгосударственной (региональной) классификации является Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, которая используется при производстве статистики внешнего сектора. Она соответствует Комбинированной номенклатуре Европейского союза (ЕС) (КН 2017) на уровне восьми знаков и Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации на уровне шести знаков.

Национальные и статистические классификации, относящиеся к официальной статистике, опубликованы на вебсайте Белстата и упоминаются в метаданных в интерактивной Информационно-аналитической системе распространения официальной статистической информации. Они сопровождаются вспомогательной информацией и переходными ключами (таблицами соответствия). К 2022 году Белстат намерен обновить и внедрить шесть новых версий различных классификаций, две из которых уже завершены.

Показатель КНЕС 7.5: В штат набираются выпускники соответствующих высших учебных заведений.

Кадровая политика и практика Белстата основаны и полностью зависят от более широкой базы государственного сектора, которая применима в Беларуси. Описания должностных обязанностей содержат уместные квалификационные требования для должностей (например, выпускники университетов, часто с сочетанием математики/статистики с соответствующей отраслевой дисциплиной) и очень конкретные должностные обязанности.

При подборе специалистов привлекаются как отдел кадров, так и соответствующее отраслевое подразделение. Работа в государственном учреждении высоко ценится в Беларуси, особенно за пределами столицы г. Минска, и, следовательно, имеется хорошее предложение квалифицированных кандидатов на вакантные места.

Показатель КНЕС 7.6: Статистические органы проводят политику постоянного профессионального обучения для своего персонала.

Постоянное повышение квалификации персонала является одним из основных стратегических направлений деятельности Белстата (в соответствии со Стратегией до 2022 года). Он разработал руководящие принципы по организации профессиональной подготовки и развития персонала (приказ Белстата от 20 сентября 2017 г.), которыми установлен порядок определения потребностей в подготовке кадров и планирования бюджетных средств на обучение.

Ежегодно с учетом потребностей работников Белстата и его территориальных подразделений утверждается план повышения квалификации и проведения семинаров для руководящих работников и специалистов на предстоящий календарный год. Периодичность подготовки руководящих кадров – не реже одного раза в три года, специалистов – один раз в пять лет.

Ответственность за профессиональную подготовку и развитие персонала в центральном аппарате и региональных управлениях несет Управление по работе с персоналом Белстата.

Белстат успешно сотрудничает с Белорусским государственным экономическим университетом, Минским государственным лингвистическим университетом и другими научными учреждениями, которые проводят курсы повышения квалификации для сотрудников Белстата. Так, в Белорусском государственном экономическом университете в 2019 году были организованы занятия по информационным технологиям, бизнес-статистике и основам международных стандартов финансовой отчетности. В плане повышения квалификации на 2019 год предусмотрены также занятия по информационным технологиям для руководителей и специалистов, проводимые Институтом информационных технологий БГУИР. Региональные управления также сотрудничают с региональными учреждениями образования.

По собственному мнению Белстата, основные пробелы в навыках связаны с обработкой статистических данных (умение работать со специфическим статистическим программным обеспечением) и со знанием английского языка. Однако важно подчеркнуть, что Белстат организует обучение сотрудников иностранным языкам на постоянной основе (обучение в Минском государственном лингвистическом университете и частные курсы в Белстате).

Ежемесячно проводится внутренняя учеба в структурных подразделениях Белстата и совместная учеба по актуальным темам статистического производства для соответствующих работников. В 2019 году проведены следующие совместные занятия: работа с Интерактивной информационно-аналитической системой распространения официальной статистической информации; подготовка к оценке СМК; информационная безопасность и подготовка и проведение переписи населения и жилищного фонда 2019 года.

Белстат сотрудничает с Академией управления при Президенте Республики в части направления руководящих кадров, а также лиц, включенных в кадровый резерв, на обучение, переподготовку и повышение квалификации.

Что касается поддержания и развития статистического потенциала в рамках всей НСС, представители других производителей официальной статистической информации участвуют в двусторонних и многосторонних методологических обсуждениях и круглых столах с Белстатом, но, как правило, не приглашаются на учебные мероприятия по статистике, организуемые Белстатом.

Показатель КНЕС 7.7: В целях совершенствования методологии, повышения эффективности используемых методов и возможного совершенствования инструментария организовано сотрудничество с научным сообществом, если это возможно.

Белстат имеет налаженные партнерские отношения с национальными университетами. Представители академических кругов высоко ценят существующее сотрудничество.

Вышеупомянутый Научно-методологический совет Белстата, состоящий из двенадцати членов от Белстата и двух научных учреждений, был создан с целью улучшения координации методологии и обеспечения ее соответствия международным стандартам. В соответствии с приказом Белстата от 17 апреля 2015 г. он является консультативным органом, но рассматривает предложения о новых методологических подходах Белстата и все методики, применяемые другими производителями официальной статистической информации. Совет вправе давать заключения и рекомендации по статистической методологии. Заседания совета проводятся не реже двух раз в год.

Аналогичным образом, научные круги представлены в Межведомственном совете по государственной статистике, однако уровень представительства относительно невелик: два члена от научного сообщества из девятнадцати членов этого совета.

Сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств (СНГ) институционализировано через различные постоянные комитеты: Статистический совет Республики Беларусь и Российской Федерации (с 1996 года); Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств и его Научный совет и Консультативный комитет по статистике при Коллегии Евразийской экономической комиссии. Все эти органы занимаются координацией методологической деятельности. Кроме того, в Белстате действуют многочисленные двусторонние соглашения и меморандумы о сотрудничестве.

Республика Беларусь активно участвует в работе глобальных статистических форумов: является членом Статистической комиссии ООН в 2017-2020 годах, членом двух межучрежденческих экспертных групп (по показателям ЦУР и насилию в отношении детей), представляет регион СНГ в Совете управляющих Программы международных сопоставлений (ПМС). Белстат принимает активное участие в сессиях Статистической комиссии ООН, пленарных заседаниях Конференции европейских статистиков и совещаниях экспертов национальных статистических управлений. Так, в 2018 году он принял участие в 79 международных мероприятиях.

Несколько методологических разработок подкреплены проектами, финансируемыми ЕС в рамках инструментов технической помощи и обмена информацией Европейской комиссии (TAIEX) и «Твиннинг» (Twinning), а также программами технической помощи Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Международный банк реконструкции и развития (МБРР) частично профинансировал перепись населения и жилищного фонда 2019 года.

Пользуясь выгодным географическим положением, Беларусь предоставляет площадку для проведения в Минске ряда международных статистических совещаний и конференций (например, семинары по Системе природно-экономического учета – СПЭУ, Системе национальных счетов – СНС 2008, Семинар высокого уровня для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии – ВЕКЦА и т.д.).

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

19. Оказывать поддержку другим производителям официальной статистической информации в подготовке и публикации методологических документов и других метаданных в соответствии с передовой статистической практикой. Общесистемная методологическая работа, проводимая Научно-методологическим советом Белстата и Межведомственным советом по государственной статистике, могла бы получить более широкое освещение.
20. Рассмотреть вопрос об укреплении и объединении горизонтальных методологических навыков.
21. Продолжить сотрудничество с университетами как в разработке статистической методологии, так и в профессиональной подготовке статистиков.

Глава 8: П8 – Обоснованность статистических процедур

Общая оценка

Процесс производства статистических данных в Беларуси децентрализован, поскольку в нем задействовано несколько учреждений, а Белстат имеет свои региональные подразделения, которые играют очень важную роль в производстве данных. Такая организационная структура требует централизованного установления, реализации и мониторинга процедур. Обширный набор методологических документов и инструкции по организации обследований описывают формирование выборки, расчет весов и экстраполяцию, а также устанавливают процедуры сбора, ввода и кодирования данных, проверок на наличие ошибок, редактирования и импутации. Однако эти статистические процедуры в значительной степени разрабатываются самостоятельно отдельными статистическими отраслями Белстата.

Белстат имеет возможность влиять на правила производства, применяемые другими производителями официальной статистической информации, путем согласования методологий, инструкций и форм для сбора данных. Однако он не имеет последнего решающего слова.

Белстат стандартизирует производственные процессы, опираясь на стандарт Типовой модели статистического производства, и создал его национальную версию. Ведется дальнейшее развитие ЕИСГС, что позволяет повысить степень унификации процедур сбора и обработки первичных статистических данных.

Белстат имеет 34 двусторонних соглашения с владельцами административных данных. Двустороннее взаимодействие облегчает это сотрудничество, однако правовые нормы не требуют от владельцев данных запрашивать согласие национальных статистических органов при внесении изменений в системы административных данных.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 8.1: В тех случаях, когда европейская статистика основана на административных данных, определения и понятия, используемые в административных целях, в значительной мере приближены к тем, которые используются в статистике.

Выходные статистические данные, производимые Белстатом, основаны как на первичных данных обследований, так и на административных данных. Группе по оценке было сообщено, что подавляющее большинство официальных статистических данных основано на административных данных, предоставленных 34 поставщиками и включающих более 400 наборов данных. Согласно Белстату, качество административных данных часто является приемлемым, но не идеальным.

При разработке методологии производства новых выходных статистических данных, изменении существующего или внедрении нового инструментария обследований (например, вопросников) процедура, описанная в показателе 7.2 КНЕС, применяется к отраслевым подразделениям Белстата, а также к другим производителям. Эта процедура требует анализа наличия административных данных и пригодности этих данных к использованию. На сегодняшний день каждое отраслевое подразделение и другие производители официальной статистической информации применяют собственные методики и правила проверки пригодности и качества административных данных. Таким образом, знания о доступности, пригодности к использованию, качестве,

методологической применимости и процессах, связанных с административными данными, рассредоточены по всем статистическим отраслевым подразделениям Белстата.

Как указано в главе 4, Белстат намерен разработать систему оценки качества административных данных. Учитывая, что в Белстате ведется стандартизация обработки статистических данных, необходимо интегрировать поток административных данных в стандартный процесс.

Принимая во внимание цифровизацию экономики и национальные инициативы Беларуси в этом направлении, Белстату и другим производителям официальной статистической информации, где это целесообразно, необходимо изучить, спланировать и разработать совершенно новые способы производства статистических данных с использованием существующих и быстро растущих административных источников «больших данных», находящихся в распоряжении частных субъектов (например, операторов связи, крупных розничных магазинов). Прогресс, достигнутый в некоторых странах, касается новых возможностей для статистики туризма, платежного баланса и других областей статистики.

Показатель КНЕС 8.2: При проведении статистических обследований перед сбором данных производится систематическая проверка вопросников.

Приказ Белстата от 17 апреля 2015 г. № 178 обеспечивает основу для регулярного пересмотра статистического инструментария в Белстате. Он ставит хорошие цели (унификация и упрощение инструментария, использование требуемых классификаций) и требует, чтобы новые формы были опробованы тремя-пятью респондентами. На практике формы для сбора данных пересматриваются ежегодно.

Научно-методологический совет может также рассматривать новые или измененные формы до их утверждения высшим руководством и рассмотрения Межведомственным советом по государственной статистике. Прежде чем приступить к использованию электронных вопросников для сбора данных, они тестируются, включая контрольные формулы (т.е. логические контроли, вычисление промежуточных итоговых значений).

Постановлением Белстата от 28 ноября 2016 г. № 188 установлены правила согласования также для форм децентрализованного сбора данных (т.е. форм других производителей официальной статистической информации). Однако они не требуют предварительного тестирования и проверки со стороны других производителей официальной статистической информации.

Показатель КНЕС 8.3: Структура обследований, составление выборки и методы оценки имеют под собой солидное обоснование, по мере необходимости регулярно пересматриваются и исправляются.

Как описано в главе 7, статистические отраслевые подразделения Белстата и другие производители официальной статистической информации отвечают за разработку методологии в рамках своей компетенции, при условии соблюдения международных стандартов в области статистики. Тем не менее, имеющиеся источники данных, режимы сбора данных и их последующей обработки должны учитывать национальные условия и выбор. Это требует высокого профессионального уровня национальных статистических органов.

В случае выборочных обследований формализованное утверждение методик и инструкций по организации обследований, а также работа Научно-методологического совета Белстата направлены на координацию и обеспечение соблюдения научно обоснованной официальной статистической методологии. Кроме того, как указано в

главе 7, объединенные методологические ресурсы могут также обеспечить единообразные руководящие принципы, рекомендации по надлежащим методологиям и периодическое изучение методов, используемых для формирования выборок обследований, выборочного отбора и методов оценки.

Методологические документы и инструкции по организации обследований Белстата подробно описывают дизайн обследований и выборки, а основы выборочных обследований являются прочными.

Показатель КНЕС 8.4: Проводится регулярный мониторинг сбора, ввода и кодирования данных, и корректировка по мере необходимости.

Всеобъемлющий общедоступный набор методологических документов и общие методологические положения, сопровождаемые инструкциями по организации обследований, содержат подробные правила сбора и дальнейшей обработки данных.

Подходы, применяемые к организации статистического производства на всех уровнях (районном, областном и национальном), являются единообразными.

Общие методологические положения и инструкции по проведению обследований направлены на повышение точности и достоверности данных. Общие требования (т.е. применимые также к территориальным подразделениям Белстата) изложены в приказе Белстата от 19 сентября 2012 г. № 229 о порядке организации и проведения проверок достоверности первичных статистических данных. Средства для сокращения числа ошибок часто встроены в приложения для обработки данных, которые используются во всех территориальных подразделениях Белстата, и могут охватывать различные функции обеспечения качества, такие как мониторинг процесса обследования и уровня непредоставления ответов; процесс запроса данных; различные сравнительные, логические и арифметические контроли; обработку экстремальных и недостающих значений. Электронный сбор данных облегчает проверку ошибок в первичных данных со стороны респондентов и вносит существенный вклад в общую эффективность статистической системы. Однако важно подчеркнуть, что процедуры и инструменты Белстата не применяются другими производителями официальной статистической информации.

Значительно увеличился сбор данных в электронном виде, и для обследований, проводимых Белстатом, эта доля достигла 95%, что значительно уменьшило нагрузку по вводу данных и ручному контролю качества. Уровень неответов в обследованиях предприятий является низким.

В Белстате постепенно внедряются новые методы современного сбора данных, такие как персональные интервью с помощью компьютера (CAPI), веб-интервью с помощью компьютера (CAWI) (оба метода были использованы при переписи населения и жилищного фонда 2019 года) и сбор данных о потребительских ценах с помощью интеллектуальных устройств. Сбор данных от домашних хозяйств осуществляется специалистами по проведению обследований (интервьюерами) на основе указаний, инструкций по проведению обследований и проводимых тренингов.

В связи с децентрализованной структурой Белстата, районные и областные подразделения отвечают за ввод данных (только для первичных данных на бумажном носителе), проверку качества первичных данных на микроуровне, обработку неответов и редактирование данных. ИТ-приложения поддерживают эти операции и снижают текущую рабочую нагрузку областных и районных подразделений. Электронные данные загружаются непосредственно в центральную базу данных.

Сбор и обработка данных другими производителями официальной статистической информации организуются самостоятельно самими производителями, а процессы и технические средства могут значительно отличаться.

Показатель КНЕС 8.5: Используются соответствующие методы редактирования и подстановок, которые регулярно анализируются, пересматриваются и актуализируются по мере необходимости.

Методы и правила редактирования и импутации также разрабатываются статистическими отраслевыми подразделениями Белстата и могут варьироваться в зависимости от каждой отрасли статистики. Редактирование и контроль на микроуровне могут осуществляться в Белстате на всех трех организационных уровнях (район, область, центральный аппарат), в то время как редактирование и импутация на макроуровне осуществляются на областном и центральном уровнях. Инструкции по организации обследований охватывают эту часть процесса статистического производства неравномерно.

Расчет весов и алгоритмы экстраполяции для выборочных обследований описаны надлежащим образом в инструкциях по проведению обследований.

Белстат и Национальный банк Республики Беларусь представили хорошие примеры практики сопоставления данных по статистике внешней торговли и платежного баланса с Российской Федерацией и другими странами Евразийского экономического союза.

Показатель КНЕС 8.6: Исправление ошибок и неточностей производится согласно установившимся стандартным и прозрачным процедурам.

Политика пересмотра Белстата касается принципов, применимых к пересмотру распространяемых данных. Она охватывает как регулярные, так и специальные пересмотры и является общедоступной. Не все другие производители официальной статистической информации приняли и опубликовали политику пересмотра и более конкретные правила пересмотра и обработки ошибок.

Показатель КНЕС 8.7: Статистические органы участвуют в планировании административных данных, чтобы сделать их более пригодными для целей статистики.

Формальная процедура, упомянутая в рамках показателя 8.3 и главе 7, предполагает анализ доступности, пригодности к использованию и статистического потенциала административных источников данных. Она также предполагает тщательную работу над содержанием, определениями, структурой и своевременностью существующих массивов административных данных, которую должны проводить отраслевые подразделения Белстата. Однако этот процесс не означает автоматического предварительного участия статистических органов при разработке или пересмотре систем данных административного учета. Строго говоря, такого требования нет в законе. Однако на практике Белстат привлекается при внесении изменений в формы административных данных. Кроме того, в двусторонних соглашениях, о которых идет речь в рамках показателя 8.8, уточняется порядок внесения изменений в данные.

Показатель КНЕС 8.8: С владельцами административных данных заключаются соглашения, предусматривающие обоюдное обязательство по использованию указанных данных в статистических целях.

В настоящее время Белстат имеет 34 двусторонних соглашения с владельцами административных данных. В соглашениях оговариваются структура и форматы предоставляемых административных данных.

Показатель КНЕС 8.9: Статистические органы сотрудничают с владельцами административных данных в вопросах обеспечения качества данных.

При наличии письменных соглашений владельцы административных данных хорошо осведомлены об использовании этих данных. Отраслевые подразделения Белстата поддерживают связь со своими коллегами в государственных органах и проводят совместные совещания.

При выявлении проблем с качеством информации Белстат обеспечивает обратную связь с владельцами административных данных, однако такой порядок в значительной степени зависит от практики, сложившейся в отраслевых подразделениях Белстата. В процессе создания системы оценки качества административных данных необходимо выработать более системный подход.

Рекомендации

22. Белстату рекомендуется развивать свои планы по использованию новых источников данных, в частности, в контексте «больших данных», при производстве статистических данных по туризму, платежному балансу и других соответствующих статистических данных.
23. Белстату и Национальному банку Республики Беларусь предлагается развивать и расширять проекты по сопоставлению данных, которые они в настоящее время реализуют совместно с соответствующими статистическими органами соседних стран. Эти мероприятия необходимы для повышения качества статистических данных, касающихся международных операций (например, статистики внешней торговли).

Глава 9: П9 – Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки

Общая оценка

На нагрузку на предприятия в Беларуси заметно влияет высокая доля сплошных обследований, ряд которых проводится с высокой периодичностью. Высказывалось мнение, что высокая доля государственных предприятий в белорусской экономике оправдывает большое количество обследований, требующих предоставления форм от всех единиц. Важным фактором в этом контексте является также доля крупных предприятий.

Статья 5 ЗГС предусматривает пропорциональность возлагаемой на респондентов нагрузки относительно потребностей пользователей в качестве основополагающего принципа официальной статистики. В целом статистические органы должны тщательно взвешивать компромиссы между аспектами качества официальной статистики.

Белстатом проводятся выборочные обследования и практикуется ротация модулей обследований между респондентами. Процедуры принятия методологических документов и форм для сбора данных также требуют учета нагрузки на респондентов.

Белстат прилагает усилия для измерения нагрузки на респондентов, но эти инициативы не распространяются на других производителей официальной статистической информации. Электронные вопросники и использование электронных ответов в целом значительно менее развиты у некоторых других производителей официальной статистической информации по сравнению с Белстатом.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 9.1: Объем и подробность запросов официальной статистики ограничены получением абсолютно необходимых сведений.

Учитывая высокую долю государственных предприятий в экономике Беларуси, практикуется сбор очень детальных данных на основе сплошных статистических наблюдений. Группе по оценке было сказано, что полученное в результате высокое качество данных и снижение ошибок выборки имеют большую ценность для этой работы. Тем не менее, Белстат рассматривает возможность расширения выборочных обследований предприятий в целях снижения нагрузки на респондентов.

В Стратегии НСС до 2022 года подчеркивается важность удовлетворения потребностей пользователей, а пользователи просят предоставлять детальную разбивку по регионам. Этот аспект определяет уровень нагрузки на респондентов. Кроме статьи 5 ЗГС, Белстат повторяет принцип пропорциональной нагрузки в своем приказе от 12 июня 2017 г. № 84 «Об утверждении индикаторов принципов государственной статистики» и перечисляет 12 мер по уравниванию и снижению нагрузки на респондентов.

Межведомственный совет занимается оптимизацией сбора данных и регулярно рассматривает формы, как описано в рамках показателя 8.2.

Каждые 5 лет Белстат проводит выборочную оценку нагрузки на респондентов путем измерения затрачиваемого времени, и в рамках стратегического плана действий предусматривает проведение исследования и анализа нагрузки на респондентов к 2022 году. Тем не менее, этого показателя нет в наборе показателей Стратегии до 2022 года, т.е. в НСС отсутствует более широкий мониторинг нагрузки на респондентов. Ряд других производителей официальной статистической информации не внедрили аналогичного мониторинга.

Показатель КНЕС 9.2: Нагрузка по предоставлению данных распределяется на как можно большее число опрашиваемых.

В Белстате отсутствует систематическая координация выборок обследований предприятий. Помимо общих мер, направленных на снижение нагрузки (например, расширение использования административных данных и регулярная оптимизация инструментов сбора данных), Белстат также снижает нагрузку на малые и микро-предприятия путем расширения использования выборочных обследований и ротации модулей обследований между респондентами.

Показатель КНЕС 9.3: Информацию, которая запрашивается у предприятий, можно легко получить из их бухгалтерских данных. Чтобы упростить предоставление таких данных, по возможности используются электронные средства передачи информации.

В то время как Белстат успешно наращивает электронный сбор данных, доля электронного сбора данных у других производителей официальной статистической информации значительно ниже. Причина отчасти связана с тем, что гораздо меньшая доля форм подготовлена ими в электронном формате. В Белстате разработан портал для представления данных в режиме онлайн, а также поддерживаются офлайн-приложения (специализированное программное обеспечение). Для предприятий доступен веб-календарь, содержащий сроки представления данных в электронном виде.

В Плане мероприятий Стратегии до 2022 года предусмотрена деятельность по разработке электронного формата представления первичных статистических данных для проведения нецентрализованных государственных статистических наблюдений, а ответственность за эту деятельность возложена на других производителей официальной статистической информации. Опыт Белстата и, возможно, его технические средства могли бы быть использованы в оптимальной степени в интересах других производителей официальной статистической информации.

Следует оценить возможности интеграции программного обеспечения для ведения бухгалтерского учета, используемого предприятиями, и приложений для сбора статистических данных, разработанных Белстатом.

Показатель КНЕС 9.4: Во избежание дублирования информационных запросов по возможности используются административные источники.

Как указывалось выше, производители официальной статистики наделены широкими правовыми полномочиями по использованию административных данных для статистических целей, а Белстат располагает мощным внутренним процессом принятия методологий и инструментария, требующим тщательного анализа наличия административных данных и их пригодности к использованию. Стратегия до 2022 года предусматривает разработку системы оценки качества и специальной базы данных для административных данных.

Показатель КНЕС 9.5: С целью уменьшения числа обследований общепринятым является обмен данными между статистическими органами.

Техническая инфраструктура и процессы обмена данными в Белстате (т.е. между центральным аппаратом и региональными подразделениями) являются адекватными. Хорошо налажена также межведомственная система обмена данными между Белстатом и другими производителями официальной статистической информации.

Микроданные хранятся в архивах данных Белстата и в местных хранилищах данных других производителей официальной статистической информации. Сотрудники

Белстата имеют доступ к базам микроданных Белстата в соответствии с внутренней политикой и процедурами конфиденциальности.

Обмен микроданными между производителями официальной статистики не практикуется. Должна быть создана необходимая правовая база, как описано в главе 14.

Показатель КНЕС 9.6: В целях снижения нагрузки на респондентов статистические органы способствуют применению мер, обеспечивающих увязку между источниками данных.

Уникальные идентификаторы статистических единиц обеспечивают хорошую основу для увязки данных в Беларуси, и на практике увязка данных различных обследований и административных данных возможна и практикуется.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

24. Продолжить оптимизацию своих статистических наблюдений с особым акцентом на обеспечение соблюдения принципа пропорциональности статистических требований нагрузке на респондентов.
25. Продолжать активно добиваться своей стратегической цели, заключающейся в более широком использовании административных данных для статистических целей, с тем чтобы уменьшить свою зависимость от прямых статистических обследований.
26. Совместно с другими производителями официальной статистической информации последовательно измерять нагрузку на респондентов и, консультируясь с Межведомственным советом по государственной статистике, ставить задачи по ее снижению.
27. Оказывать поддержку другим производителям официальной статистической информации в дальнейшем расширении электронного сбора данных при проведении ими статистических обследований.
28. Совместно с поставщиками программного обеспечения для ведения бухгалтерского учета продолжить изучать возможности его интеграции с программным обеспечением для сбора первичных статистических данных.

Глава 10: П10 – Экономичность

Общая оценка

В целом в Белстате и национальной статистической системе Беларуси действуют процедуры, обеспечивающие экономически эффективное использование ресурсов. Тем не менее, Группа по оценке отметила, что принцип эффективности затрат прямо не упоминается в ЗГС и что для поддержания и повышения нынешнего уровня эффективности затрат потребуется стратегическое осмысление будущего распределения ресурсов между задачами и физическими объектами.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 10.1: Использование статистическим органом имеющихся ресурсов постоянно отслеживается как с помощью внутренних мер, так и независимыми средствами извне.

Внутреннее финансовое управление и контроль осуществляются центральным аппаратом Белстата, а коллегия Белстата рассматривает плановое и фактическое использование финансовых ресурсов. Кроме того, коллегия ежегодно проверяет качество и использование человеческих ресурсов и при необходимости может перераспределять сотрудников между структурными подразделениями. Персонал оценивается в соответствии с государственными правилами и практикой, и при необходимости сотрудникам может быть предложено пройти дополнительное обучение.

Хотя расходы, связанные с Белстатом, можно довольно легко рассчитать, пока еще невозможно рассчитать консолидированные расходы для всей национальной статистической системы, также отсутствует стандартный способ оценки расходов на отдельные статистические мероприятия или обследования.

Министерство финансов и органы государственного казначейства проводят внешние аудиты бюджетов и выполнения программ.

Развитие ИТ-ресурсов включено в Стратегию развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года.

Одной из основных задач на будущее станет рассмотрение вопроса о том, как новые разработки, связанные с такими областями, как технологии, методология и источники данных, будут влиять на использование и распределение ресурсов. Другие страны пришли к выводу о необходимости перебалансировать распределение ресурсов между центральными и региональными статистическими органами в связи с такими изменениями, как более широкое использование электронной отчетности. Этот вопрос рассматривается далее в главе 13.2.

Показатель КНЕС 10.2: Потенциал продуктивности информационно-коммуникационных технологий в области сбора, обработки и распространения данных постоянно оптимизируется.

Как упомянуто в главе 3, в последние годы в целях облегчения и стандартизации производства и распространения статистической информации был осуществлен ряд крупных разработок в области информационных технологий, включая Единую информационную систему государственной статистики Республики Беларусь и Информационно-аналитическую систему распространения официальной статистической информации.

Централизованное подразделение информационных технологий способствует выявлению путей модернизации статистического производства. В этом контексте также может быть рассмотрен вопрос о создании централизованного методологического подразделения.

Показатель КНЕС 10.3: Принимаются упреждающие меры для улучшения статистического потенциала административных данных и ограничения количества прямых обследований.

В Беларуси расширяется использование административных данных для производства официальной статистики во многих областях статистики (см. также главу 9). Белстат обязан проверять наличие административных данных до начала проведения новых статистических обследований. Налажен процесс заключения соглашений о предоставлении административных данных. Эти соглашения подписываются председателем Белстата и руководителем органа, предоставляющего данные.

Показатель КНЕС 10.4: Статистические органы способствуют распространению и внедряют стандартизированные решения, повышающие продуктивность и эффективность.

Стандартизированные информационные системы и методологии реализуются посредством внутренних распорядительных документов. В качестве инструмента для стандартизации процессов статистического производства и выявления областей, нуждающихся в совершенствовании, используется разработанная ЕЭК ООН Типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ).

Соответствие международным статистическим стандартам требуется во всех отраслях статистики, в то время как другие стандарты, например, стандарты Международной организации по стандартизации (ИСО), используются в таких областях, как совершенствование управления качеством и поддержка программного обеспечения.

Рекомендации

29. Белстату следует продолжать следить за тем, насколько развитие технологий, методологии и источников данных может повлиять на эффективное распределение ресурсов внутри организации.
30. Белстату и другим производителям официальной статистической информации рекомендовано разработать согласованную методологию оценки затрат на статистическое производство в рамках всей национальной статистической системы.

Глава 11: П11 – Актуальность

Общая оценка

Согласно статье 8 Закона «О государственной статистике» (ЗГС) пользователи являются одним из «субъектов правоотношений в области государственной статистики» наряду с органами государственной статистики, другими производителями официальной статистической информации и респондентами. Под пользователями понимаются государственные органы, иные юридические лица, граждане Беларуси и других стран, в том числе индивидуальные предприниматели, а также иностранные и международные организации. Закон гарантирует пользователям право на равный доступ к статистической информации и методологии, а также право запрашивать и получать статистическую информацию. Хотя Белстат не обязан по закону проводить конкретные консультации с пользователями, он имеет правовую базу, которая четко признает интересы пользователей в национальной статистической системе. Темы, актуальные для сообществ пользователей, обсуждаются на заседаниях Межведомственного совета по государственной статистике и Научно-методологического совета.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 11.1: Действуют процедуры проведения консультаций с пользователями, мониторинга актуальности и практической пользы существующих статистических данных относительно потребностей пользователей в настоящее время, а также определения их потребностей и приоритетов в будущем.

В ЗГС не предусмотрено конкретного обязательства по проведению консультаций с пользователями. Однако основные институциональные пользователи представлены в Межведомственном совете по государственной статистике и Научно-методологическом совете, в состав которого входят руководители и заместители руководителей структурных подразделений различных государственных органов, а также представители неправительственных организаций, бизнеса, научных кругов и средств массовой информации. Потребности пользователей учитываются при подготовке годовой программы статистических работ.

Действующая Стратегия развития государственной статистики охватывает период до 2022 года. Она включает план взаимодействия с пользователями, предусматривающий создание канала обратной связи для пользователей, а также проведение регулярных обследований пользователей с целью оценки уровня доверия к официальной статистике и степени удовлетворенности пользователей.

Показатель КНЕС 11.2: Приоритетные потребности удовлетворяются; это отражается в рабочей программе.

Годовая программа статистических работ является всеобъемлющим документом, в котором подробно излагаются ожидаемые результаты государственной статистики в течение календарного года. Она включает статистические данные, производимые Белстатом и другими государственными органами. Программа разрабатывается Белстатом и обсуждается на Межведомственном совете по государственной статистике до ее официального утверждения Советом министров.

Показатель КНЕС 11.3: Регулярно отслеживается и систематически учитывается степень удовлетворенности пользователей.

Помимо официальных консультаций на Межведомственном совете по государственной статистике и Научно-методологическом совете, Белстат разработал анкету для

пользователей и опубликовал его на своем официальном вебсайте в целях поощрения обратной связи с пользователями. Несмотря на отсутствие возможности оценить, являются ли ответы репрезентативными для более широкого круга пользователей, они регулярно анализируются, и руководителям структурных подразделений Белстата и главных областных управлений направляются рекомендации для потенциального учета в работе.

Рекомендация

31. Белстату рекомендуется, в консультации с Межведомственным советом по государственной статистике, продолжать дальнейшее совершенствование механизмов определения и оценки потребностей всех пользователей на систематической и регулярной основе.

Глава 12: П15 – Доступность и ясность

Общая оценка

Сайт Белстата содержит большое количество общедоступных данных в различных форматах, начиная от публикаций в формате PDF и предварительно заданных таблиц и заканчивая интерактивными решениями в области баз данных. Вся статистика сопровождается соответствующими метаданными, но не всегда в едином формате. Со времени проведения последней Глобальной оценки в 2013 году была внедрена конкретная Политика распространения официальной статистической информации, сайт Белстата был модернизирован, а также запущена Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации. Поощряется дальнейшая оптимизация вебсайта, с тем чтобы сделать его более доступным для пользователей, и дальнейшее развитие в направлении более широкого использования интерактивных каналов распространения.

Оценка по каждому показателю

Показатель КНЕС 15.1: Статистика и соответствующие метаданные представлены и архивированы в такой форме, которая облегчает их правильное толкование и осмысленное сопоставление.

С 2017 года действует специальная Политика распространения официальной статистической информации. Она доступна в сети Интернет и подчеркивает необходимость соблюдения единых стандартов, концепций, определений и классификаций. Статистические выпуски Белстата сопровождаются соответствующими метаданными. Цели, связанные с улучшением распространения данных, изложены в Стратегии развития государственной статистики на период до 2022 года.

Официальная статистическая информация, формируемая в соответствии с годовой программой статистических работ, публикуется на официальном сайте Белстата в соответствии с принципом равного доступа для всех пользователей. По запросу одна и та же информация может быть предоставлена на бумажном носителе или по электронной почте. Практика распространения Белстата постоянно пересматривается и постепенно переходит на более интерактивные каналы распространения. Регулярно организуются учебные курсы для пользователей по интерпретации статистических данных и работе со статистическими базами данных. Ежегодно представители Белстата читают лекции по распространению официальной статистической информации в Институте государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Мероприятия по повышению статистической грамотности включены также в Стратегию развития государственной статистики на период до 2022 года.

Выпуски Белстата в значительной степени ограничиваются предоставлением основных статистических данных и показателей и, как правило, не содержат контекстного анализа, чтобы попытаться, например, объяснить простым языком факторы, лежащие в основе представленных статистических данных. Более аналитический подход при строгом соблюдении статистических фактов мог бы способствовать тому, чтобы сделать статистические релизы более интересными и доступными для средств массовой информации и широкой общественности.

Показатель КНЕС 15.2: Службы распространения данных пользуются современными информационно-коммуникационными технологиями, а если нужно, используют данные в традиционном печатном виде.

Белстат и региональные статистические органы используют ряд каналов распространения информации, начиная от традиционных пресс-релизов, печатных публикаций и предварительно заданных онлайн-таблиц и заканчивая интерактивными решениями в области баз данных и релизы в социальных сетях. Недавно была внедрена Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации, которая позволяет пользователю выгружать, визуализировать и анализировать статистические данные в формате .xls или .html. Эта система должна быть доработана и расширена, что позволит Белстату еще больше снизить зависимость от печатных публикаций и заранее заданных таблиц.

Показатель КНЕС 15.3: Заказные исследования проводятся, если они технически осуществимы, с предоставлением информации общественности.

Белстат имеет Информационно-вычислительный центр, который предоставляет по запросу индивидуализированные статистические и аналитические данные на платной основе. Что касается специальных запросов от других государственных органов, Белстат предоставляет заказной анализ бесплатно. Эти услуги часто основываются на взаимовыгодных межведомственных соглашениях об информационном взаимодействии (см. главу 14.1). Группа по оценке рекомендует, чтобы такие соглашения были доступны для общественности наряду с фактическим анализом.

Показатель КНЕС 15.4: Доступ к микроданным разрешен в исследовательских целях при соблюдении особых правил или протоколов.

Белстат позволяет распространять обезличенные и неидентифицируемые микроданные в исследовательских целях на платной основе. Доставка микроданных клиенту осуществляется курьером или электронными средствами связи. Стратегия развития государственной статистики до 2022 года предусматривает стандартный порядок распространения микроданных в исследовательских целях. Группа по оценке рекомендует, чтобы в конкретной политике в области доступа к микроданным были подробно изложены условия, при которых такие данные могут предоставляться, а также ограничения на их использование. Нынешние положения в ЗГС, предоставляющие доступ к микроданным для исследовательских целей, являются несколько расплывчатыми, и, возможно, следует также рассмотреть вопрос об их доработке в поддержку более развитой политики в области доступа к микроданным.

Показатель КНЕС 15.5: Метаданные документируются согласно стандартизованным системам метаданных.

Белстат является подписчиком Специального стандарта распространения данных (ССРД) Международного валютного фонда (МВФ), последний раз сертифицирован в 2019 году². Статистические данные, доступные через Интерактивную информационно-аналитическую систему распространения официальной статистической информации, сопровождаются метаданными с соблюдением их единой структуры. Методологический раздел сайта Белстата содержит документацию по формированию и расчету статистических показателей, инструкции по организации и проведению статистических обследований, краткий глоссарий статистических терминов, методологические положения по различным отраслям статистики. Все каналы распространения информации обеспечивают пользователей документацией, способствующей правильной интерпретации и анализу.

² https://dsbb.imf.org/Content/pdfs/AnnualReports/2018/BLR_SDDS_AR2018.pdf

Показатель КНЕС 15.6: Пользователи получают информацию по методологии статистических процессов, в том числе об использовании административных данных.

В соответствии с Политикой распространения официальной статистической информации пользователи заранее уведомляются о любых значительных изменениях официальной методологии.

Показатель КНЕС 15.7: Пользователи получают информацию о соответствии качества статистических выходных данных критериям качества официальной статистики.

В настоящее время отчеты по качеству, специально предназначенные для сообщества пользователей, публикуются по некоторым отраслям статистики. Однако в Стратегии развития государственной статистики до 2022 года подчеркивается необходимость в эффективной СМК с учетом потребностей пользователей.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

32. Продолжить развивать свой вебсайт, чтобы сделать его более доступным для пользователей, особенно для менее опытных. Следует продолжать и расширять обучение пользователей в этом отношении.
33. Обеспечивать, в соответствии с принципом равного доступа, доступность для всех пользователей результатов заказного или иного анализа, регулярно предоставляемых государственным органам на основе межведомственных соглашений вне рамок статистической программы.
34. В практике распространения перейти, в соответствии с международными наработками, к более интерактивным решениям в части баз данных для анализа как на национальном, так и на субнациональном уровнях, и рассмотреть вопрос о сокращении, соответственно, объема печатных публикаций. Стандартные таблицы на вебсайте Белстата должны быть представлены в едином формате.
35. Продолжить разработку и реализацию политики содействия расширению доступа к микроданным в исследовательских целях, уделяя особое внимание детальному определению условий, при которых микроданные могут предоставляться, и ограничений на использование таких данных. Можно было бы также рассмотреть вопрос о разработке положений в ЗГС, касающихся доступа к микроданным для исследовательских целей.
36. Расширить свою интерактивную базу данных, включив в нее больше данных и связанных с ними метаданных, и продолжить приведение метаданных в соответствие с Единой интегрированной структурой метаданных (SIMS) или другими международными стандартами.
37. Предоставлять в большем объеме статистическую интерпретацию и контекстный анализ при распространении выходных статистических данных.

Глава 13: Организационные и структурные аспекты

13.1 Организация национального статистического управления

Общая оценка

Национальное статистическое учреждение – Белстат – занимает высокое положение в государственном управлении и подчиняется непосредственно Президенту страны, а его председатель является высокопоставленным должностным лицом Республики.

В состав Белстата входят центральный аппарат в г. Минске (республиканский орган государственного управления в области государственной статистики), 7 главных статистических управлений областей и города Минска, 113 отделов статистики в районах и городах (территориальные органы государственной статистики).

Центральный аппарат уполномочен проводить государственную политику в области официальной статистики и в этой связи обладает весьма широкими регулирующими и координирующими полномочиями, в частности в отношении предписания методологии и стандартов, которым должна следовать вся национальная статистическая система. Таким образом, контроль над национальной статистической системой является достаточно централизованным. С другой стороны, сбор данных, а также производство и распространение статистических данных, которые в основном осуществляются через сеть областных и районных подразделений, являются в высшей степени децентрализованными. В контексте расширения использования административных данных для статистических целей и перехода к более компьютеризированному сбору данных, такому как электронная отчетность, долгосрочная устойчивость такой структуры должна быть поставлена под сомнение.

Правовая основа деятельности Белстата и других производителей официальной статистической информации закреплена в Законе «О государственной статистике» (ЗГС). В 2016 году ЗГС был актуализирован с целью приведения его в большее соответствие с Модельным законом об официальной статистике (МЗОС), который был недавно принят Конференцией европейских статистиков. На основе проведенного обзора соответствия КНЕС, о котором подробно говорилось выше, Группа по оценке считает, что имеются дальнейшие возможности для дополнительных улучшений за счет более тесного сближения с МЗОС.

Описание

Статьей 9 ЗГС «Система органов государственной статистики» предусмотрена двухуровневая центральная система, состоящая из республиканского органа государственного управления в области государственной статистики (центральный аппарат – Белстат) и территориальных органов государственной статистики. Территориальный уровень далее делится на два уровня (областной и районный).

Белстат подчиняется непосредственно Президенту Республики Беларусь, который назначает и освобождает от должности Председателя Белстата.

Белстат, управляемый Председателем при поддержке четырех заместителей Председателя, состоит из 21 структурного подразделения и представляет собой республиканский уровень. Второй уровень организации, областной, состоит из главных статистических управлений областей и г. Минска (7 подразделений). Самым низким уровнем является районный, который состоит из 113 отделов в районах и городах (см.

главу 13.2). Систему дополняют две государственные организации, подчиненные Белстату (см. главу 13.3).

На национальном уровне осуществляется стратегическое планирование, координация и разработка методологии, статистического инструментария и программного обеспечения для всей организации. Центральный аппарат также отвечает за: ведение системы классификаций и статистического регистра; международное сотрудничество; и за предоставление официальной статистической информации на национальном уровне.

На территориальном уровне осуществляется сбор, обработка и проверка данных. Территориальные подразделения на своей территории отвечают за подготовку и распространение печатных изданий и их электронных версий, обучение персонала, работу с пользователями и подготовку аналитических отчетов.

Во всей системе Белстата работает около 1 700 человек, из которых немногим более 270 человек работают в центральном аппарате и 1 460 человек – в территориальных органах государственной статистики.

Общий объем финансирования из государственного бюджета, включая расходы на проведение переписи населения в 2019 году, оценивается в 21,5 млн. евро (из них на проведение переписи населения приходится 0,5 млн. евро).

На организационной схеме центрального аппарата показана традиционная структура «печной трубы» с управлениями, сгруппированными по тематическим областям (транспорт, сельское хозяйство, социальная статистика) или по горизонтальным функциям (кадры, финансы и т.д.). Несмотря на то, что существует стремление к более широкому принятию ТМПСИ, влияние модели на организационную структуру до сих пор было довольно ограниченным.

Внутренняя сеть используется для хранения отдельных административных документов и других материалов, но, похоже, не используется для активного общения с персоналом.

Несмотря на обновление Закона «О государственной статистике» в 2016 году с учетом рекомендаций, изложенных в МЗОС, который был принят Конференцией европейских статистиков в 2016 году, Группа по оценке считает, что имеются возможности для дальнейшего совершенствования за счет более тесной увязки – как по сфере охвата, так и по структуре – с МЗОС. В частности, Группой по оценке рекомендуется:

- более четкое признание и обоснование профессиональной независимости Председателя Белстата;
- бóльшая прозрачность в вопросах его/ее найма и/или увольнения;
- однозначное разъяснение (как в ЗГС, так и в Политике конфиденциальности Белстата), что принцип статистической конфиденциальности распространяется на все данные, получаемые органами статистики в статистических целях, независимо от их источника;
- принятие дальнейших положений по содействию расширению сотрудничества (например, обмена конфиденциальными данными) в рамках национальной статистической системы.

13.2 Региональная структура

Общая оценка

Белстатом обосновывает очень большой процент персонала, работающего в районных и областных подразделениях, исходя из необходимости более тесного взаимодействия сотрудников с местными пользователями и контроля за сбором данных непосредственно у источника. Сильно локализованная структура поддерживает очень детальный статистический охват, который считается необходимым для удовлетворения потребностей пользователей, но, тем не менее, Белстат должен постоянно держать в поле зрения необходимость рационализации. Следует отметить, что такая децентрализованная структура, в которой подавляющее большинство статистического персонала занято за пределами центрального аппарата, скорее всего, ведет к высоким затратам на сбор данных, которые можно было бы оптимизировать, особенно в эпоху электронной отчетности и автоматизации ряда процессов в области статистики.

Описание

Как было указано выше, второй уровень организации, областной, состоит из главных статистических управлений областей и г. Минска (7 единиц). Самый низкий уровень – районный, состоящий из 113 отделов в районах и городах. Представители Белстата сообщили, что некоторые из самых маленьких отделов в районах и городах состоят из 2-3 сотрудников, которые часто размещаются в помещениях областных управлений.

13.3 Другие подчиненные органы

Общая оценка

Поскольку два центра (Информационно-вычислительный центр – ИВЦ и Центр информационных технологий – ЦИТ), подчиненные Белстату, образуют отдельные органы и оказывают услуги внешним клиентам, они, вероятно, аккумулируют определенный опыт. Другие производители официальной статистической информации могут самостоятельно заключать договоры на использование этих услуг, однако, по-видимому, политика активного продвижения таких договоров отсутствует. Белстат мог бы рассмотреть вопрос об изучении эффективности и рациональности такой организационной схемы, а также способов обмена опытом сотрудников обоих центров с другими производителями официальной статистической информации.

Описание

Белстату непосредственно подчиняются две государственные организации: Информационно-вычислительный центр (ИВЦ) Национального статистического комитета Республики Беларусь и Центр информационных технологий (ЦИТ) Национального статистического комитета Республики Беларусь. Они созданы для обеспечения функционирования и обслуживания информационных систем, распространения официальной статистической информации на платной основе, оказания издательских услуг, выпуска печатных публикаций и выполнения других функций.

Основной задачей ЦИТ является обеспечение разработки и сопровождения программного обеспечения для статистических целей, а задачей ИВЦ является продажа статистических публикаций, оказание индивидуальных статистических услуг на платной основе и техническая поддержка аппаратного обеспечения. Оба центра, помимо оказания услуг Белстату, имеют право продавать свои услуги другим заказчикам. В

настоящее время на этих двух предприятиях занято около 150 квалифицированных ИТ-специалистов, и, по оценкам, от 30% до 50% объема их работ приходится на услуги, предоставляемые Белстату. Другие производители официальной статистической информации могут самостоятельно заключать договоры на пользование услугами этих двух предприятий, однако никакой политики по активному продвижению такого рода подрядной деятельности не существует. Соответственно, другие стороны национальной статистической системы могут не извлекать максимальной пользы из совместного использования решений в области обработки данных и проч., разработанных двумя предприятиями для Белстата.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

38. Пересмотреть организационную структуру центрального аппарата в контексте более широкого внедрения Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ) в качестве основы для осуществления статистических процессов.
39. Создать сеть Интранет для взаимного использования и хранения информации, связанной с работой, с целью улучшения коммуникации и содействия расширению обмена знаниями внутри организации.
40. Пересмотреть Закон «О государственной статистике» с тем, чтобы сделать его более совместимым с Модельным законом об официальной статистике.
41. Продолжать анализировать и оптимизировать существующую региональную структуру в свете все более централизованной электронной отчетности и более широкого использования административных данных для статистических целей.
42. Рассмотреть, как опыт, накопленный подчиненными Белстату организациями в части разработки статистических аппаратных и программных решений, может быть более широко применен во всей национальной статистической системе.

Глава 14: Координация

14.1 Координация национальной статистической системы

Общая оценка

Закон «О государственной статистике» (ЗГС) проводит различие между *органами государственной статистики* и *другими производителями официальной статистической информации* (статья 8). В состав органов государственной статистики входят Белстат, семь областных и 113 районных органов статистики. Областные и районные органы в основном занимаются сбором данных, проведением обследований и взаимоотношениями с респондентами, представляя данные в Белстат для дальнейшей обработки и распространения.

Статья 9 (п. 2) ЗГС гласит, что Белстат осуществляет «регулирование и управление, а также координацию» деятельности других государственных органов и организаций. Таким образом, роль Белстата как координатора всей национальной статистической системы имеет под собой прочную правовую основу.

К другим производителям официальной статистической информации, перечисленным в Стратегии развития государственной статистики на период до 2022 года, относятся:

- Национальный банк Республики Беларусь (банковская, денежно-кредитная статистика, статистика финансового рынка, платежный баланс, международная инвестиционная позиция, валовой внешний долг и статистика финансовой устойчивости);
- Министерство финансов (статистика государственных финансов);
- Министерство архитектуры и строительства (статистика цен в строительстве);
- Министерство здравоохранения (статистика здравоохранения);
- Министерство культуры (статистика культуры);
- Министерство лесного хозяйства (статистика охотничьего хозяйства и использования лесных ресурсов);
- Министерство образования (статистика образования);
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (статистика окружающей среды и природных ресурсов);
- Министерство связи и информатизации (статистика в области почтовых услуг и электросвязи);
- Министерство транспорта и коммуникаций (статистика транспорта);
- Министерство труда и социальной защиты (статистика условий и безопасности труда, безработицы и социальной защиты).

Иногда прямо не уточняется, действительно ли эти другие производители официальной статистической информации отвечают за весь процесс производства и распространения, или просто предоставляют данные/статистику в Белстат для дальнейшей обработки и распространения. Поэтому было бы желательно установить однозначные критерии для определения «других производителей официальной статистической информации».

ЗГС предусмотрено создание Межведомственного совета по государственной статистике (статья 7), в состав которого входят представители Белстата и других производителей официальной статистической информации, а также пользователи, респонденты и научные круги. Межведомственный совет является консультативным органом, созданным с целью координации деятельности органов государственной

статистики и других производителей официальной статистической информации, а также рассмотрения результатов официальной статистики и решения отдельных вопросов, связанных с организацией и проведением статистических обследований. Межведомственный совет возглавляет председатель Белстата.

В сотрудничестве с другими производителями официальной статистической информации Белстат разрабатывает пятилетнюю Стратегию развития государственной статистики (статья 14). На основе этой многолетней стратегии разрабатывается годовая программа статистических работ, которая представляется для обсуждения на Межведомственном совете по государственной статистике до ее утверждения Советом министров. Годовая программа статистических работ охватывает деятельность как органов государственной статистики, так и других производителей официальной статистической информации.

Дальнейшие механизмы координации существуют в форме 34 двусторонних соглашений, устанавливающих взаимные права и обязанности между Белстатом и другими государственными органами. Эти соглашения, как правило, предоставляют Белстату доступ к административным данным агентства-партнера, в то время как другая сторона получает определенные данные от Белстата. Информация, предоставляемая Белстатом в рамках этих соглашений, является окончательно сформированной и готовой к выпуску в качестве официальной статистической информации.

В целом, существуют мощные правовые и иные механизмы координации национальной статистической системы. Тем не менее, Группа по оценке предлагает ряд мер, изложенных в нижеследующих рекомендациях, в целях дальнейшего укрепления координации и функционирования НСС.

Рекомендации

43. Закон «О государственной статистике» и другие законодательные акты, регулирующие статистику, должны быть пересмотрены таким образом, чтобы изложенные в них единообразные и согласованные положения регулировали толкование и реализацию статистических принципов, в частности, тех, которые касаются статистической конфиденциальности, распространения и нагрузки на респондентов, внутри всей национальной статистической системы.
44. В Закон «О государственной статистике» следует внести поправки, предусматривающие обмен конфиденциальными данными между Белстатом и другими производителями официальной статистической информации, где такой обмен необходим для формирования официальной статистики.
45. В Закон «О государственной статистике» следует внести поправки для четкого разграничения между государственными организациями, которые производят и распространяют официальные статистические данные (т.е. другими производителями официальной статистической информации), и теми, кто только предоставляет индивидуальные или агрегированные данные Белстату для статистических целей.
46. Белстату рекомендуется дополнительно усилить свою координирующую роль в отношении других производителей официальной статистической информации, в частности, в области снижения нагрузки на респондентов и принятия согласованных и единообразных методов касательно статистической конфиденциальности и распространения.
47. Белстату и другим производителям официальной статистической информации следует активизировать сотрудничество в области обмена технологиями и профессиональной подготовки персонала.

14.2 Координация международного сотрудничества и доноров

Общая оценка

Международное сотрудничество, осуществляемое Белстатом, регулируется ЗГС и Положением о Белстате. Белстат принимает участие в ряде различных международных мероприятий и пользуется донорской помощью разных международных организаций. Он также участвует в трансграничном и двустороннем сотрудничестве с регионами и странами. Для того, чтобы эффективно использовать результаты деятельности и помощь, необходима стратегическая политика и сильная координация помощи. В более долгосрочной перспективе следует рассмотреть вопрос об укреплении отдела международного сотрудничества, чтобы справиться с растущим числом задач и вызовов.

Описание

Участие Белстата в международном сотрудничестве регулируется статьями 6 и 10 ЗГС. Белстат весьма активен в международном сотрудничестве в области статистики, он принимает участие в таких международных структурах и инициативах, как Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций (2017-2020 гг.), Управляющий совет ПМС, Межучрежденческая и экспертная группа по насилию в отношении детей и Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Он также участвует в нескольких региональных проектах, финансируемых ЕС, таких как: EU4Energy, Совместная система экологической информации (SEIS)-II East и сеть экспертов «Make It Match».

Белстат готовится к реализации твиннинг-проекта ЕС по статистике и участвует в мероприятиях ЕС по сотрудничеству в области статистики, посвященных Восточному партнерству (ВП), таких как семинары высокого уровня для руководителей национальных статистических учреждений стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), учебные курсы по статистике и программа «Статистика через Восточное партнерство» (STEP).

Он пользуется преимуществами ряда проектов международной технической помощи, предоставляемых различными организациями: ЮНФПА и ЮНИСЕФ (информация, касающаяся гендерных вопросов), Всемирный банк, ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Правительство Российской Федерации (положение детей, женщин и лиц с инвалидностью), ПРООН и ЮНИСЕФ (платформа для ЦУР) и Международный банк реконструкции и развития (МБРР) (поддержка проведения переписи населения и жилищного фонда 2019 года). Он пользуется инструментом TAfEX ЕС для решения отдельных методологических вопросов (например, построение физических счетов водных ресурсов СПЭУ и разработка системы менеджмента качества).

Белстат предоставляет площадку для проведения международных статистических мероприятий и участвует в ряде международных мероприятий за рубежом (в 2018 году он принял участие в 79 таких мероприятиях). Он предоставляет статистические данные крупным организациям (ЕС, ООН и ее агентства, Содружество Независимых Государств – СНГ и другим), участвует в двустороннем и приграничном сотрудничестве, налаженном в рамках специальных меморандумов о взаимопонимании и соглашений с отдельными странами и регионами.

При поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) он принял участие в инновационном пилотном проекте по разработке методологии оценки индивидуального потребления алкоголя в обществе. Другие донорские пилотные проекты (касающиеся

рынка труда и инвалидности) были впоследствии включены в регулярную программу обследований Белстата.

Такая разнообразная деятельность требует соответствующего стратегического подхода и планирования в целях эффективного использования донорской помощи и обеспечения устойчивых результатов. Обсуждения с представителями международных организаций показали, что Белстат очень заинтересован в сотрудничестве. Разносторонние мероприятия в области международного сотрудничества также требуют соответствующих ресурсов. В настоящее время четыре сотрудника, занимающиеся международным сотрудничеством, работают в управлении, занимаясь и другими вопросами и оказывая содействие не только высшему руководству, но и другим организационным подразделениям. В связи с быстро расширяющимся масштабом международного сотрудничества, особенно с ЕС (твиннинг, программа STEP), было бы оправданным рассмотреть вопрос о создании отдельного подразделения по сотрудничеству с четкими полномочиями на сотрудничество, непосредственно при руководителях высшего звена, для лучшего стратегического планирования сотрудничества и координации деятельности доноров.

Рекомендации

48. Белстату предлагается применять более стратегический и плановый подход к поиску технической помощи и инициированию проектов, финансируемых партнерами по развитию. Высшему руководству следует взять на себя инициативу в этом отношении, а также рассмотреть вопрос об укреплении отдела международного сотрудничества, чтобы, используя нисходящий подход, содействовать ему в координации деятельности доноров и подготовке стратегических решений по проектам, финансируемым донорами.

14.3 Показатели Целей устойчивого развития

Общая оценка

Белстат играет активную роль в координации производства статистических данных по Целям устойчивого развития (ЦУР) в Беларуси. Представители Белстата участвуют в работе национальных координационных механизмов, включая Совет по устойчивому развитию. На основе рекомендаций Конференции европейских статистиков Белстат разработал национальную дорожную карту по статистике для ЦУР. Эта работа включала создание национальной платформы предоставления отчетности при поддержке ЮНИСЕФ и ПРООН. На момент проведения первой миссии платформа содержала информацию по 174 показателям ЦУР, причем по мере доступности в нее добавляются новые показатели. Планы на будущее включают более широкое использование геопространственной информации и разработку субнациональных показателей.

Описание

Белстат ведет активную работу по развитию статистики для ЦУР как на национальном, так и на международном уровне. В Беларуси в настоящее время около 26 производителей данных занимаются предоставлением данных, необходимых для ЦУР. Белстат взял на себя координирующую роль, что усиливает его позиции как координатора национальной статистической системы. В целях автоматизации обмена данными планируется интегрировать управление показателями ЦУР с государственной информационной системой.

Организации гражданского общества Беларуси вовлечены в процесс разработки показателей ЦУР, в том числе через представительство в руководящем совете. Использование негосударственных данных для показателей ЦУР теоретически возможно. Недавнее обследование по насилию в отношении женщин, проведенное одной неправительственной организацией (НПО), было сочтено слишком маленьким по размеру выборки, чтобы гарантировать требуемый уровень качества, поэтому Белстат планирует гораздо более масштабное обследование. Однако обследование НПО было сочтено весьма полезным в качестве экспериментального мероприятия.

Региональные показатели ЦУР разрабатываются в партнерстве между Белстатом, его областными и районными подразделениями и местными органами управления. Некоторые из них являются общими для всех регионов, а некоторые – специфическими для отдельных регионов. Национальная платформа предоставления отчетности будет расширена с целью охвата региональных показателей с 2020 года.

Продолжается работа по увеличению числа показателей, по которым доступны данные в разбивке по полу, возрасту и другим переменным, в том числе путем проведения очередного раунда многоиндикаторного кластерного обследования (MICS).

На международном уровне Беларусь с 2017 года является членом глобальной Межучрежденческой и экспертной группы по показателям Целей устойчивого развития, представляя другие страны региона Восточной Европы. В настоящее время это членство подтверждено на второй срок. Белстат также участвует в пилотном проекте с Международной организацией труда (МОТ) по передаче данных с использованием стандарта обмена статистическими данными и метаданными (SDMX).

Существует большая заинтересованность в более широком использовании геопространственной информации для показателей ЦУР, и в настоящее время межведомственная группа рассматривает этот вопрос. Очевидна необходимость дальнейшего развития потенциала в этом направлении.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

49. Продолжить разработку статистических данных и показателей ЦУР с целью заполнить оставшиеся пробелы, в том числе для дезагрегированных данных.
50. Осуществлять взаимодействие с национальными и международными статистическими и геопространственными организациями с целью развития потенциала в части использования геопространственной информации при производстве и представлении показателей и статистики по ЦУР.
51. Использовать ЦУР в качестве катализатора и механизма для повышения координирующей роли Белстата при предоставлении официальной статистики как в стране, так и международным органам.

Глава 15: Макроэкономическая статистика

Макроэкономическая статистика характеризуется по категориям следующим образом:

- Национальные счета
- Статистика государственных финансов
- Статистика внешней торговли
- Статистика платежного баланса
- Индекс потребительских цен (ИПЦ), включая паритет покупательной способности и цены на жилье

15.1 Национальные счета

Общая оценка

С 1 января 2016 года СНС-2008 формирует методологическую основу национальных счетов в Беларуси. Расходы на научные исследования и разработки и военные расходы учитываются в соответствии с принципами СНС 2008, введена арендная плата за жилье, занимаемое владельцами, и уточнены оценки косвенно измеряемых услуг финансового посредничества (КИУФП). Временные ряды годовых и квартальных показателей национальных счетов были ретроспективно пересчитаны до 2009 года.

В ходе внедрения СНС 2008 года был осуществлен ряд других усовершенствований: разработана и внедрена новая классификация для надлежащего распределения единиц по институциональным секторам, усовершенствован расчет чистых налогов на продукты в постоянных ценах и оценки ненаблюдаемой экономики, увеличен перечень продуктов для таблиц «затраты-выпуск», разработаны Вспомогательный счет туризма (ВСТ) за 2014 и 2016 годы и экспериментальный Сателлитный счет образования и профессиональной подготовки (ССОПП) за 2016 год.

Данные национальных счетов Беларуси в значительной степени соответствуют рамкам СНС 2008 года, однако внедрение и публикация финансовых счетов и таблиц ресурсов и использования остаются незавершенными. В консультации с пользователями следует постоянно держать в поле зрения вопрос о необходимости ежемесячных данных о ВВП и ВРП и оценивать ее с учетом ограниченности ресурсов и статистической волатильности оценок.

Описание

Главное управление национальных счетов Белстата формирует статистику национальных счетов в Беларуси. На эту работу выделено 36 сотрудников, которые распределены между центральным (22) и региональным (14) уровнями. При построении национальных счетов используются собственные первичные статистические данные Белстата, а также данные других государственных органов, в том числе других производителей официальной статистической информации (например, Национального банка Республики Беларусь и Министерства финансов). Координация этой работы осуществляется Межведомственной рабочей группой по макроэкономической статистике.

Счета по институциональным секторам формируются в соответствии с СНС 2008. Основополагающими классификациями для национальных счетов являются общегосударственная классификация «Виды экономической деятельности» (ОКЭД), гармонизированная с КДЕС ред. 2, общегосударственная «Классификация продуктов по видам экономической деятельности» (КПЕС 2008), КИПЦ, КФОГУ, статистическая классификация «Институциональные единицы по секторам экономики» и другие.

Начиная с 1994 и 2011 годов соответственно, Белстат ежемесячно публикует ВВП и ВРП производственным методом. Данные агрегаты основаны на первичных статистических данных, ежемесячно собираемых от предприятий. Группе по оценке сообщили, что существующая практика основана на большом интересе к ежемесячным оценкам ВВП и ВРП, проявляемом ключевыми пользователями. Ежемесячные обновления ВВП и ВРП публикуются 17-18 числа месяца, следующего за отчетным, при этом вместо оценок за отдельные месячные периоды публикуются кумулятивные оценки и сопоставления с аналогичным периодом предыдущего года в постоянных ценах.

Следует учитывать, что такие месячные агрегаты могут иметь довольно ограниченное значение для разработки политики и экономического и денежно-кредитного анализа, поскольку они подвержены сезонному и календарному влиянию, как и квартальные агрегаты. Уделение большего внимания ежемесячным и квартальным отраслевым показателям (например, объему промышленного производства, розничной торговле, строительству, внешней торговле товарами и услугами) могло бы создать более прочную основу для удовлетворения потребностей пользователей в краткосрочных экономических показателях.

Для расчета ВВП и некоторых его составляющих в постоянных ценах Белстат использует цепной метод. Он публикует на своем сайте квартальный ВВП, включая подкомпоненты по методу использования доходов в постоянных ценах с сопутствующими дефляторами и информацией о сезонной корректировке. Однако доступность годовых данных в постоянных ценах на сайте Белстата ограничена.

Квартальный ВВП и ВРП формируются производственным методом, методом использования доходов и по источникам доходов. Уровень детализации высок: 69 разделов экономической деятельности рассчитываются производственным методом в целом по стране и по семи регионам, и по источникам доходов – в целом по стране. Поскольку используются различные источники данных, возникают статистические расхождения, и Белстат использует балансирующие статьи в рамках производственного метода и по источникам доходов. Использование таблиц ресурсов и использования повысит качество согласования всех трех подходов.

Первые оценки квартального ВВП публикуются на 17-18-й день, а вторые – на 90-ый день после окончания отчетного квартала. Белстат постепенно повышает доступность квартальных данных по ВВП/ВРП в интерактивной общедоступной базе данных, а в разделе по национальным счетам на сайте доступны статические таблицы. Можно сказать, что в статических таблицах квартальных национальных счетов слишком много внимания уделяется показателям внутренней структуры ВВП, что является более актуальным для годовых национальных счетов.

С 2003 года Белстат формирует и публикует годовые таблицы «затраты-выпуск» в текущих ценах, сначала по 31 виду продукции, а с 2016 года – по 83 видам продукции. Таблицы ресурсов и использования не формируются, главным образом, из-за отсутствия данных об использовании.

Белстат не формирует финансовых счетов, но Стратегией до 2022 года предусмотрена реализация этой части национальных счетов.

Белстат публикует таблицы национальных счетов на детальном уровне в интерактивной общедоступной базе данных (около 50 временных рядов показателей начиная с 1990 года) и в печатных изданиях, которые можно бесплатно скачать в формате pdf. Эти публикации содержат очень хорошие методологические описания, помимо методологических документов, которые опубликованы на сайте Белстата. Однако, что

очень важно, публикации содержат огромное количество таблиц в текущих ценах и лишь очень немногие из них в постоянных ценах. Более того, некоторые профессиональные пользователи заявили Группе по оценке, что Белстат должен воздержаться от распечатки простых таблиц и решительно использовать электронные публикации данных национальных счетов в интерактивной базе данных.

В интерактивной базе данных временные ряды могут содержать различные единицы в связи с номинальной реформой единицы национальной валюты в 2016 году. Такой подход затрудняет интерпретацию данных, в частности, при использовании функции построения диаграмм в базе данных.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

52. Продолжить совершенствование подхода к производству и распространению макроэкономической статистики в постоянных ценах, используя уже имеющийся обширный массив индексов цен.
53. Продолжать следить за постоянной потребностью в ежемесячных оценках ВВП и ВРП ввиду налагаемой нагрузки и крайне высокой волатильности этих составных макроэкономических статистических показателей и вместо них сосредоточиться на повышении своевременности более качественного квартального ВВП и связанной с ним статистики.
54. Продолжать свои усилия по полному внедрению СНС-2008 в соответствии со своей поэтапной стратегией, в сотрудничестве с соответствующими другими производителями официальной статистической информации уделяя первоочередное внимание финансовым счетам.
55. Постоянно уделять приоритетное внимание разработке годовых таблиц ресурсов и использования и применять их при согласовании оценок ВВП, рассчитанных производственным методом, методом использования доходов и по источникам доходов.

15.2 Статистика государственных финансов

Общая оценка

Статистика государственных финансов (СГФ) формируется Министерством финансов Беларуси. основным источником информации для СГФ является отчетность об исполнении республиканского и местных бюджетов и бюджета Фонда социальной защиты населения. Операции сектора органов государственного управления в значительной степени учитываются на кассовой основе и используются для квартальных и годовых счетов по сектору органов государственного управления, формируемых Белстатом. Министерство финансов (Минфин) следует Руководству по статистике государственных финансов Международного валютного фонда (РСГФ 2001 и 2014 гг.). Данные о доходах, расходах, сальдо и долге как для сектора государственного управления, так и для центрального правительства публикуются Минфином в соответствии со стандартом ССРД МВФ на ежемесячной и ежеквартальной основе.

Описание

Законодательной основой для производства и распространения СГФ Министерством финансов является Положение о Министерстве финансов. СГФ в основном базируется на административных данных, собираемых Минфином в процессе исполнения бюджета.

Минфин является одним из производителей официальной статистической информации в Беларуси. Формированием статистики государственных финансов занимаются пять человек. Данные СГФ публикуются на сайте Минфина и предоставляются непосредственно международным организациям. Перед публикацией данные утверждаются высшим руководством Министерства.

Взаимодействие между Минфином и Белстатом хорошо налажено и закреплено в двустороннем соглашении. Минфин является членом постоянной Межведомственной рабочей группы по макроэкономической статистике, в рамках которой обсуждаются взаимосвязанные темы. Группе по оценке сообщили, что соответствующие производители проводят работу по согласованию путем сопоставления данных СГФ, отраслевых счетов и платежного баланса, но основополагающая процедура и регулярность, как представляется, не являются устоявшимися.

Поскольку СГФ в основном базируется на бюджетном бухгалтерском учете, могут иметь место национальные особенности в части распределения единиц по институциональным секторам и учета операций. Тем не менее, в соответствии с годовой программой работ НСС, Минфин обязан производить данные об операциях правительства (т.е. данные о потоках) и о задолженности (часть данных о запасах) в соответствии с ССРД МВФ.

СГФ в значительной степени основывается на учете операций кассовым методом (доходы и расходы отражаются, когда получены или выплачены денежные средства), а не методом начисления (в момент совершения сделки). Это приводит к соответствующему учету расходов общего правительства и в национальных счетах. Счета сектора органов государственного управления в постоянных ценах составляются путем экстраполяции значений в текущих ценах.

Для разграничения статистических единиц по секторам используется статистическая классификация «Институциональные единицы по секторам экономики» и принципы, установленные в СНС 2008 и РСГФ 2014. Там, где это возможно, распределение единиц автоматизировано. Конкретными случаями секторального распределения также занимается специальная группа, состоящая из представителей Минфина, Национального банка Республики Беларусь и государственных органов.

Формирование финансовых счетов по институциональным секторам, как описано в главе 15.1, имеет важное значение для согласованного и последовательного представления СГФ. Как также упоминалось выше, план мероприятий по реализации Стратегии до 2022 года включает разработку и внедрение финансовых счетов.

Основные фискальные данные публикуются на основе ССРД МВФ на странице фискальных данных Минфина. Широко используемые на международном уровне фискальные показатели как часть основных экономических показателей (например, дефицит/профицит к ВВП, долг к ВВП) можно найти в квартальных аналитических докладах Минфина. Настоятельно рекомендуется публикация этих базовых макроэкономических показателей, а также базовых данных СГФ в общедоступной статистической базе данных Белстата.

Данные об операциях центрального правительства (доходы, расходы, сальдо, источник финансирования) публикуются Минфином ежемесячно, а те же данные по сектору органов государственного управления – ежеквартально. Квартальные данные публикуются в течение 65 дней, т.е. раньше, чем требуется в ЕС. Сроки выпуска годовых данных СГФ (10 месяцев после отчетного года) лишь в незначительной степени отличаются от сроков, установленных в ЕС. Данные о долге центрального правительства публикуются ежемесячно. Данные СГФ сопровождаются метаданными.

Квартальные данные о разбивке налоговых поступлений, расходов на социальное обеспечение и годовая детальная разбивка государственных расходов в соответствии с классификацией КФОГУ также публикуются Минфином.

Рекомендации

56. Министерству финансов рекомендуется продолжить работу по внедрению метода начисления для учета статистики государственных финансов.
57. Белстату и Министерству финансов рекомендуется рассчитывать основные сопоставимые на международном уровне налогово-бюджетные показатели, такие как дефицит и долг сектора органов государственного управления в соотношении к ВВП, и включить их в свои программы по распространению информации.

15.3 Статистика внешней торговли

Общая оценка

Статистика внешней торговли Беларуси основывается на национальном законодательстве, рекомендациях, изложенных в руководствах ООН, а также на различных правовых актах, включая Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Для формирования официальной статистической информации используются административные (таможенные) данные и первичные статистические данные. Белстат осуществляет обмен данными с другими государствами-членами ЕАЭС и некоторыми другими странами, а также участвует в регулярных зеркальных сопоставлениях ЕАЭС для устранения возможных расхождений.

Первоначальная обработка таможенных данных осуществляется Государственным таможенным комитетом (ГТК), который предоставляет Белстату базу данных по внешней торговле для дальнейшей обработки. Дальнейшие проверки качества проводятся в Белстате, включая анализ временных рядов в части объемов и цен, конкретных стран-партнеров, выявление экстремальных значений и сопоставление с другими статистическими обследованиями.

В последние годы достигнут прогресс во многих областях, в частности, внедрена новая товарная номенклатура ЕАЭС и введена интерактивная база данных по внешней торговле, которая постоянно совершенствуется.

Описание

Правовой основой для формирования статистики внешней торговли является Закон «О государственной статистике», Положение о Белстате и Таможенный кодекс, а также различные нормативные правовые акты ЕАЭС. Главное управление статистики внешней торговли Белстата и ГТК являются ответственными за сбор, обработку и распространение статистических данных о внешней торговле. В Главном управлении статистики внешней торговли работают 10 сотрудников. Кроме того, привлекается персонал региональных подразделений и ГТК.

Методологии основаны на руководствах Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН) и руководящих принципах, применимых к государствам-членам ЕАЭС. Обширная документация доступна на сайте Белстата в виде постановлений Белстата, в частности постановления от 5 ноября 2019 г. № 107. Наиболее важными международными классификациями являются товарная номенклатура ЕАЭС (на основе Гармонизированной системы – ГС 2017), Международная стандартная торговая классификация (МСТК) и национальная адаптация КДЕС ред. 2.

В статистике внешней торговли используются данные из трех источников. Для торговли с другими государствами-членами ЕАЭС используются декларации экспортеров и импортеров, собираемые специально для статистических целей. Торговля со всеми другими странами регистрируется посредством обычных деклараций о товарах, предоставляемых ГТК. Кроме того, по отдельным категориям товаров (нефть, газовый конденсат, электроэнергия, калийные и азотные удобрения) используются ежемесячные отчеты предприятий. Эти отчеты собираются Белстатом в рамках процесса регулярной статистической отчетности. Административные данные используются при ввозе транспортных средств физическими лицами, а также при вывозе отдельных сельскохозяйственных культур. Для ненаблюдаемой торговли определенными специфическими товарами, такими как одежда, обувь и табачные изделия, осуществляются досчеты.

Первоначальная обработка данных как из статистических деклараций, так и из деклараций на товары осуществляется ГТК. Этапы обработки включают арифметические и логические контроли, проверки полноты, проверку на соответствие классификациям и сверку с реестром налогоплательщиков. Затем ГТК готовит базу данных таможенной статистики и направляет ее в Белстат. Достоверность данных, собранных в рамках регулярной статистической отчетности, проверяется Белстатом или на региональном уровне.

Белстат осуществляет дальнейшие проверки качества, включая анализ временных рядов в части объемов и цен, по конкретным странам-партнерам, выявление экстремальных значений вплоть до десятизначного уровня товарной классификации ЕАЭС, а также сопоставление с другими статистическими обследованиями. В случае обнаружения ошибок, они рассматриваются либо Белстатом, либо ГТК, в зависимости от источника.

Предварительные годовые данные за предыдущий год публикуются 20 февраля, а окончательные годовые данные – 30 июня. Ежемесячные данные публикуются в течение второго месяца, следующего за отчетным периодом. Все релизы предварительно объявляются в календаре выпуска данных. Статистические данные публикуются в виде пресс-релизов и предварительно заданных таблиц и графиков, в печатных изданиях и в интерактивной базе данных по внешней торговле, которая будет развиваться в дальнейшем.

Плановый пересмотр годовых и месячных данных осуществляется ежемесячно за предыдущие месяцы текущего года, а также ежегодно с целью корректировки годовых и месячных данных за предыдущий год. Специальные пересмотры проводятся в соответствии с общей политикой пересмотра данных Белстата, когда это необходимо в связи с изменениями в методах или классификациях.

Евразийская экономическая комиссия организует ежегодные зеркальные сопоставления среди государств-членов ЕАЭС. Кроме того, Белстат регулярно обменивается данными с Азербайджаном, Грузией, Литвой, Словенией, Таджикистаном и Украиной.

Рекомендация

58. Белстату рекомендуется продолжать сотрудничество с основными торговыми партнерами Беларуси в проведении зеркальных сопоставлений и осуществлении других проектов, представляющих общий интерес.

15.4 Платежный баланс

Общая оценка

В соответствии с Банковским кодексом Республики Беларусь статистика платежного баланса, международной инвестиционной позиции и внешнего долга формируются и публикуются Национальным банком Республики Беларусь (НБРБ).

Методология, применяемая с 2011 года, основана на шестом издании «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» (РПБ) (МВФ 2009 г.), СНС 2008, Руководстве по статистике внешнего долга (СВД) 2013 года (Статистика внешнего долга: руководство для составителей и пользователей, МВФ 2013 г.) и других соответствующих международных руководствах и инструкциях. Платежный баланс, данные по международной инвестиционной позиции и внешнему долгу за 1993-2011 годы подготовлены и опубликованы в соответствии с пятым изданием РПБ.

Данные и методологическая документация размещены в специальном разделе сайта НБРБ на белорусском, русском и английском языках. Квартальные отчеты о платежном балансе и международной инвестиционной позиции в соответствии с РПБ6 представлены в ретроспективе до 2000 года. НБРБ является подписчиком Специального стандарта распространения данных МВФ (ССРД).

Межведомственная рабочая группа по макроэкономической статистике координирует соответствующую деятельность основных производителей макроэкономической статистики.

Описание

Статистика платежного баланса, международной инвестиционной позиции и внешнего долга составляет лишь одно из направлений статистической системы НБРБ, которая также включает в себя банковскую и финансовую статистику, статистику устойчивости финансовой системы и денежно-кредитную статистику. Управление, состоящее из тринадцати человек, отвечает за статистику внешнего сектора.

Платежный баланс составляется по пяти институциональным секторам, где источники данных различаются по секторам. Для финансового сектора НБРБ применяет систему банковской отчетности. По нефинансовому сектору – данные Белстата. Государственный таможенный комитет, Министерство финансов и другие государственные органы также собирают и предоставляют данные для формирования платежного баланса, международной инвестиционной позиции и данных о внешнем долге. Белстат собирает данные о международной торговле товарами и услугами, внешних обязательствах нефинансовых организаций перед остальным миром, поступлении иностранных инвестиций в Беларусь и инвестициях ее резидентов за рубежом. Кроме того, НБРБ получает данные из различных административных источников, от государственных предприятий, статистических органов стран-партнеров и международных организаций. Сбор данных осуществляется на ежемесячной или ежеквартальной основе. Беларусь формирует двусторонние платежные балансы со странами ЕАЭС и Украиной.

Новые явления в международной торговле (например, торговля через Интернет), финансовые сделки и активная трансграничная торговля создают проблемы для статистики внешнего сектора во всех национальных статистических системах. По этой причине НБРБ провел несколько специальных обследований, чтобы лучше охватить ненаблюдаемые потоки топлива, автомобилей, интернет-продаж и т.д. В 2014 году была создана Межведомственная рабочая группа для рассмотрения дополнительных мер, выходящих за рамки обычного сбора данных, и НБРБ продолжает активно изучать новые потенциальные источники и методы сбора данных.

Классификации, используемые для статистики платежного баланса, соответствуют рекомендациям МВФ.

Статистические данные НБРБ являются ясными и легко доступны на его вебсайте. Данные сопровождаются общими метаданными и описанием методологии. НБРБ следует политике распространения, установленной Белстатом. Календарь выпуска данных доступен для пользователей. Кроме того, основные показатели статистики внешнего сектора публикуются на Национальной странице сводных данных, которую ведет Белстат.

Важными международными каналами распространения являются статистические публикации международных организаций, например, международная финансовая статистика и ежегодные публикации платежного баланса МВФ, данные Всемирного банка по внешнему долгу, ежегодный выпуск по международной торговле товарами и услугами Организации Объединенных Наций. В своей оценке по статье IV Консультаций (январь 2019 года) МВФ заявляет, что «*охват и методологическая обоснованность статистики внешнего сектора полностью соответствуют международным стандартам*».

Рекомендация

59. Белстату рекомендуется далее развивать и расширять по мере необходимости сферу компетенции Межведомственной рабочей группы по макроэкономической статистике для повышения сопоставимости и согласованности статистики внешнего сектора и разработки новых источников данных.

15.5 Индекс потребительских цен (включая паритет покупательной способности - ППП и цены на жилье)

Общая оценка

Индекс потребительских цен (ИПЦ) в Республике Беларусь имеет прочную правовую и методологическую основу. Обширная документация по методологии ГСН и формированию доступна для общественности, а обучение персонала является приоритетным направлением. Децентрализованная структура национальной статистической системы в Республике Беларусь находит свое отражение в организации производства ИПЦ, при этом семь региональных управлений играют главную роль в сборе и обработке данных с использованием стандартизированного программного обеспечения. Численность задействованного персонала, соответственно, является высокой.

ИПЦ в Республике Беларусь охватывает только денежные расходы домохозяйств. Действующая практика обеспечивает надлежащий охват каналов реализации и товаров. Несмотря на то, что сбор данных по-прежнему в значительной степени основан на регистрации цен специалистами НСС в базовых организациях, Белстат также рассматривает альтернативные подходы, такие как данные кассовых аппаратов. Поскольку переход от традиционного сбора данных к новым источникам данных может занять много времени, следует поощрять усилия по изучению таких новых источников.

Описание

Наряду с Законом «О государственной статистике» и Положением о Белстате, правовой основой для формирования ИПЦ в Республике Беларусь является Закон «Об индексации доходов населения с учетом инфляции» от 21 декабря 1990 г. № 476-XII. Закон

устанавливает основную цель расчета ИПЦ – измерение инфляции для целей индексации. Это предполагает, что охват ИПЦ ограничивается только денежными расходами домашних хозяйств. Формирование ИПЦ основывается на методологических положениях МВФ (2004 г.), изложенных в Руководстве по индексу потребительских цен, и национальных подходах, изложенных в инструкции и методике по составлению ИПЦ. ИПЦ составляется и распространяется в соответствии с Классификацией индивидуального потребления по целям (КИПЦ). Начата подготовка к введению КИПЦ 2018 года.

Группа по составлению ИПЦ в Главном управлении статистики цен Белстата состоит из пяти сотрудников, а еще 95 сотрудников имеют полную занятость и работают с данными по статистике цен в региональных управлениях. Сотрудники региональных управлений занимаются главным образом сбором и проверкой цен. Они должны пройти подготовку и сдать тест по теоретическим аспектам и использованию соответствующего программного обеспечения, прежде чем им будет разрешено выполнять фактические работы по сбору данных по ценам.

Сбор данных осуществляется в 31 городе по всей стране с охватом более 50% населения. Тем не менее, веса, применяемые при расчете общего ИПЦ, относятся ко всем домашним хозяйствам. Белстат не считает это существенным смещением. Выборка торговых организаций, основанная на объеме продаж и информации, полученной в результате обследований расходов домашних хозяйств, включает крупные организации, такие как универмаги и супермаркеты, средние и малые магазины, рынки и поставщиков услуг.

Данные об объемах продаж и расходах домашних хозяйств также используются для определения состава выборки товаров (услуг), который ежегодно пересматривается. Общее количество наименований товаров и услуг составляет 473, из которых примерно 35% – это продовольственные товары, 50% – непродовольственные товары, и 15% – услуги. Ежемесячно собирается около 67 000 цен. Регистрация цен осуществляется с помощью планшетных компьютеров. По-прежнему полагаясь в основном на традиционные методы сбора данных, Белстат также изучает альтернативные подходы, в частности, доступ к данным кассовых аппаратов.

Структура весов основана на данных о расходах домашних хозяйств, с дополнительной информацией из других статистических источников.

Первоначальная проверка первичных данных осуществляется в региональных подразделениях, включая проверку полноты охвата данных по товарам и услугам, базовым организациям, арифметические и логические контроли, обеспечение соответствия классификациям. Каждое региональное подразделение впоследствии готовит базу проверенных данных и представляет ее в Белстат, который формирует агрегированную базу данных, включающую данные по всем регионам.

Белстат предпринимает дальнейшие шаги по обработке данных, включая анализ временных рядов на национальном и региональном уровнях, проверку диапазона значений средних цен по регионам, а также сравнение результатов с другими статистическими наблюдениями, такими как индекс цен производителей. Цены на товары, которые временно недоступны из-за, например, сезонности, условно рассчитываются с использованием аналогичных товаров в качестве замещающих. Применяются как явные, так и неявные методы корректировки с учетом качества.

Элементарные индексы цен рассчитываются на региональном уровне и агрегируются в сводный ИПЦ по формуле индекса цен Ласпейреса.

ИПЦ на национальном и региональном уровнях публикуется на 9-й или 10-й день, следующий за отчетным периодом, как это предварительно объявляется в календаре выпуска данных. Данные ИПЦ публикуются на интерактивном портале данных Белстата (только годовые данные), а также в виде заранее заданных таблиц или выгружаемых файлов в формате .doc или .xls. Белстат также распространяет подробные данные о средних ценах, например, на продукты питания и жилье, а также «базовой инфляции» (БИПЦ), не включающий товары и услуги, на которые оказывают влияние административные или сезонные факторы.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

60. Изучить возможность использования новых источников данных при формировании ИПЦ, в частности, данных сканеров и данных интернет-платформ.
61. Продолжить подготовку к участию в Программе международных сопоставлений (ПМС) раунда 2020 года.

Глава 16: Бизнес-статистика

Категории бизнес-статистики характеризуются следующим образом:

- Статистический бизнес-регистр
- Структурная бизнес-статистика/бизнес-демография
- Краткосрочная статистика
- Производство промышленных товаров

16.1 Статистический бизнес-регистр (СБР)

Общая оценка

Белстат осуществляет ведение статистического бизнес-регистра, который используется в качестве основы для формирования выборки для обследований предприятий, а также в качестве непосредственного источника статистических данных по бизнес-демографии. Бизнес-регистр основан, главным образом, на административных данных, но также включает в себя информацию, полученную в ходе статистических обследований. СБР следует международным стандартам и классификациям, хотя в настоящее время предприятия напрямую эквивалентны юридическим единицам. Индивидуальные предприниматели были добавлены в регистр в 2017 году, что улучшило охват более мелких единиц. Планы на будущее включают публикацию статистики бизнес-демографии, основанной на методологии Евростата/Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и внедрение географических координат для единиц в регистре. Это необходимо для упрощения увязки СБР с другими регистрами и наборами данных.

Описание

Белстат разработал комплексный СБР на основе ряда источников, включая статистические обследования и административные данные из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, записи налогового учета и различные другие источники. Для повышения качества и сокращения дублирования проводится ряд проверок согласованности и охвата. Чрезмерный охват единиц, прекративших свою деятельность, не рассматривается как серьезная проблема, поскольку предприятия обязаны в пятидневный срок информировать уполномоченные органы в случае прекращения ими деятельности.

Административные единицы преобразуются в три статистические единицы: предприятие и местная единица в целом следуют международным определениям, в то время как третья единица, «балансодержатель», является чисто национальной единицей, отражающей часть предприятия, которая имеет определенное местоположение и отдельный баланс. В настоящее время предприятия эквивалентны юридическим единицам, профилирование групп юридических единиц не осуществляется. С учетом планов по внедрению статистики бизнес-демографии важно, чтобы определение предприятия применялось в полной мере для того, чтобы данные были сопоставимыми на международном уровне, поэтому необходимо будет рассмотреть вопрос о профилировании групп юридических единиц.

В сотрудничестве с Национальным кадастровым агентством планируется внедрить географические коды для единиц в СБР начиная с 2020 года. Это будет включать стандартизацию формата адресов в соответствии с форматом, используемым кадастровым агентством.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

62. Изучить международный опыт и передовые практики по созданию и внедрению системы профилирования групп юридических лиц для определения случаев объединения двух или более юридических лиц в одно предприятие.
63. Продолжить планируемое внедрение географических координат для единиц в статистическом бизнес-регистрае.

16.2 Структурная бизнес-статистика (СБС)

Общая оценка

Белстат выпускает ряд показателей структурной бизнес-статистики, которые соответствуют стандартам и классификациям Европейского союза. Для национальных целей используются другие классы размеров предприятий, однако распространяется также статистика с использованием стандартных международных определений малых, средних и крупных предприятий. Используется сочетание квартальных и годовых статистических обследований с административными данными. Большая часть данных обследований собирается в электронном виде с использованием методов компьютерного веб-интервьюирования (CAWI). Планы на будущее включают снижение нагрузки на микроорганизации, а также дальнейшие усовершенствования согласно соответствующим регламентам Европейского союза.

Описание

СБС Белстата основана на ряде источников, включая сплошные ежегодные обследования крупных, средних и малых предприятий. Для микроорганизаций (с числом занятых 15 и менее человек) используется выборочное обследование, размер выборки составляет около 20%. Однако один раз в три года для этих предприятий также проводится сплошное обследование. Крупные и средние предприятия (с числом занятых свыше 100 человек) также являются объектом сплошного ежеквартального обследования. Доля ответов высока: от 96% для микроорганизаций до 100% для крупных и средних предприятий.

В качестве дополнительных источников, особенно для микроорганизаций, используются административные данные Министерства по налогам и сборам и Министерства труда и социальной защиты.

С момента введения электронного сбора данных в 2013 году, уровень его использования предприятиями вырос примерно до 83% для микроорганизаций и до 100% для крупных и средних предприятий, что значительно сократило объем бумажных форм, которые необходимо обрабатывать.

СБС выпускается в июле следующего года и соответствует стандартам Европейского союза в отношении данных и метаданных.

Планируется снизить нагрузку на микроорганизации путем перехода к проведению сплошного обследования один раз в пять лет, а не раз в три года, как в настоящее время.

16.3 Краткосрочная статистика (КСС), включая индекс цен производителей (ИЦП)

Общая оценка

Белстат располагает обширной системой сбора данных для КСС и поэтому способен предоставлять широкий спектр краткосрочных показателей, характеризующих краткосрочное экономическое развитие. Белстат охватывает большинство переменных в регламенте о КСС и за последние годы добился значительного прогресса в части внедрения: КДЕС ред. 2 и КПЕС 2008; выборочного подхода по принципу «вероятность пропорционально размеру» (PPS) для малых и микроорганизаций; и внедрения цепного метода для индексов КСС. Недостатком некоторых показателей является отсутствие какой-либо сезонной или календарной корректировки рядов. В соответствии с ранее сформулированными рекомендациями по использованию сплошного сбора данных, Белстат мог бы также рассмотреть вопрос о расширении использования выборочных обследований в КСС.

Описание

Белстат внедрил в КСС выборочные методы наблюдения для малых и микроорганизаций, в то время как данные по крупным и средним организациям собираются сплошным методом. Данные по промышленности по крупным и средним организациям собираются ежемесячно сплошным методом, данные по малым организациям – с помощью выборочных обследований. Кроме того, данные о микроорганизациях собираются с помощью ежегодных выборочных обследований. Данные по строительству по крупным и средним организациям собираются ежемесячно сплошным методом, а по малым и микроорганизациям – с использованием ежеквартальных выборочных наблюдений.

Для розничной и оптовой торговли крупные, средние и малые организации обследуются сплошным методом на ежемесячной основе, в то время как для микроорганизаций применяется выборочный метод наблюдения. Для охвата индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную и оптовую торговлю, используются административные данные. Для получения информации о структуре товаров, реализуемых индивидуальными предпринимателями и физическими лицами на рынках, в торговых центрах интервьюеры проводят ежеквартальное выборочное наблюдение за объемом розничной продажи товаров указанной группой продавцов. В целом методология выборки для малых и микроорганизаций строится по принципу «вероятность пропорционально размеру».

Благодаря обширному сбору данных Белстат собирает большинство переменных в регламенте о КСС, включая приложение А: промышленность, приложение В: розничная торговля, приложение С: строительство и приложение D: прочие услуги. Кроме того, Белстат ежемесячно собирает и формирует несколько финансовых показателей, организованных через систему КСС.

В 2016 году для КСС завершено внедрение новой национальной классификации видов экономической деятельности, а также классификации продуктов по видам экономической деятельности. Классификация видов деятельности соответствует КДЕС ред. 2 на уровне четырех знаков, а классификация продуктов соответствует КПЕС 2008 на уровне шести знаков. Ведется работа по внедрению КИПЦ для статистики розничной торговли.

Метод цепной увязки применяется к индексам промышленного производства, розничной торговли, а также к ИЦП. На основании рекомендаций ЮНИДО индекс промышленного производства представляет собой ежемесячный цепной индекс Ласпейреса. Веса обновляются ежегодно на основе структурных данных по промышленности. Индекс Ласпейреса был внедрен в ИЦП с 2018 года, а методология для ИЦП представлена в Руководстве по индексу цен производителей МВФ. Индексы формируются для продуктов, реализуемых на внутреннем и внешнем рынках, а также для общего объема производства/ИЦП. При наблюдении за ценами применяются некоторые методы корректировки с учетом изменения качества. Веса ИЦП обновляются один раз в 5 лет.

Данные КСС распространяются в интерактивной базе данных на веб-странице Белстата, а различные показатели подвергаются пересмотру по заранее определенному графику. Показатели промышленности пересматриваются дважды, прежде чем окончательные оценки будут представлены через двенадцать месяцев после отчетного периода. Показатели строительства, оптовой и розничной торговли пересматриваются на фиксированную дату в году, следующем за отчетным периодом, а ИЦП пересматривается при распространении предварительных оценок за следующий месяц. Сезонные и календарные корректировки статистических данных не осуществляются.

Рекомендация

64. Белстату предлагается оценить сезонность показателей КСС и производить и распространять ряды, скорректированные с учетом сезонных колебаний и календаря, для всех соответствующих показателей, следующих четким сезонным моделям, например, показателей розничной торговли и промышленного производства.

16.4 Производство промышленных товаров (ППТ)

Белстат собирает данные о производстве товаров на ежемесячной и годовой основе. Данное обследование имеет сходство с обследованием Prodcom, проводимым в Европейской статистической системе (ЕСС), однако данные собираются в соответствии с национальной классификацией промышленных товаров (услуг), соответствующей КПЕС 2008. Обследование охватывает объем и стоимость производства, а также товары, отгруженные в целом и на внутренний рынок.

Белстат распространяет некоторые данные о производстве промышленных товаров и услуг, в частности, по основной промышленной продукции Беларуси. В остальном же основное использование таких данных происходит в контексте национальных счетов, а также при формировании весов для некоторых краткосрочных показателей.

Глава 17: Социальная и демографическая статистика

17.1 Регистр населения

Общая оценка

Регистр населения Беларуси действует с 2013 года, а Министерство внутренних дел, ответственное за ведение регистра, считает данные в регистре относительно полными с 2018 года. Регистр хорошо функционирует для своей основной цели, которая заключается в том, чтобы иметь исчерпывающий и актуальный административный регистр населения Беларуси. Однако от физических лиц не требуется регистрировать изменения места жительства в регистре населения, что накладывает некоторые ограничения на его статистическое использование. В связи с этим Группа по оценке призывает Белстат продолжать усилия по созданию условий для использования этого регистра в статистических целях, особенно в контексте переписи населения и жилищного фонда.

Описание

Регистр населения Беларуси находится в ведении Министерства внутренних дел и опирается на различные министерства и другие государственные органы для ввода и ведения переменных в регистре. Обновление осуществляется на постоянной основе на базе первичных учетных документов по соответствующим переменным. Уникальный личный идентификационный номер присваивается при рождении, при регистрации места жительства в Беларуси или за рубежом, а также при получении паспорта.

Регистр населения рассматривается как административный инструмент, основной целью которого является регистрация населения. Физические лица обязаны регистрироваться по месту постоянного или временного проживания, но не при смене места жительства, что накладывает некоторые ограничения на использование регистра населения в статистических целях. Управление и регистрация изменений адресов осуществляется адресным бюро. Адреса в Беларуси также стандартизированы. При подготовке к переписи населения и жилищного фонда Белстат проверил адреса жилых помещений для использования при переписи.

Рекомендации

65. Белстату и Министерству внутренних дел рекомендуется продолжать усилия по максимальному использованию недавно созданного регистра населения для статистических целей.
66. Белстату предлагается разработать процедуры для увязки регистра населения на уровне домашних хозяйств с индивидуальной информацией, полученной в ходе переписи населения и жилищного фонда 2019 года.

17.2 Демографическая статистика

Общая оценка

Белстат производит основные показатели о населении и демографические показатели. Используются международные классификации, а методология формирования показателей в данном секторе соответствует международным методологическим справочным документам. Сильной стороной Белстата является доступ к административным данным и электронный обмен ими. Электронный обмен данными должен осуществляться также

и в отношении данных о миграции. Статистика миграции является относительно полной, однако Белстат мог бы провести дальнейшую сверку данных, основанных на разных источниках, для получения полной статистики миграции.

Описание

Демографическая статистика в Беларуси охватывает статистику населения, статистику естественного движения населения и статистику миграции. Сюда входят основные переменные численности населения: основные демографические показатели, такие как рождаемость и смертность, младенческая смертность, ожидаемая продолжительность жизни, количество родившихся, умерших, браков и разводов, причины смерти, а также миграционные потоки.

Сбор данных осуществляется на основе административных данных, собираемых через несколько министерств и Верховный суд. Что касается переменных демографических показателей, данные собираются районными отделами, которые получают копии записей актов гражданского состояния от регистрационных служб о событиях естественного движения населения, браках и разводах, а областные управления получают данные о разводах из Верховного суда. Передача данных от других органов управления, а также между Белстатом и подчиненными ему подразделениями осуществляется в электронном виде, за исключением записей миграционного учета, когда передача в районные отделы и областные управления все еще осуществляется на бумаге.

Для классификации причин смерти в Белстате применяется Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, 10-й пересмотр (МКБ-10).

Полученные в электронном виде данные подвергаются некоторым логическим контролям и обрабатываются в районных, областных и центральном подразделениях. Результаты переписей населения и жилищного фонда используются для ретроспективного пересчета годовых данных о населении и производных демографических показателей.

Что касается статистики миграции, Белстат считает данные о международной миграции достаточно полными. Данные об иммигрантах охватывают разрешения на постоянное и временное проживание, которые фактически включают мигрантов, находящихся на территории Беларуси более одного года. Данные об эмигрантах охватывают лиц, желающих получить разрешение на постоянное проживание за рубежом, и разрешения на временное проживание с истекшим сроком действия. Таким образом, международная миграция связана с миграцией на срок 12 месяцев и более. Возможный пробел в данных обусловлен отсутствием учета миграции в и из России в связи с наличием таможенного союза (и открытой границы). Внутренняя миграция в Беларуси не регистрируется в явном виде, однако физические лица обязаны регистрироваться по месту жительства при смене региона проживания. Кроме того, физические лица обязаны регистрироваться в местных органах управления, если они пользуются государственными услугами, и учет внутренней миграции осуществляется на основе такой регистрации.

Основной публикацией является Демографический ежегодник, однако существуют также годовые и квартальные тематические издания. Белстат не публикует демографических прогнозов, поскольку это делает Министерство экономики совместно с Министерством труда.

Рекомендация

67. Белстату рекомендуется продолжить усилия по внедрению электронной отчетности данных о миграции, консолидации и согласованию данных о миграции из различных источников.

17.3 Перепись населения и жилищного фонда

Общая оценка

Если предыдущая перепись населения проводилась с традиционным подсчётом, то перепись 2019 года включала поэтапный подсчёт в период с 4 по 18 октября 2019 года с использованием интернет-анкет, подсчёт на стационарных и мобильных переписных участках, а также подсчёт по месту жительства с использованием планшетных компьютеров. Эти новшества представляют собой значительное улучшение с точки зрения эффективности затрат и автоматизации сбора и обработки данных. Группа по оценке считает, что перепись населения проводилась в соответствии с основными принципами, изложенными в международных руководствах. В ходе переписи также впервые были собраны данные о сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств, которые будут использоваться для совершенствования системы сельскохозяйственной статистики. Группа по оценке приветствует планы Белстата по широкому распространению результатов в интерактивной базе данных и созданию геостатистического портала данных.

Описание

Общее законодательство о переписи населения и жилищного фонда представлено Законом «О переписи населения» 2006 года. Проведение переписи населения и жилищного фонда 2019 года дополнительно регулируется комплексом указов и постановлений, в которых содержится общий план переписи, ее организация, а также меры, которые должны быть приняты для обеспечения защиты личной информации в данных переписи. Перепись финансируется из республиканского бюджета и некоторых дополнительных источников.

Группа по оценке отметила, что на момент первого посещения страны в июне 2019 года подготовка к переписи успешно продвигалась вперед. Белстат провел пробную перепись со 2 по 13 октября 2017 года в одном из выбранных районов Минской области, что позволило протестировать перепись с помощью планшетных компьютеров и их программное обеспечение. Около 30% респондентов в ходе пробной переписи предпочли пройти опрос в Интернете в ходе основной переписи. Частично подготовка картографических материалов вместе с проверкой местных адресов была проведена в 2018 году. Белстат использовал регистр населения в сочетании с реестром адресов и устранил несоответствия между двумя источниками. Для уточнения адресов и проверки жилых помещений Белстат привлекал временный переписной персонал.

Перепись населения проводилась в период с 4 по 30 октября 2019 года. Если при предыдущей переписи использовались традиционные очные интервью и бумажные анкеты, которые впоследствии сканировались, то при переписи населения и жилищного фонда 2019 года использовался комбинированный подход с Интернет-анкетами и мобильными переписчиками в период с 4 по 18 октября, стационарными переписными участками в весь переписной период и, наконец, переписью по месту жительства интервьюерами с использованием планшетных компьютеров с 21 по 30 октября. В Белстате отметили, что такой подход значительно повысил экономическую эффективность по сравнению с традиционными методами переписи населения,

использовавшимися в ходе предыдущих переписей. В то же время такой подход потребовал наличия хорошего и актуализированного административного регистра для мониторинга прогресса в переписываемых домохозяйствах.

Для проведения переписи Белстатом было привлечено 12 500 человек временного переписного персонала. Примерное распределение домохозяйств, переписанных различными способами, составило: 21% – через Интернет-анкету, 29% – через мобильные и стационарные переписные участки и 50% – через личные интервью. При заполнении Интернет-анкеты лица идентифицировались при помощи системы банковской идентификации или, в качестве альтернативы, с помощью личного идентификационного номера из паспорта вместе с кодом, полученным в СМС. Электронная анкета была частично предварительно заполнена данными из регистра населения на основании предоставленной идентификации. Для проведения личных интервью переписчики получили планшетные компьютеры с загруженными картами, содержащими адреса и жилые помещения на их переписных участках, и, таким же образом, некоторая информация была предварительно заполнена из регистра населения, что сокращало время, затрачиваемое на проведение интервью. В вопросники также были введены некоторые логические контроли.

Охват будет оцениваться с помощью постпереписного обследования (ППО) со значительной выборкой из 10% адресов, которое проводилось в период с 1 по 6 ноября 2019 года. Белстат подготовил методологические документы на основе Рекомендаций Конференции европейских статистиков (КЕС) по проведению переписей населения раунда 2020 года Евростата/ЕЭК ООН и других региональных методологических документов (СНГ и Комитета европейского экономического сотрудничества – КЕЭС). В качестве основы для подсчета была сохранена концепция обычного места жительства, которая уже была введена в ходе переписи населения 2009 года.

Белстат планирует распространять результаты переписи в специализированной интерактивной базе данных, аналогичной той, которая использовалась при распространении результатов переписи 2009 года. Кроме того, будет внедрен геостатистический портал, включающий тематические карты с данными переписи. Будет также доступен анонимизированный набор микроданных, состоящий из 10 процентов домашних хозяйств. Предварительные результаты будут распространены в феврале 2020 года, а окончательные результаты планируется опубликовать в течение года после переписи. Группа по оценке приветствует планы Белстата по широкому распространению результатов и созданию геостатистического портала данных.

17.4 Статистика рынка труда

Общая оценка

Белстат приложил значительные усилия для приведения обследования рабочей силы (ОРС) в соответствие с рекомендациями Международной организации труда (МОТ) при производстве основных показателей рынка труда в рамках ОРС. Одновременно Белстат публикует данные о рынке труда, основанные на комплексных обследованиях работодателей/предприятий и административных данных о занятости и зарегистрированной безработице. Группа по оценке считает, что Белстату следует продолжать развивать ОРС как основной источник комплексной информации о рынке труда. Это включает в себя продолжение политики сближения ОРС с методологией МОТ, а также постоянную работу над выборкой. Белстат обращает внимание на значительные различия в концепции измерения занятости и безработицы между ОРС и

другими источниками. Однако количественные оценки или сопоставления этих различий не публикуются на регулярной основе. Группа по оценке рекомендовала бы Белстату провести такой анализ и опубликовать его результаты.

Описание

Белстат собирает данные о рынке труда и заработной плате путем сочетания статистических обследований работодателей/предприятий, ежеквартального ОРС, а также некоторых административных источников данных. Статистические обследования предприятий проводятся с разной периодичностью, варьирующейся от ежемесячной до сплошного сбора данных один раз в пять лет. ОРС проводится на постоянной основе с 2012 года. В настоящее время размер выборки составляет 0,7% домохозяйств (29 200 домохозяйств в год), при этом 25% выборки подлежит ежегодной ротации. Основой выборки является список домохозяйств, формируемый по итоговым данным переписи населения и жилищного фонда. Административные данные также поступают от налоговых органов и фонда социальной защиты населения с ежемесячной, ежеквартальной и годовой периодичностью, а также из других источников. Такие данные включают в себя данные о численности предпринимателей и работающих у них по найму, численности принятых и уволенных работников в малых и микроорганизациях, а также работников вновь созданных организаций и многое другое.

Как правило, данные собираются в электронном виде, за некоторыми исключениями по микроорганизациям. В 2019 году Белстат начал использовать планшетные компьютеры для проведения интервью с домашними хозяйствами в рамках ОРС.

С точки зрения методологии и предоставления показателей рынка труда, ОРС в целом следует принципам рекомендаций МОТ, и Белстат проводит политику постоянной актуализации методологии ОРС в соответствии с рекомендациями МОТ. В последние годы были достигнуты определенные успехи: проведено модульное обследование внешней трудовой миграции, внедрены показатели обучения на протяжении всей жизни и достойного труда, а совсем недавно – показатели неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени, недостаточного использования рабочей силы, потенциальной рабочей силы и производства товаров и услуг для собственного потребления, как рекомендовано на 19-й Конференции статистиков труда МОТ.

Всесторонний сбор данных в этой области также обеспечивает широкие возможности для распространения. На основе ОРС Белстат ежегодно распространяет такие основные показатели, как уровень участия в рабочей силе, уровень занятости и безработицы, причины безработицы и ряд других показателей. Информация о рынке труда также распространяется на основе обследований работодателей.

С учетом последних достижений в области методологии и предоставления показателей рынка труда Группа по оценке считает, что Белстат должен продолжать развивать ОРС в качестве основного источника комплексной информации о рынке труда. Это включает продолжение политики по сближению ОРС с рекомендациями МОТ. В публикациях по статистике труда Белстат обращает внимание на значительные концептуальные различия в измерении занятости и безработицы на основе данных ОРС и других источников. Однако количественные оценки или сопоставление этих различий не публикуются на регулярной основе. Группа по оценке рекомендовала бы Белстату провести такой анализ и опубликовать его результаты.

Еще один момент, который Группа по оценке считает важным, заключается в том, чтобы держать выборку в поле зрения и рассмотреть возможность ее увеличения по мере необходимости в контексте того, что обследование станет основным источником

достоверной комплексной информации о рабочей силе и ее компонентах как на национальном, так и на субнациональном уровнях. Первое обновление основы выборки для ОРС станет доступным после завершения переписи населения и жилищного фонда 2019 года.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

68. Продолжать политику обеспечения полного согласования обследования рабочей силы с рекомендациями и методологией МОТ.
69. Продолжать политику по установлению обследования рабочей силы в качестве основного источника комплексной информации о рынке труда и его компонентах.
70. Осуществлять количественную оценку и анализ различий в оценках занятости и безработицы, полученных из обследования рабочей силы, других обследований и административных источников, и публиковать их результаты.
71. Осуществлять анализ размера выборки обследования рабочей силы и рассмотреть вопрос о его увеличении по мере необходимости в контексте того, что обследование станет основным источником достоверной комплексной информации о рабочей силе и ее компонентах как на национальном, так и на субнациональном уровнях.

17.5 Статистика уровня жизни

Общая оценка

В ходе выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни (ВОДХ УЖ) Белстат собирает и распространяет статистические данные о расходах, доходах и условиях жизни домашних хозяйств. В последние годы программа обследования была расширена, и планируется ее дальнейшее расширение за счет включения большего числа тематических модулей. В настоящее время сбор данных осуществляется традиционным способом с использованием личных интервью и бумажных вопросников. С учетом этих изменений Группа по оценке поддерживает текущий процесс интеграции обследований домашних хозяйств и считает, что Белстату следует продолжать этот процесс. Кроме того, крайне необходимо внедрить технологию компьютеризированного персонального опроса (CAPI).

Описание

Статистика уровня жизни основывается на данных выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни. Участие в обследовании является добровольным, и респонденты получают денежное вознаграждение за свое участие, что, вероятно, является причиной очень низкого уровня неответов – всего 0,3%. Для сбора данных привлекаются 207 специалистов по проведению обследований (интервьюеров). Кроме того, Белстат провел несколько единовременных тематических обследований, таких как обследование бюджетов времени (TUS), обследование по вопросам инвалидности и многоиндикаторное кластерное обследование (MICS).

В выборку ВОДХ УЖ включено 6 000 домашних хозяйств, а 50% выборки каждый год подвергается ротации. Респонденты, как правило, участвуют в обследовании в течение одного-двух лет. Данные собираются ежеквартально, и респонденты каждый квартал предоставляют двухнедельный дневник, охватывающий расходы домашних хозяйств на продовольственные товары. Данные также собираются методом личного интервью, но

Белстат планирует модернизировать сбор данных путем внедрения CAPI. Учитывая успешность сбора данных с использованием CAPI в ОРС и некоторых единовременных обследованиях домашних хозяйств, а также планы по дальнейшей интеграции обследований домашних хозяйств, такое новшество было бы весьма уместным и необходимым с учетом объема данных, собираемых в рамках существующего ВОДХ УЖ.

Посредством ВОДХ УЖ Белстат может охватить показатели расходов домохозяйств, условий жизни, а также ряд других переменных, отражающих характеристики домохозяйств. Таким образом, оно выполняет функцию как обследования бюджетов домашних хозяйств (HBS), так и обследования доходов и условий жизни. Недавние дополнения к постоянному сбору данных включают показатели по материальным депривациям, материальному благосостоянию, доступу к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и многие другие. Белстат считает, что некоторые показатели согласованы с определениями, используемыми в обследовании Европейского союза по доходам и условиям жизни (EU-SILC), и предусматривается их дальнейшее сближение, например, путем расчета индекса многомерной бедности.

В ближайшие годы Белстат планирует продолжить интеграцию ВОДХ УЖ с несколькими дополнительными тематическими модулями. Этот подход действительно поддерживается Группой по оценке. Такая интеграция обследований домашних хозяйств наряду с внедрением более современной методологии сбора данных может оказать положительное влияние на организацию работы, процесс сбора данных, а также на обработку данных. В то же время в этом интеграционном процессе следует тщательно контролировать нагрузку на респондентов.

Рекомендации

Белстату рекомендовано:

72. Продолжать текущий процесс интеграции новых тем и модулей в существующее обследование домашних хозяйств, которое имеет основной акцент на получении показателей о расходах, доходах и условиях жизни домашних хозяйств, а также продолжить укрепление и совершенствование методологии формирования выборки.
73. Продвигать свои планы по внедрению в ВОДХ УЖ метода CAPI и Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ) 2018 года.

17.6 Статистика образования

Общая оценка

Белстат совместно с Министерством образования формирует и распространяет широкий спектр статистических данных, касающихся образования всех уровней. Последовательно применяется Международная стандартная классификация образования (МСКО 2011), и международные требования по статистике образования в основном соблюдаются.

В настоящее время Беларусь участвует в пилотном проекте ЕЭК ООН по разработке Вспомогательного счета образования и профессиональной подготовки, а Министерство образования разрабатывает единый регистр обучающихся в учреждениях образования всех уровней. Группа по оценке приветствует эти разработки и рекомендует Белстату и Министерству продолжать свои усилия в этих областях.

Описание

Главный информационно-аналитический центр Министерства образования формирует обширную статистическую информацию о функционировании учреждений образования всех уровней, сочетая статистические обследования и административные данные. Белстат регулярно включает вопросы об уровне образования в обследования домашних хозяйств, а также внедрил модули по обучению на протяжении всей жизни. Информация о расходах на образование предоставляется Министерством финансов Республики Беларусь.

На основе этих источников Белстат публикует обширную ежегодную статистику в электронном и печатном формате, в том числе ежегодник «Образование в Республике Беларусь» (последний – в 2019 году). Главный информационно-аналитический центр Министерства образования также публикует обширные статистические материалы.

В соответствии со Стратегией развития государственной статистики на период до 2022 года Белстат изучает возможность построения Вспомогательного счета образования и профессиональной подготовки согласно международным рекомендациям, а Министерство образования разрабатывает единый регистр обучающихся в учреждениях образования всех уровней.

Рекомендация

74. Белстату и Министерству образования рекомендуется продолжить развивать статистику образования с особым акцентом на разработку Вспомогательного счета образования и профессиональной подготовки и единого регистра обучающихся в учреждениях образования всех уровней.

17.7 Статистика здравоохранения

Общая оценка

Беларусь располагает полным комплексом статистических данных о состоянии и функционировании системы здравоохранения, в том числе: об организациях здравоохранения и их деятельности; о медицинском и среднем медицинском персонале по специализации; о заболеваемости; о зарегистрированных лицах с инвалидностью. Сводные статистические данные о расходах на здравоохранение публикуются Министерством здравоохранения. В 2018 году Белстат впервые провел обследование домашних хозяйств по вопросам инвалидности в соответствии с международными рекомендациями. Отдельные данные о состоянии здоровья и расходах на здравоохранение также регулярно собираются в ходе выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни.

Группа по оценке рекомендовала бы Министерству здравоохранения и Белстату продолжать развивать статистику здравоохранения в соответствии с международными рекомендациями. Это может включать разработку вспомогательных счетов здравоохранения, проведение специальных обследований домашних хозяйств по вопросам инвалидности и расширение круга текущих вопросов о состоянии здоровья и расходах на здравоохранение за счет включения дополнительных вопросов, связанных со здоровьем, в программу обследований домашних хозяйств.

Описание

Министерство здравоохранения собирает в больницах, клиниках и других организациях здравоохранения широкий спектр данных об их персонале, инфраструктуре и деятельности. Кроме того, при формировании статистики здравоохранения и инвалидности используются административные данные и данные из ряда баз данных, связанных со здоровьем (например, из туберкулезного регистра, регистра лиц, пострадавших от Чернобыльской катастрофы, онкологического регистра, регистра лиц с инвалидностью и т.д.).

Белстат ежегодно публикует обширные статистические данные, основанные на этих источниках, в электронном и печатном форматах. Надлежащим образом используются такие международные классификации, как Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, 10-й пересмотр (МКБ-10) и Международная классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ). Министерство здравоохранения публикует сводные статистические данные о расходах на здравоохранение с разбивкой по источникам (государственные/частные) и целям.

Белстат впервые провел обследование домашних хозяйств по вопросам инвалидности в 2018 году. В основу вопросников обследования были положены стандартные вопросники, разработанные Вашингтонской группой по статистике инвалидности, созданной Статистической комиссией Организации Объединенных Наций. Вопрос о субъективной оценке состояния здоровья включен в проводимое на регулярной основе выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни, из этого же источника получены оценки расходов домашних хозяйств на здравоохранение. Вопросы об инвалидности или состоянии здоровья не будут включены в перепись населения и жилищного фонда 2019 года.

Ожидается, что создание единого электронного медицинского банка данных для регистрации всех случаев оказания медицинской помощи и внедрение единой электронной медицинской карты, охватывающей историю болезни каждого человека, позволит разработать дополнительные показатели здравоохранения.

Рекомендации

75. Министерству здравоохранения и Белстату рекомендуется продолжить работу по развитию статистики здравоохранения с особым акцентом на совершенствование системы счетов здравоохранения в соответствии с международными стандартами.

Глава 18: Статистика сельского хозяйства

Общая оценка

Белстат располагает развитой и всеобъемлющей системой статистики сельскохозяйственного производства, отвечающей потребностям пользователей на национальном, региональном и местном уровнях. Статистические данные хорошо обоснованы, так как получены на основе регулярных сплошных обследований 2 200 крупных сельскохозяйственных организаций, которые контролируют 90% площади земель и на долю которых приходится около 80% сельскохозяйственного производства.

По оценкам, на сельскохозяйственную деятельность, осуществляемую домашними хозяйствами, в основном для собственного потребления, приходится почти 20% сельскохозяйственного производства. Информация по этому сектору основана на выборке из 3 000 домохозяйств, которая взята из примерно 1 млн. сельских домохозяйств, зарегистрированных в качестве владельцев малых земельных участков. В перепись населения и жилищного фонда 2019 года впервые был включен вопросник о сельскохозяйственной деятельности, который основан на руководящих принципах Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Это весьма отрадное событие, поскольку оно даст очень полную и точную картину сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств на национальном, региональном и местном уровнях. Оно также обеспечит основу выборки для усовершенствованной методологии проведения регулярных обследований сельскохозяйственной деятельности в домохозяйствах.

Описание

Сельское хозяйство составляет около 8% ВВП и занятости в Беларуси и, таким образом, является важной составляющей экономики. В отличие от некоторых соседних стран, производство сельскохозяйственной продукции по-прежнему сильно сконцентрировано: около 2 200 крупных сельскохозяйственных организаций контролируют 90% сельскохозяйственных угодий и обеспечивают 80% сельскохозяйственной продукции. В стране насчитывается около 2,7 тыс. фермерских хозяйств, на долю которых приходится лишь 2% общего объема продукции, в то время как оставшиеся 18% продукции приходятся на большое число домашних хозяйств (около 1 млн. в сельской местности), которые занимаются сельскохозяйственной деятельностью, главным образом, для собственного потребления. Личные подсобные хозяйства играют особую роль в выращивании картофеля (более 80% общего объема производства) и овощей (две трети объема производства).

Обследование всех крупных сельскохозяйственных организаций проводится ежемесячно (четыре раза в месяц) и ежегодно (восемь раз в год), в то время как все фермерские хозяйства обследуются ежегодно (три раза). Четыре раза в год в сельской местности обследуется выборка из примерно 3 тыс. домохозяйств, владеющих земельными участками, с использованием сочетания прямых интервью и самостоятельно заполняемых вопросников. Ведется реестр крупных сельскохозяйственных организаций и фермерских хозяйств, который включает информацию о площади сельскохозяйственных земель; поголовье скота и птицы; и, начиная с 2019 года, о доходах от реализации сельскохозяйственной продукции.

Для удовлетворения потребностей пользователей на национальном, региональном, местном и международном уровнях Белстат выпускает широкий спектр статистических

данных о сельскохозяйственной деятельности. Статистика включает обширные данные о площади сельскохозяйственных земель, поголовье скота, производимых сельскохозяйственных культурах, использовании сельскохозяйственной продукции (балансы), ценах на сельскохозяйственную продукцию и сельскохозяйственных счетах. Статистические данные распространяются в печатном и электронном форматах с использованием комбинации источников, начиная от сводных оперативных выпусков и заканчивая подробными ежегодниками.

Перепись населения и жилищного фонда 2019 года впервые включала вопросник по сельскохозяйственной деятельности. Этот вопросник был разработан в соответствии с руководящими принципами Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи 2020 года ФАО. Сельскохозяйственная перепись имеет следующие цели:

- формирование базы данных об основных характеристиках и структуре сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств;
- создание основы выборки для регулярного обследования сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств;
- совершенствование методологии выборочного обследования;
- предоставление подробной информации о сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств на областном и районном уровнях;
- расчет коэффициентов, позволяющих производить более точные оценки общей сельскохозяйственной деятельности в годы между переписями.

Предполагается, что после получения результатов сельскохозяйственной переписи и разработки соответствующих алгоритмов необходимо будет осуществить пересмотр существующей системы сельскохозяйственных показателей на национальном и субнациональном уровнях.

Рекомендация

76. Группа по оценке приветствует включение вопросов о сельскохозяйственной деятельности в программу переписи населения и жилищного фонда 2019 года, что впервые обеспечит всеобъемлющую картину сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств. Белстату рекомендовано развивать этот новый источник в качестве основы совокупности для обследования домашних хозяйств, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность на регулярной основе.

Глава 19: Многоотраслевая статистика

Многоотраслевая статистика характеризуется следующими категориями:

- Статистика транспорта;
- Статистика туризма;
- Энергетическая статистика;
- Статистика окружающей среды;
- Статистика научных исследований и разработок; статистика инноваций;
- Статистика ИКТ.

19.1 Статистика транспорта

Общая оценка

Белстат производит ряд статистических данных по различным видам транспорта в соответствии с международными стандартами. Эти статистические данные основаны на обследованиях, проводимых Белстатом и Министерством транспорта и коммуникаций, а также на административных данных. Большинство обследований ориентировано на предприятия, однако индивидуальные предприниматели, занимающиеся перевозкой грузов автомобильным транспортом, включаются в выборочное обследование, проводимое каждые пять лет. В годы, когда обследование индивидуальных предпринимателей не проводится, Белстат ежемесячно осуществляет досчет объемов грузоперевозок и грузооборота. Для восполнения существующего пробела в данных планируется внедрить обследование индивидуальных предпринимателей, занимающихся перевозкой пассажиров легковыми автомобилями-такси.

Описание

Белстат производит и распространяет целый ряд статистической информации о транспорте. Основными источниками являются:

- Ежемесячные, квартальные и годовые статистические обследования Белстатом организаций, осуществляющих транспортную деятельность. Большинство из них фактически являются сплошными, хотя в некоторых случаях был внедрен выборочный метод для малых и микроорганизаций.
- Ежемесячные, квартальные и годовые обследования Министерства транспорта и коммуникаций городского электрического транспорта, международных автомобильных перевозок, грузовых перевозок, осуществляемых индивидуальными предпринимателями.
- Административные источники, в том числе информация о железнодорожном транспорте от Министерства транспорта и коммуникаций, о дорожно-транспортных происшествиях и смертности от них от Министерства внутренних дел, о количестве индивидуальных предпринимателей, занимающихся грузовыми и пассажирскими перевозками, о количестве зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки легковыми автомобилями-такси от Министерства по налогам и сборам.

Основные направления развития включают более широкое использование административных источников для снижения нагрузки на респондентов, совершенствование выборки индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки грузов и перевозку пассажиров автобусами в нерегулярном сообщении (в сотрудничестве с Министерством транспорта и коммуникаций), а также

индивидуальных предпринимателей, занимающихся перевозкой пассажиров легковыми автомобилями-такси.

Рекомендация

77. Белстату рекомендуется в соответствии с текущими планами продолжать работу по расширению охвата статистики транспорта в целях улучшения охвата деятельности индивидуальных предпринимателей.

19.2 Статистика туризма

Общая оценка

Белстат публикует статистическую информацию по международному и внутреннему туризму, основанную на прямых статистических обследованиях и административных источниках. Для дополнения существующих источников и обеспечения более комплексной статистической картины усовершенствовать модуль по туризму в обследовании домашних хозяйств для измерения внутреннего туризма, а также инструментарий проведения обследований на границе с целью получения более полной информации о международных туристических потоках. Для повышения качества и охвата статистических данных важное значение имеет дальнейшее развитие методологии для Вспомогательного счета туризма.

Описание

Белстат производит и распространяет целый спектр статистической информации по международному и внутреннему туризму. Основными источниками являются:

- Квартальные и годовые статистические обследования организаций, оказывающих услуги по размещению для сбора информации о вместимости средств размещения и ее использовании, посетителях по странам и продолжительности пребывания, а также о доходах от услуг по размещению.
- Годовые обследования организаций, оказывающих туристические услуги (например, туроператоров и турагентств), с целью получения информации об услугах, предоставляемых посетителям Беларуси и гражданам страны.
- Модуль по туризму в ежеквартальном выборочном обследовании домашних хозяйств по уровню жизни для сбора информации о туристических поездках, расходах на туристическую деятельность и о количестве посетителей, принятых в домашних хозяйствах.
- Административные источники, в том числе: информация о пересечении государственной границы Государственного пограничного комитета; данные об агроэкотуризме Министерства по налогам и сборам; финансовые данные о стоимостном объеме импорта и экспорта туристических услуг Национального банка (составляются в рамках Платежного баланса); данные о визах, выданных Министерством иностранных дел, и данные специального мониторинга въездного и выездного туризма на объектах транспортной инфраструктуры, на которых осуществляется отправка и (или) прием пассажиров, в гостиницах и аналогичных средствах размещения Министерства спорта и туризма.

В соответствии с международными рекомендациями был экспериментально построен ВСТ за 2014 год. Начиная с таблиц за 2016 год, ВСТ строится с периодичностью раз в два года.

Рекомендация

78. Белстату рекомендуется продолжать работу по совершенствованию статистики туризма, с особым акцентом на развитие обследований на границах для измерения международного туризма и обследования домашних хозяйств для измерения внутреннего туризма.

19.3 Энергетическая статистика

Общая оценка

Белстат производит целый ряд статистических данных по различным аспектам энергетики, уделяя особое внимание энергетическому балансу и энергоэффективности. Эти статистические данные производятся на основе методологии Организации Объединенных Наций и Международного энергетического агентства. Они основаны на обследованиях, проводимых Белстатом, и административных данных. Для улучшения распространения и коммуникации энергетической статистики внедрены новые средства визуализации, включая инфографику. Белстат участвует в различных проектах международного сотрудничества, связанных со статистикой энергетики, и считает особенно полезной финансируемую ЕС программу INOGATE. Планы на будущее включают разработку системы показателей устойчивой энергетики и адаптацию методологии энергетического баланса для отражения внедрения атомной энергетики в Беларуси.

Описание

Белстат производит все более широкий спектр данных энергетической статистики на основе ежемесячных, ежеквартальных и ежегодных обследований, а также административных данных Министерства энергетики и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

За последние годы произошел ряд изменений, охватывающих все этапы процесса производства от сбора до распространения, в том числе внедрение в 2015 году модуля по энергопотреблению в рамках общего обследования домашних хозяйств. Разрабатывается система показателей устойчивой энергетики.

Сильной стороной энергетической статистики в Беларуси является существование Межведомственной рабочей группы по энергетической статистике, в состав которой входят представители Белстата, ряда министерств и Академии наук. Рабочая группа собирается дважды в год и проводит консультации по вопросам методологии и потребностей пользователей.

Рекомендация

79. Белстату рекомендуется продолжать реализацию своих текущих планов по совершенствованию энергетической статистики.

19.4 Статистика окружающей среды

Общая оценка

Статистика окружающей среды производится в Беларуси в партнерстве между Белстатом, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерством лесного хозяйства. Она основана на сочетании данных статистических

наблюдений и административных данных. Основными охватываемыми темами являются Система природно-экономического учета (СПЭУ), показатели Совместной системы экологической информации ЕС (SEIS), а также показатели ЦУР, «зеленого» роста и изменения климата. Национальные методологии основаны на соответствующих международных стандартах и классификациях. Белстат принимает активное участие в различных национальных межведомственных рабочих группах, международных форумах по экологической статистике.

Описание

Белстат и его партнеры по национальной статистической системе выпускают широкий и постоянно растущий спектр статистических данных по окружающей среде. Эта статистика основана на десяти статистических наблюдениях, а также на административных данных шести министерств, Государственного комитета по имуществу и Национальной академии наук. Статистические данные распространяются через базы данных в режиме онлайн, регулярные публикации и национальную платформу предоставления отчетности по ЦУР.

Спрос на различные виды экологических показателей растет. Что касается СПЭУ, были внедрены счета водных ресурсов, ведется дальнейшая работа по разработке энергетических счетов, счетов лесных ресурсов и расходов на охрану окружающей среды. Показатели «зеленого роста» разрабатываются на основе методологии ОЭСР.

Планируется дальнейшее внедрение различных счетов СПЭУ, а также расширение перечня производимых показателей SEIS и «зеленого роста».

Рекомендация

80. Белстату рекомендуется продолжать реализацию своих текущих планов по дальнейшему расширению диапазона производимых экологических показателей в соответствии с международными стандартами.

19.5 Статистика научных исследований и разработок и статистика инноваций

Общая оценка

Белстат располагает развитой системой производства статистических данных по научным исследованиям и разработкам и инновациям в соответствии с международными рекомендациями. Группа по оценке приветствует приверженность Белстата дальнейшей гармонизации этих статистических данных с международными стандартами и содействию более широкому использованию данных путем совершенствования каналов их распространения.

Описание

Белстат проводит обследования предприятий по вопросу научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок и инноваций с 2003 года. Они основаны на концепциях и определениях, изложенных в руководствах Фраскати (Статистика научных исследований и опытно-конструкторских разработок) и Осло (Статистика инноваций), изданных ОЭСР.

В части обследований в области научных исследований и разработок (НИОКР) все предприятия ежегодно обследуются с целью определения: подробной информации о

персонале, занятом НИОКР; расходов на НИОКР; источников финансирования НИОКР; а также результатов (т.е. коммерциализации) деятельности в области НИОКР.

Для обследований в области инноваций ежегодно обследуются все предприятия, охваченные разделами В-Е и 61-63 КДЕС ред. 2 ЕС, а также все резиденты Парка высоких технологий. В 2018 году было проведено единовременное обследование предприятий сектора строительства (раздел F КДЕС), а в 2020 году аналогичное обследование будет проведено на предприятиях сектора сельского и лесного хозяйства (раздел А КДЕС). Крупными и средними предприятиями заполняется очень детальный вопросник, охватывающий двенадцать тем, а малыми предприятиями заполняется более краткий вопросник. Охватываются следующие темы: расходы на инновации; объем инновационной продукции; источники финансирования инноваций; организационные и маркетинговые инновации; эффект от внедренных инноваций; факторы, препятствующие инновациям; инновационные проекты, которые не были реализованы; совместные проекты; новые и высокие технологии; наличие подразделений по НИОКР и проектированию; разработчики инноваций; экологические инновации.

При подготовке соответствующих статистических данных используются также административные данные Национальной академии наук, Государственного комитета по науке и технологиям и Министерства образования.

Большой объем статистических данных публикуется в электронном и печатном виде, в том числе в ежегодном издании «Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь».

Рекомендация

81. Белстату рекомендуется продолжать развивать свою отличную работу в области статистики НИОКР и статистики инноваций в соответствии с международными рекомендациями.

19.6 Статистика ИКТ

Общая оценка

В соответствии с международными рекомендациями производится и распространяется широкий спектр статистических данных по ИКТ. Группа по оценке приветствует тот факт, что Белстат постоянно держит в поле зрения меняющиеся международные требования в этой области и корректирует и развивает инструментарий обследований с учетом новых потребностей пользователей.

Описание

Белстат включает ежегодный модуль по ИКТ в выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни, и вопросники в основном соответствуют указаниям Руководства по измерению доступа к ИКТ и их использования на уровне домашних хозяйств и отдельных лиц (Международный союз электросвязи, Женева, 2014).

Каждые два года Белстат также проводит обследование организаций с целью мониторинга использования ИКТ. Это сплошное обследование, которое проводится в соответствии с «Пособием по производству статистики информационной экономики» (Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), 2014) и охватывает:

- Крупные и средние коммерческие организации, основной вид экономической деятельности которых относится к разделам A-N, R и секциям 86 и 95-96 классификации ЕС КДЕС ред. 2.
- Некоммерческие организации, основным видом экономической деятельности которых является высшее образование и здравоохранение.
- Малые и микроорганизации, основным видом экономической деятельности которых является деятельность в секторе ИКТ.

Министерство связи и информатизации проводит квартальные и годовые обследования телекоммуникационной деятельности организаций. Для формирования статистики ИКТ также используются административные данные Министерства связи и информатизации, Министерства образования и Министерства здравоохранения.

Большой объем статистических данных публикуется в электронном и печатном виде, в том числе в специальном издании, выходящем раз в два года под названием «Информационное общество в Республике Беларусь». При подготовке официальной статистики Беларусь учитывает международные требования, в частности, изложенные в «Основных показателях ИКТ» (Международный союз электросвязи, 2010).

Рекомендация

82. Группа по оценке приветствует работу Белстата в области ИКТ и призывает его к дальнейшему развитию обследований домашних хозяйств и обследований предприятий в соответствии с международными рекомендациями.