



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**СТРАТЕГИЯ  
развития государственной статистики  
Республики Беларусь на период до 2022 года**

Минск 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

Глава 1. Введение.....	3
Глава 2. Анализ текущего состояния национальной статистической системы.....	5
Глава 3. Стратегическая цель, задачи и приоритетные направления развития.....	14
Глава 4. Ожидаемые результаты.....	29
Глава 5. Обеспечение реализации Стратегии.....	30
Глава 6. Мониторинг и оценка реализации Стратегии.....	30
Приложение. Целевые индикаторы Стратегии развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года.....	31

УТВЕРЖДЕНО  
Приказ Национального  
статистического комитета  
Республики Беларусь  
15.11.2017 № 178

## **СТРАТЕГИЯ развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года**

### **ГЛАВА 1 ВВЕДЕНИЕ**

1. Государственная статистика Республики Беларусь представляет собой важнейший элемент информационной инфраструктуры государства. Одной из основных целей государственной статистики Республики Беларусь является удовлетворение потребностей пользователей в официальной статистической информации высокого качества.

2. Формирование официальной статистической информации осуществляют органы государственной статистики (Национальный статистический комитет Республики Беларусь (далее – Белстат) и территориальные органы государственной статистики) и государственные организации, уполномоченные на ведение государственной статистики. Названные государственные органы составляют национальную статистическую систему.

Белстат, как республиканский орган государственного управления в области государственной статистики, проводит государственную политику в области государственной статистики, осуществляет регулирование и управление, а также координацию деятельности других государственных органов, иных организаций в этой области.

Государственные организации, уполномоченные на ведение государственной статистики, осуществляют государственную статистическую деятельность по вопросам, входящим в их компетенцию:

Национальный банк Республики Беларусь ведет банковскую, денежно-кредитную статистику, статистику финансового рынка, платежного баланса, международной инвестиционной позиции, валового внешнего долга Республики Беларусь, финансовой устойчивости;

Министерство финансов – статистику государственных финансов;

Министерство архитектуры и строительства – государственную статистику по вопросам цен в строительстве;

Министерство здравоохранения – статистику здравоохранения;

Министерство культуры – статистику культуры;

Министерство лесного хозяйства – государственную статистику по вопросам охотничьего хозяйства и использованию лесных ресурсов;

Министерство образования – статистику образования;

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды – государственную статистику по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

Министерство связи и информатизации – государственную статистику по вопросам почтовой деятельности и деятельности в области телекоммуникаций;

Министерство транспорта и коммуникаций – государственную статистику по вопросам работы городского электрического транспорта и метрополитена, транспортно-экспедиционной и логистической деятельности, международных автомобильных перевозок, а также перевозок грузов автомобильным транспортом, осуществляемых индивидуальными предпринимателями;

Министерство труда и социальной защиты – государственную статистику по вопросам условий и охраны труда, зарегистрированной безработицы и социальной защиты.

3. Деятельность органов государственной статистики и государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, осуществляется в рамках ежегодно утверждаемой программы статистических работ.

4. В целях определения основных направлений развития государственной статистики Белстат разрабатывает совместно с государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, и утверждает стратегию развития государственной статистики.

Стратегия развития государственной статистики является основным плановым документом, определяющим главные стратегические направления развития статистического производства и официальной статистической методологии в Республике Беларусь на пятилетний период.

5. В ходе реализации последней стратегии развития государственной статистики с 2011 по 2017 годы обеспечено совершенствование нормативной правовой базы в области государственной статистики, внедрение новых информационных систем, позволяющих автоматизировать все процессы статистического производства, повышение уровня качества официальной статистической информации и ее доступности для пользователей, внедрение международных стандартов и рекомендаций в области статистики, совершенствование традиционных

и развитие новых направлений государственной статистики, повышение профессионального уровня кадровых ресурсов.

6. Вместе с тем современные экономические процессы и глобализация, развитие цифровой экономики, «революция данных», внедрение в международную статистическую практику новых стандартов и методик ставят перед национальной статистической системой долгосрочные задачи, реализация которых требует принятия новой стратегии развития государственной статистики.

7. Настоящая Стратегия развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года (далее – Стратегия) определяет перспективные задачи для дальнейшего развития национальной статистической системы и пути их решения. Это пятая стратегическая программа, которая будет реализована в Республике Беларусь. В отличие от предыдущих программ Стратегия разработана с учетом задач и мероприятий по развитию государственной статистики не только для органов государственной статистики, но и для других производителей официальной статистической информации.

## **ГЛАВА 2**

### **АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

8. Миссия и правовая основа государственной статистики.

Миссия – проведение государственной политики в области государственной статистики, направленной на максимальное удовлетворение потребности общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации высокого качества.

Для выполнения данной миссии в национальном законодательстве установлены соответствующие полномочия.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области государственной статистики, является Закон Республики Беларусь от 28 ноября 2004 года «О государственной статистике» (далее – Закон).

17 августа 2016 г. вступила в силу новая редакция Закона. Подготовка новой редакции была обусловлена необходимостью приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами и принципами официальной статистики, усиления координирующей роли Белстата и повышения качества официальной статистической информации.

Новая редакция Закона соответствует Модельному закону об официальной статистике, разработанному Европейской экономической комиссией ООН.

Компетенции Белстата и государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, для осуществления государственной статистической деятельности установлены нормативными правовыми актами.

9. В целях координации деятельности всех субъектов правоотношений в области государственной статистики создан Межведомственный совет по государственной статистике, в состав которого входят представители производителей официальной статистической информации, пользователей, респондентов, научного сообщества.

Основными задачами данного совета являются:

координация деятельности органов государственной статистики и государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, других государственных органов, иных организаций в области государственной статистики;

ежегодное рассмотрение итогов работы органов государственной статистики и государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, по пересмотру форм государственных статистических наблюдений в целях их унификации, упрощения и оптимизации, снижения нагрузки на респондентов государственных статистических наблюдений;

рассмотрение отдельных вопросов организации и проведения государственных статистических наблюдений;

согласование введения новых форм государственных статистических наблюдений и форм ведомственной отчетности.

10. В целях принятия скоординированных решений в области формирования научно обоснованной официальной статистической методологии функционирует Научно-методологический совет Белстата, который осуществляет функции экспертного совета по подготовке новых методологических документов и корректировке действующих. В его состав входят высококвалифицированные специалисты органов государственной статистики и научных организаций республики.

К компетенции названного совета относятся:

обеспечение соответствия официальной статистической методологии международным стандартам в области статистики;

рассмотрение предложений по внедрению в статистическую практику новых подходов по формированию и расчету статистических

показателей, организации и проведению государственных статистических наблюдений;

определение целесообразности проведения научных исследований и разработок, направленных на научное обеспечение деятельности Белстата;

рассмотрение проекта плана научно-методологической работы Белстата на предстоящий год;

рассмотрение официальной статистической методологии, разрабатываемой и утверждаемой государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики;

ежегодное рассмотрение итогов научно-методологической деятельности Белстата.

11. Формирование официальной статистической информации в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с принципами государственной статистики, гармонизированными с основополагающими принципами официальной статистики, одобренными Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Кодексом норм Европейской статистики.

К ним относятся:

независимость при осуществлении государственной статистической деятельности;

конфиденциальность первичных статистических данных;

обоснованность официальной статистической методологии;

соразмерность нагрузки на респондентов потребностям пользователей;

актуальность, своевременность, объективность, доступность и сопоставимость официальной статистической информации.

Соблюдение данных принципов оценивается международными экспертами-статистиками. В 2012 году впервые была проведена Адаптированная глобальная оценка национальной статистической системы. Очередная такая оценка запланирована на 2018 год.

12. Реализация мероприятий Стратегии развития государственной статистики Республики Беларусь за 2011 – 2017 годы позволила достигнуть значительных результатов в направлении развития и совершенствования национальной статистической системы:

12.1. внедрение современных информационных технологий.

Внедрена и результативно функционирует Единая информационная система государственной статистики Республики Беларусь (далее – ЕИСГС), основным назначением которой является создание интегрированного статистического информационного ресурса и комплексов программных, технологических и технических средств в

целях проведения единой информационной политики в сфере государственной статистики.

ЕИСГС позволила не только автоматизировать основные процессы статистического производства, но и осуществлять сбор государственной статистической отчетности от респондентов в электронном формате.

На сегодняшний день около 97% форм государственной статистической отчетности могут быть представлены в органы государственной статистики в виде электронного документа, более 90% респондентов используют электронный формат для представления государственной статистической отчетности.

В рамках ЕИСГС также созданы:

автоматизированная система электронного документооборота и корпоративная система электронной почты;

аттестованная система защиты информации;

вычислительная и сетевая инфраструктуры, обеспечивающие функционирование информационной системы органов государственной статистики на всех уровнях – от районного до республиканского.

Обеспечена реализация в статистической практике инструмента картографической визуализации данных в части построения картографического материала для подготовки статистических публикаций.

Внедрено программное обеспечение многофункционального веб-портала Белстата, обеспечивающего информационную поддержку респондентов. Данное программное обеспечение является современным решением для электронного сбора государственной статистической отчетности в режиме on-line.

Проведены мероприятия по развитию действующих информационных систем:

разработан и внедрен новый комплекс программных средств по формированию и ведению статистического регистра, что позволило обеспечить оперативную обработку полного объема данных статистического регистра, повысить уровень автоматизации аналитических и методологических решений, процедур его актуализации;

обеспечена интеграция автоматизированных систем электронного документооборота органов государственной статистики с системой межведомственного электронного документооборота государственных органов;

проведена комплексная модернизация официальных сайтов органов государственной статистики в глобальной компьютерной сети Интернет, которая позволила значительно расширить информационный ресурс по объему и составу представляемой информации;



разработана и внедрена информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации, которая включает данные в виде динамических рядов годовой периодичности по 515 показателям и обеспечивает свободный доступ к ним широкому кругу пользователей. Система имеет простые и удобные средства для максимально наглядного представления официальной статистической информации с использованием таблиц, диаграмм и картограмм и доступна в режиме 365/24/7;

принята в постоянную эксплуатацию информационно-аналитическая система статистики внешней торговли, которая обеспечивает повышение оперативности и качества обработки баз данных статистики внешней торговли товарами и услугами;

разработана информационная система «Система доступа к итоговым данным переписи населения Республики Беларусь 2009 года» и размещена на официальном сайте Белстата в глобальной компьютерной сети Интернет (далее – сайт Белстата);

сформирована база данных «Статистика населения», которая обеспечивает on-line доступ к широкому спектру официальной статистической информации по демографической статистике для пользователей;

внедрен комплекс программно-технических средств «Электронный архив статистической отчетности, предоставляемой респондентами в форме электронного документа», обеспечивающий формирование, структурированное хранение, организацию доступа к документам, представляемым респондентами в электронном виде;

внедрена автоматизированная система сбора и обработки первичных статистических данных о ценах с применением мобильных устройств;

12.2. продолжена работа по повышению качества статистического производства и внедрению процессного подхода в статистическую практику:

построена система управления качеством первичных статистических данных и официальной статистической информации, проводится регулярная оценка качества таких данных с применением международных инструментов;

разработана и утверждена Национальная модель процессов производства официальной статистической информации на основе GSBPM (версия 5.0), выполнено описание основных процессов статистического производства;

разработаны и утверждены Индикаторы принципов государственной статистики, Политика в области качества, Политика конфиденциальности первичных статистических данных, Политика распространения

официальной статистической информации и Политика пересмотра официальной статистической информации;

12.3. развитие статистической инфраструктуры, стандартов и методов.

С 1 января 2016 г. в статистическую практику внедрены основные положения СНС-2008, которые являются основой для обеспечения сопоставимости официальной статистической информации на международном уровне.

С 2017 года в статистическую практику внедрены обновленные стандарты Международной организации труда по статистике занятости в соответствии с резолюцией о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятой на 19-ой Международной конференции статистиков труда.

Обеспечен переход на применение новых версий общегосударственных классификаторов видов экономической деятельности и продукции, гармонизированных с классификациями видов экономической деятельности и продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (КДЕС ред.2 и КПЕС 2008 соответственно).

Утвержден статистический классификатор СК 17.008-2016 «Расходы домашних хозяйств». В его основу положена Классификация индивидуального потребления по целям, утвержденная Статистической комиссией ООН.

Разработаны и внедрены новые версии общегосударственных классификаторов Республики Беларусь:

ОКРБ 019-2013 «Организационно-правовые формы» (ОКОПФ);

ОКРБ 004-2014 «Органы государственной власти и управления» (ОКОГУ).

Расширена информационная база статистического регистра за счет включения в нее сведений об индивидуальных предпринимателях. Так, начиная с 1 января 2017 г. органы государственной статистики осуществляют обработку информационных карт индивидуальных предпринимателей, поступающих посредством АИС «Взаимодействие», ставят индивидуальных предпринимателей на учет в органах государственной статистики и выдают им соответствующее извещение;

12.4. проведение работы по выстраиванию взаимоотношений с респондентами.

В рамках выработанной политики работы с респондентами:

осуществляется ежегодный пересмотр статистического инструментария, основной целью которого является сокращение отчетной

нагрузки на респондентов, проводится постоянный мониторинг такой нагрузки;

осуществлен переход на электронный формат представления государственной статистической отчетности, обеспечивается постоянная информационная поддержка респондентов;

расширено применение административных данных, полученных в рамках соглашений об информационном взаимодействии с другими государственными органами (в настоящее время действуют 32 таких соглашения);

сформирован индивидуальный перечень форм государственных статистических наблюдений, необходимых для представления в органы государственной статистики;

12.5. реализован комплекс мероприятий по обеспечению открытости и доступности официальной статистической информации.

В результате модернизации сайта Белстата его посещаемость увеличилась в 1,5 раза и составляет 2,5 млн. уникальных посещений в год.

Существенным изменениям подверглись сайты территориальных органов государственной статистики. Единый стиль оформления и структуры главных страниц, их улучшенный дизайн, более высокая функциональность и скорость загрузки данных, простая навигация обеспечивают быстрый доступ к информационным ресурсам сайтов и способствуют росту их посещаемости. Среднее число уникальных посещений сайтов территориальных органов государственной статистики составило 83 тысячи в год.

Организован диалог с пользователями, направленный на совершенствование практики распространения официальной статистической информации, изучение потребительского спроса и удовлетворенности, принятие мер по улучшению качества официальной статистической информации, повышению доверия к официальной статистике.

Опубликован на сайте Белстата календарь пользователя, предусматривающий дату и точное время выпуска официальной статистической информации.

Расширена серия комплексных и специализированных сборников по отраслям статистики и социально-экономическим аспектам общественного развития.

В целях повышения статистической грамотности и популяризации статистики в образовательный процесс включен сборник «Изучаем Беларусь: статистика для школьников», методические рекомендации по использованию которого разработаны Министерством образования Республики Беларусь.

Разработаны и представлены для широкого использования методологические положения по отраслям статистики и Краткий глоссарий терминов, используемых в статистике;

12.6. внедрены новые методологические разработки и подходы, проведены новые государственные статистические наблюдения и обследования:

осуществлен ретроспективный расчет годовых и квартальных показателей системы национальных счетов, начиная с 2009 года (в связи с внедрением СНС-2008);

разработаны национальные счета Республики Беларусь по секторам экономики; счет производства и счет образования доходов рассчитаны также по видам экономической деятельности;

разработана и внедрена методология расчета конечного энергопотребления и статистических показателей энергоэффективности по секторам экономики;

внедрена в практику энергетической статистики официальная статистическая методология сглаживания временных рядов по климатическому фактору;

сформирована система экологической информации в соответствии с рекомендациями Европейской экономической комиссии ООН (SEIS);

разработана система статистических показателей «достойного труда», гармонизированных с единой системой индикаторов достойного труда, представленной и одобренной на 18-й Международной конференции статистиков труда;

произведено экспериментальное построение Вспомогательного счета туризма Республики Беларусь;

сформирована официальная статистическая информация о распределении экспорта и импорта товаров по видам экономической деятельности на основе таблиц соответствия Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Статистической классификации продукции по видам экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (CPA 2002 и CPA 2008);

осуществлен переход на использование ежемесячной веб-системы отчетности (форма CPIGI по индексу потребительских цен), разработанной для Интегрированной корреспондентской системы Международного валютного фонда;

обеспечен переход на унифицированную сеть специалистов по проведению обследований домашних хозяйств.

Проведены новые государственные статистические наблюдения и обследования:

четвертый раунд Многоиндикаторного кластерного обследования по оценке положения детей и женщин в Республике Беларусь (MICS4);

выборочное обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением;

единовременное обследование энергопотребления домашними хозяйствами, единовременное обследование по изучению расходов домашних хозяйств на оплату отдельных коммунальных услуг;

модульные обследования по различным аспектам уровня и качества жизни населения (доступность объектов социальной инфраструктуры, состояние здоровья и медицинское обслуживание, отношение населения к здоровому образу жизни);

выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения; модульное обследование трудовой миграции; пилотное выборочное обследование по изучению трудовой деятельности волонтеров и трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования;

единовременное выборочное обследование личных подсобных хозяйств граждан, временно проживающих в сельской местности;

выборочное обследование физических лиц в автодорожных пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь;

12.7. создана эффективная основа для укрепления кадрового потенциала.

Мероприятия по укреплению кадрового потенциала направлены на улучшение системы подбора и расстановки персонала, его профессиональное развитие, внедрение современных кадровых технологий.

В этих целях осуществляются:

прием квалификационного экзамена у лиц, впервые поступающих на государственную службу;

обеспечение действенности резерва руководящих кадров;

организация непрерывного профессионального образования персонала;

организация изучения работниками органов государственной статистики иностранных языков;

проведение профессиональной учебы;

проведение анализа качественного состава персонала;

проведение аттестационного тестирования для государственных служащих;

проведение психологического компьютерного тестирования государственных служащих;

создание и актуализация единой базы данных по кадрам и организационно-штатной структуры системы органов государственной статистики;

проведение мониторинга удовлетворенности персонала, включая специалистов по проведению обследований.

### **ГЛАВА 3 СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ**

13. В своем развитии общество и экономика, сталкиваясь с новыми вызовами, предъявляют все более высокие требования к составу и качеству официальной статистической информации. В связи с этим требуется комплексный системный подход, предусматривающий совершенствование всей системы управления статистическим производством.

Стратегической целью развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года является обеспечение эффективного функционирования национальной статистической системы для удовлетворения информационных потребностей всех категорий пользователей.

14. Достижение стратегической цели требует решения следующих задач:

- создание результативной системы управления качеством;
- повышение эффективности работы с респондентами государственных статистических наблюдений;
- совершенствование подходов по распространению официальной статистической информации;
- развитие и модернизация статистической инфраструктуры;
- развитие официальной статистической методологии и статистического производства;
- расширение возможностей эффективного использования современных информационно-коммуникационных технологий;
- укрепление статистического интеллектуального потенциала;
- расширение международного сотрудничества в области статистики.

15. Для решения указанных задач органы государственной статистики и государственные организации, уполномоченные на ведение государственной статистики, определяют приоритетные направления развития:

15.1. создание результативной системы управления качеством.

В целях повышения качества официальной статистической информации и обеспечения эффективности процессов статистического

производства Белстатом внедряется система менеджмента качества в соответствии с СТБ ISO 9001-2015, в рамках которой предусматривается:

- координация деятельности по поддержанию в рабочем состоянии и совершенствованию системы менеджмента качества;

- применение мышления на основе рисков при планировании и внедрении процессов системы менеджмента качества;

- внедрение системы внутренних аудитов;

- проведение мониторинга, анализа и оценки результативности процессов системы менеджмента качества;

- проведение анализа системы менеджмента качества со стороны руководства Белстата;

- внедрение системы менеджмента качества в статистическое производство территориальных органов государственной статистики;

- совершенствование статистического производства на основе статистической модели бизнес-процесса для официальной статистики (GSBPM).

Создание системы менеджмента качества, охватывающей все сферы деятельности Белстата, позволит обеспечить соответствие официальной статистической методологии требованиям пользователей, повысить квалификацию кадров, оптимизировать организационную, правовую и институциональную среду.

В рамках национальной статистической системы будет выстроена модель эффективного взаимодействия между всеми производителями официальной статистической информации, в том числе за счет развития и укрепления роли Межведомственного совета по государственной статистике;

15.2. повышение эффективности работы с респондентами государственных статистических наблюдений.

В целях снижения нагрузки на респондентов, а также улучшения качества первичных статистических данных запланированы следующие направления:

- на регулярной основе будет осуществляться изучение отчетной нагрузки на респондентов для упрощения форм государственных статистических наблюдений и указаний по их заполнению (оптимизация состава показателей, периодичности, структуры и содержания);

- упрощение статистического инструментария для субъектов малого предпринимательства и дальнейшее развитие метода выборочных государственных статистических наблюдений за основными показателями деятельности микроорганизаций;

- обеспечение представления первичных статистических данных по формам нецентрализованных государственных статистических наблюдений в электронном виде (на сегодняшний день только 5% форм

нецентрализованных государственных статистических наблюдений могут быть представлены в виде электронного документа);

расширение использования административных данных из различных источников при проведении статистических оценок и расчетов с применением механизма оценки качества таких данных;

реализация дополнительных возможностей при работе респондентов с многофункциональным веб-порталом Белстата.

Выполнение мероприятий по повышению эффективности работы с респондентами позволит обеспечить реализацию одной из задач пятилетки, предусмотренной в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, по сокращению издержек бизнеса, связанных с предоставлением всех видов отчетности.

Акцент в достижении этой задачи будет сделан на расширении использования административных данных, аккумулируемых в государственных органах. Использование административных данных имеет ряд преимуществ: респонденты не тратят много времени на заполнение форм государственной статистической отчетности, устраняется дублирование показателей, усиливается интеграция и партнерские отношения с государственными органами и организациями. В то же время расширение использования административных данных для формирования официальной статистической информации потребует создания системы управления их качеством;

15.3. совершенствование подходов по распространению официальной статистической информации.

Выполнение данной задачи будет основываться на выявлении потребностей пользователей и совместной работе с заинтересованными сторонами. Будут использоваться современные инструменты мониторинга спроса и распространения официальной статистической информации на основе современных информационно-коммуникационных технологий с учетом передового опыта и международных рекомендаций в данной области:

создание канала обратной связи в процессе информационного взаимодействия с пользователями;

проведение регулярных обследований пользователей для оценки доверия к официальной статистической информации и удовлетворенности официальной статистической информацией, создание и ведение банка данных запросов пользователей официальной статистической информации;



активное использование геопространственной информационной системы, применение средств визуализации данных;

разработка и внедрение инструментов развития статистической грамотности пользователей (проведение с пользователями обучающих семинаров, конференций, презентаций, размещение на сайте Белстата полезной информации (инструкции, видеоролики) в целях обучения различных групп пользователей работе с базами (банками) данных);

распространение наиболее полной информации о метаданных – применяемых статистических методах и процедурах;

внедрение концепции открытых данных для увеличения числа пользователей с одновременным снижением затрат на представление официальной статистической информации по запросам;

обеспечение доступа к микроданным для научных исследований и анализа с соблюдением требований по защите первичных статистических данных и конфиденциальности;

актуализация системы статистических показателей, комплексно характеризующих социально-экономическое развитие Республики Беларусь и ее регионов;

сбор и накопление официальной статистической информации о зарубежных странах и подготовка публикаций по международным сопоставлениям.

Удовлетворение постоянно возрастающего спроса пользователей на официальную статистическую информацию будет реализовываться посредством использования инновационных статистических методов и инструментов интеграции данных, комплексных информационных решений, оптимизации сроков представления официальной статистической информации, реализации дополнительных возможностей веб-сайтов.

Распространение более полных метаданных важно для понимания пользователями того, как проводились расчеты статистических показателей. Подготовленные и опубликованные Белстатом методологические положения по отраслям статистики и Краткий глоссарий терминов, используемых в статистике, будут постоянно обновляться.

В соответствии с Политикой распространения официальной статистической информации будут публиковаться сообщения об изменении методологии, пересмотре официальной статистической информации.

Предстоит обеспечить развитие региональной статистики с целью максимального охвата статистических показателей, формируемых как на макроуровне, так и в региональном разрезе (область, район). Данное

направление актуально и для обеспечения формирования дезагрегированных статистических показателей и наличия должной информационной базы в рамках мониторинга индикаторов достижения Целей устойчивого развития на период до 2030 года;

15.4. развитие и модернизация статистической инфраструктуры.

Выполнение этой задачи будет основываться на совершенствовании системы статистических классификаций и развитии статистического регистра, в частности, на:

разработке и внедрении новой версии общегосударственного классификатора форм собственности – в целях его актуализации на основе действующего законодательства, обеспечения основы для определения секторов экономики согласно методологии СНС-2008;

разработке и внедрении классификатора видов природоохранной деятельности – для гармонизации с международной классификацией природоохранной деятельности и затрат на охрану окружающей среды (СЕРА 2000);

разработке статистического классификатора основных промышленных групп – для гармонизации с международной классификацией основных промышленных групп (MIGS) и обеспечения сопоставимости официальной статистической информации по группам товаров: инвестиционные, промежуточные, потребительские, энергетические;

разработке и внедрении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь новой версии классификатора отходов, образующихся в Республике Беларусь;

внедрении геоинформационных модулей в статистический регистр;

создании на основе данных статистического регистра статистики бизнес-демографии.

Введение в статистическую практику классификаторов, гармонизированных с их международными аналогами, позволит повысить согласованность и сопоставимость официальной статистической информации.

Унификация структур данных и метаданных будет развиваться также в рамках работ по созданию Интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза, которая обеспечит интеграцию национальных информационных ресурсов и систем с информационными ресурсами и системами Евразийской экономической комиссии.

Внедрение геоинформационных модулей в статистический регистр позволит обеспечить возможность геопространственной визуализации и анализа данных, основанных на данных статистического регистра и

имеющих пространственную привязку с использованием географических координат.

Создание и ведение статистики бизнес-демографии позволит разработать сопоставимые на международном уровне статистические показатели, характеризующие динамику и тенденции роста предпринимательских структур в Республике Беларусь;

15.5. развитие официальной статистической методологии и статистического производства.

Результатом эффективной работы по совершенствованию системы статистических показателей отраслей статистики является развитие официальной статистической методологии и практики статистического производства, выявление новых источников данных для формирования официальной статистической информации.

Основным направлением деятельности в области демографической статистики на пятилетку станет подготовка и проведение переписи населения Республики Беларусь 2019 года.

Развитие данной отрасли статистики будет направлено на:

дальнейшее взаимодействие с органами государственного управления и совершенствование способов получения административных данных – переход на электронный формат получения информации о миграции населения;

разработку методологии пересчета показателей демографической статистики с учетом результатов переписи населения Республики Беларусь 2019 года.

Результаты переписи населения позволят получить помимо данных о населении, его характеристик (демографических, экономических и других) необходимую информацию для сопоставлений с официальной статистической информацией из других источников, в том числе выборочных обследований, давая возможность уточнить многие социально-экономические индикаторы развития страны.

Развитие статистики труда будет осуществляться в соответствии с Резолюцией о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятой на 19-ой Международной конференции статистиков труда, в частности, будет разработана Методика по формированию неоплачиваемых видов трудовой деятельности.

Для получения официальной статистической информации по статистике труда с учетом численности и фонда заработной платы работников жилищно-строительных и жилищных кооперативов, гаражных кооперативов и кооперативов, осуществляющих эксплуатацию автомобильных стоянок, товариществ собственников будет проведена

работа по актуализации потоков такой информации из административных источников.

В целях реализации Рекомендаций по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, принятых на сорок шестом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь предусматривается совершенствование системы статистических показателей по вопросам условий и охраны труда.

Основным мероприятием развития статистики образования станет пилотное тестирование возможности формирования в Республике Беларусь сопоставимого на международном уровне Вспомогательного счета образования и профессиональной подготовки – для детализации расходов на профессиональную подготовку и образование, включая определение механизмов финансирования этих расходов.

Министерством образования Республики Беларусь планируется создание регистра обучающихся в учреждениях дошкольного, общего среднего, специального, профессионально-технического и высшего образования. Это позволит сформировать единую информационную систему учета таких учащихся в Республике Беларусь.

В области статистики здравоохранения предусмотрено изучение новых методов и подходов в расчете показателей таблиц дожития для возможности дальнейшего их применения на национальном уровне.

Министерством здравоохранения Республики Беларусь предусматривается проведение комплекса мероприятий, которые позволят повысить качество и оперативность получения официальной статистической информации:

переход на электронный формат получения врачебных свидетельств о смерти (мертворождении);

создание электронных баз данных, содержащих перечень организаций здравоохранения и медицинских работников;

создание полномасштабной системы обращения электронных рецептов в Республике Беларусь с использованием электронной цифровой подписи для сбора, обработки, хранения, формирования информации об обращении рецептурных лекарственных средств;

внедрение Единой информационной системы санитарно-эпидемиологической службы.

В области развития статистики доходов и потребления будет осуществлен переход на электронный формат сбора первичных

статистических данных при проведении выборочных обследований посредством использования планшетных компьютеров. Это позволит повысить качество первичных статистических данных, сократить время на проведение опросов респондентов и обработку полученных результатов.

В целях развития информатизации статистики культуры Министерством культуры Республики Беларусь предполагается осуществлять сбор, хранение, обработку и передачу данных о состоянии и деятельности учреждений культуры посредством использования государственной информационной системы «Интегрированный банк данных учреждений культуры».

Развитие системы национальных счетов предусматривает:

формирование системы таблиц «Затраты-Выпуск» посредством расширения детализации товаров и услуг, разработки новых методологических подходов при формировании структуры затрат;

осуществление в соответствии с положениями СНС-2008 расчетов услуг страхования с использованием поправочного коэффициента выплаченных возмещений, услуг перестрахования методом оценки выпуска услуг по прямому страхованию;

проведение экспериментальных расчетов незаконной деятельности и анализа достоверности оценок за ряд лет;

участие в циклах программ международных сопоставлений для оценки паритета покупательной способности и получения основных макроэкономических статистических показателей;

интегрирование финансового счета в систему национальных счетов, что позволит получить оценку финансового состояния национальной экономики с точки зрения движения финансовых активов и обязательств. В рамках формирования статистических показателей национального богатства будет осуществлена оценка стоимости отдельных видов активов.

Развитие системы национальных счетов в соответствии с ключевыми положениями методологии СНС-2008, расширение детализации таблиц ресурсов и использования товаров и услуг, участие в циклах программ международных сопоставлений ВВП будут способствовать формированию информационной основы для анализа процессов социально-экономического развития республики и обеспечению международной сопоставимости данных.

Повышение сопоставимости показателей бизнес-статистики на международном уровне будет осуществляться путем гармонизации периодичности, методологии определения статистических показателей, статистических единиц и других подходов с международными стандартами и рекомендациями Евростата. Для снижения нагрузки на

малый бизнес будут внедряться организационно-методологические подходы по проведению государственного статистического наблюдения за основными показателями деятельности микроорганизаций выборочным методом (сплошное государственное статистическое наблюдение будет проводиться один раз в пять лет).

Важнейшей задачей в области статистики сельского хозяйства на предстоящий период является получение официальной статистической информации о характеристиках и структуре сельского хозяйства в хозяйствах населения, их ресурсном потенциале (земля, посевы, поголовье скота и другое) в рамках переписи населения Республики Беларусь 2019 года.

Сбор данных по вопросам сельского хозяйства в рамках переписи населения Республики Беларусь 2019 года:

будет осуществляться по статистическим показателям, включенным в основной блок вопросов, рекомендованных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в рамках Программы всемирной сельскохозяйственной переписи 2020 года;

позволит получить качественно новые данные о сельском хозяйстве в секторе домашних хозяйств, создать основу для выборочных обследований по статистике сельского хозяйства, обеспечить сопоставимость с текущей статистикой сельского хозяйства.

Перспективные направления развития статистики промышленности и энергетики следующие:

актуализация организационно-методологических подходов по формированию объемов и индексов промышленного производства с учетом рекомендаций международных экспертов в области статистики;

адаптация методологии построения топливно-энергетического баланса изменяющимся энергетическим потокам, развитие системы статистических показателей, характеризующих энергоэффективность, разработка системы показателей устойчивой энергетики;

моделирование энергопотребления домашними хозяйствами;

расширение процедур статистического анализа тенденций промышленного развития с применением современных методов статистического исследования и форматов графической визуализации.

В целях получения более полной официальной статистической информации об общем объеме транспортной деятельности всех категорий автомобильных перевозчиков будет проведена работа по единовременному обследованию индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров автобусами в нерегулярном сообщении, перевозки пассажиров автомобилями-такси. Для уточнения официальной статистической методологии определения среднего

расстояния поездки одного пассажира Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь будет организовано проведение обследований среднего расстояния поездок в организациях коммунальной формы собственности, осуществляющих перевозки пассажиров.

Внедрение в статистическую практику Вспомогательного счета туризма Республики Беларусь обуславливает необходимость расширения надежных источников информации, характеризующих структуру туристических расходов посетителей. Достижение данной цели будет обеспечиваться развитием статистики туризма путем совершенствования организационных подходов по проведению специальных мониторингов въездного и внутреннего туризма с целью изучения туристических расходов посетителей.

Планируется развитие системы показателей статистики финансов во взаимосвязке с ключевыми направлениями формирования методологии бухгалтерского и налогового учета и отчетности, а также с требованиями законодательства по приведению национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с Международными стандартами финансовой отчетности.

Министерством финансов Республики Беларусь будет обеспечено развитие автоматизированной системы регистрации и накопления в едином информационном центре сведений о заключаемых договорах страхования, страховых случаях и выплатах по ним. Это позволит повысить доступность, достоверность и оперативность получения данных о страховой деятельности в Республике Беларусь.

По статистике внутренней торговли предполагается дальнейшее развитие системы выборочных методов проведения государственных статистических наблюдений за розничным и оптовым товарооборотом, товарооборотом общественного питания. Будет проведена работа по совершенствованию системы классификации товаров розничной торговли путем гармонизации с Классификацией индивидуального потребления по целям (КИПЦ).

По статистике внешней торговли будет проведен комплекс организационно-методологических мероприятий, направленных на:

обеспечение сопоставимости и минимизации асимметрии данных по взаимной торговле товарами между странами-членами Евразийского экономического союза;

разработку методологических подходов по расчету индексов средних цен и физического объема внешней торговли товарами по группам стран для расчета статистических показателей, характеризующих ценовые и валовые условия внешней торговли по группам стран;

оптимизацию подходов по проведению выборочного обследования физических лиц в автотдорожных пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

Перспективы развития статистики цен направлены на:

совершенствование организационно-методологических подходов по формированию индексов цен в производственном и потребительском секторах экономики с учетом международных рекомендаций в области статистики;

увеличение полноты охвата выборочной совокупности базовых организаций и наблюдаемых товаров, расширение использования общегосударственных классификаторов Республики Беларусь при построении индексов цен.

По статистике инноваций планируется осуществить переход на использование в статистической практике международных рекомендаций в области статистики инноваций, опираясь на гармонизированный опросник Евростата («Опросник инновационного сообщества»), применяемый странами-членами Европейского Союза. Предусмотрено расширение системы статистических показателей оценки уровня технологического развития отраслей экономики.

Для повышения качества официальной статистической информации о состоянии окружающей среды предполагается совершенствование системы показателей Совместной системы экологической информации (SEIS) в соответствии с международными рекомендациями и официальной статистической методологией по их формированию; внедрение в статистическую практику счетов природно-экономического учета; совершенствование системы качества распространения официальной статистической информации по статистике окружающей среды.

Расширение перечня экологических показателей будет осуществляться в соответствии с рекомендациями Европейской экономической комиссии ООН и других международных организаций.

Составление природно-экономических счетов будет базироваться на международном стандарте Статистического отдела ООН – Центральной основе системы природно-экономического учета (СПЭУ-ЦО). Это позволит исследовать структуру и динамику запасов и использования природных ресурсов, а также оценить экономическую нагрузку на окружающую среду.

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь планируется:

техническая поддержка, сопровождение и развитие программного обеспечения государственных кадастров животного и растительного мира



в целях обеспечения оперативного доступа к содержащейся в них информации для всех пользователей;

создание платформы для обмена информацией о состоянии окружающей среды в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

В области развития статистики уровня жизни населения, гендерной статистики и статистики отдельных групп населения будут реализованы следующие мероприятия:

разработка официальной статистической методологии оценки многомерной бедности и осуществление расчета индексов многомерной бедности;

внедрение статистико-математических моделей для оценки уровня малообеспеченности на уровне районов и городов областного подчинения;

расширение системы модульных выборочных обследований домашних хозяйств по различным аспектам, характеризующим уровень и качество жизни населения;

создание информационной системы «Веб-портал «Гендерная статистика», где будут аккумулированы статистические показатели, характеризующие гендерное равенство и права женщин. Состав статистических показателей национальной базы гендерной статистики будет расширен на основании системы показателей Европейской экономической комиссии ООН;

проведение выборочного обследования домашних хозяйств в целях комплексной оценки положения лиц с ограниченными возможностями, которое позволит изучить полноту участия инвалидов в экономической, социальной и культурной жизни общества (их социальную интеграцию), а также дискриминацию по признаку инвалидности;

проведение шестого раунда Многоиндикаторного кластерного обследования по оценке положения детей и женщин.

В области статистики информационно-коммуникационных технологий запланировано создание системы статистических показателей развития цифровой экономики, отвечающей международным подходам.

Важным этапом в развитии национальной статистической системы на следующие пять лет станет реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. № 70/1.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – это глобальный план действий ООН для людей, планеты, процветания, в соответствии с которым государства-члены ООН разрабатывают план действий по преобразованию мира к лучшему в целях устойчивого развития общества, экономики и окружающей среды. Она

включает в себя 17 целей и 169 задач по установлению устойчивого развития. Выполнение Повестки дня будет отслеживаться с помощью механизма мониторинга 244 индикаторов.

Белстат совместно с государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, посредством сотрудничества с международными организациями ООН взял на себя функцию по обеспечению мониторинга показателей достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) на национальном уровне.

В рамках работы Совета по устойчивому развитию – совещательного и консультативного органа при Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития (назначен Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 181) – Белстату совместно с государственными органами предстоит обеспечить реализацию комплекса организационных и методологических мероприятий, включенных в дорожную карту по формированию официальных данных по мониторингу показателей для достижения Целей устойчивого развития.

Данный мониторинг будет осуществляться посредством национальной платформы отчетности для Целей устойчивого развития. Создание платформы позволит обеспечить сбор данных и ведение баз данных в соответствии с международными подходами.

В 2017 году Белстат вошел в состав Межучрежденческой и экспертной группы по показателям для достижения Целей устойчивого развития, сформированной на 46-й сессии Статистической комиссии ООН в целях разработки и внедрения глобальной системы показателей для достижения целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития. Участие в ее работе позволит реализовывать инициативы Республики Беларусь в области формирования показателей устойчивого развития;

15.6. расширение возможностей эффективного использования современных информационно-коммуникационных технологий.

Предусматривается совершенствование процессов статистического производства на основе внедрения современных информационных технологий, развитие технологического обеспечения органов государственной статистики и совершенствование информационной безопасности, которое будет направлено на:

разработку программного обеспечения и техническое оснащение проведения переписи населения Республики Беларусь 2019 года;

расширение электронного взаимодействия с респондентами;

стандартизацию процессов сбора, обработки, накопления, хранения административных данных, используемых для расчетов статистических показателей;

увеличение объема, качества и доступности официальной статистической информации.

Развитие технологического обеспечения органов государственной статистики и совершенствование информационной безопасности будут направлены на:

поддержание в актуальном состоянии используемого в органах государственной статистики программного обеспечения;

построение и сертификацию системы менеджмента информационной безопасности;

повышение уровня отказоустойчивости и производительности программно-технической инфраструктуры органов государственной статистики;

15.7. укрепление статистического интеллектуального потенциала.

Профессиональную компетентность сотрудников, повышение их квалификации, создание условий для развития и заинтересованности в достижении высоких результатов труда планируется реализовать по следующим направлениям:

создание гибкой системы подбора, расстановки и адаптации персонала;

улучшение кадрового планирования и составления перспективных планов по развитию персонала с учетом потребности органов государственной статистики;

применение новых форм и методов управления персоналом, внедрение современных кадровых технологий;

создание банка инновационных знаний, содержащего передовые международные практики в области статистики;

15.8. расширение международного сотрудничества в области статистики.

Сотрудничество со статистическими органами иностранных государств и международными организациями является основой для модернизации национальной статистической системы, обеспечения стандартизации и сопоставимости официальной статистической информации. Указанная деятельность способствует развитию национальной статистической системы и укреплению ее имиджа в международном статистическом сообществе.

Развитие международного сотрудничества будет строиться по нескольким взаимоувязанным направлениям. Основное из них – дальнейшая гармонизация национальной официальной статистической методологии и практики с международными стандартами и

рекомендациями в области статистики. Эта задача будет реализовываться через развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Планируется продолжение активной работы посредством широкого представления страны на международных статистических конференциях, сессиях, семинарах, заседаниях, совещаниях, а также членства в комитетах, подкомитетах, рабочих группах, советах в рамках интеграционных объединений (Евразийской экономической комиссии, Содружества Независимых Государств, Союзного государства и других).

Эксперты Белстата, Министерства финансов Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь являются членами Консультативного комитета по статистике Евразийской экономической комиссии, подкомитетов, рабочих групп, которые координируют выполнение мероприятий в рамках Программы развития интеграции в сфере статистики Евразийского экономического союза на 2016-2020 годы.

Республика Беларусь избрана членом Статистической комиссии ООН на период 2017 – 2020 годы и будет участвовать в принятии основополагающих решений в области статистики на самом высоком уровне. В работе Управляющего совета по Программе международных сопоставлений стран-членов ООН и Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения Целей устойчивого развития Белстат будет представлять не только интересы Республики Беларусь, но и региона в целом.

В целях достижения результатов, определенных Рамочной программой ООН по оказанию помощи Республике Беларусь в целях развития (ЮНДАФ) на 2016 – 2020 годы, а также в страновых программах с ЮНИСЕФ и ЮНФПА, планируется разработка и реализация нескольких проектов международной технической помощи. Кроме того, предусматривается расширение проектной деятельности в рамках Программного многостороннего Трастового фонда Всемирного банка (ЭКАСТАТ).

Будет продолжена практика предоставления площадки и оказания содействия для проведения встреч и мероприятий международного уровня в области статистики.

Дальнейшее развитие получит информационный обмен со статистическими органами иностранных государств и с международными организациями в области статистики.

## ГЛАВА 4

## **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

16. Реализация Стратегии позволит:

создать эффективную систему управления качеством статистического производства, соответствующую требованиям СТБ ISO 9001-2015 и обеспечить ее результативность на всех уровнях системы органов государственной статистики;

обеспечить оптимизацию информационных потоков и исключить дублирование в работе национальной статистической системы;

максимально использовать информационные технологии и оборудование, отвечающие современным техническим требованиям, для осуществления статистического производства;

оптимизировать статистический инструментарий и подходы по применению административных данных для снижения отчетной нагрузки на респондентов;

обеспечить непрерывную работу по повышению статистической грамотности и информированности пользователей;

использовать международную практику и современные средства коммуникаций в развитии многоканальных подходов по распространению официальной статистической информации;

построить отвечающую потребностям широкого круга пользователей систему статистических показателей;

обеспечить высокий уровень квалификации и компетентности кадрового потенциала.

## **ГЛАВА 5 ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

17. Финансовое обеспечение Стратегии осуществляется за счет средств республиканского бюджета, предусматриваемых на текущее финансирование деятельности в области государственной статистики и финансирование государственных программ, международной технической помощи и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

18. Реализация Стратегии осуществляется органами государственной статистики и государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики.

## **ГЛАВА 6 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

19. Непрерывный процесс мониторинга и оценки выполнения мероприятий, предусмотренных настоящей Стратегией, станет эффективным инструментом отслеживания прогресса их реализации и индикатором для принятия упредительных решений путем внесения корректировок в этапы достижения поставленных задач.

Реализация Стратегии осуществляется в соответствии с планом мероприятий, направленных на достижение предусмотренных задач, который включает мероприятия, сроки их выполнения и ответственных исполнителей.

Данные мониторинга и оценки промежуточных результатов выполнения плана мероприятий оформляются в виде годового отчета.

20. Результаты оценки проведенной работы будут измеряться целевыми индикаторами Стратегии согласно приложению.

21. Координацию работы, мониторинг и оценку выполнения мероприятий Стратегии, целевых индикаторов Стратегии осуществляет Главное управление координации и развития статистической системы Белстата.

Приложение  
к Стратегии развития  
государственной  
статистики  
Республики Беларусь  
на период до 2022 года

Целевые индикаторы Стратегии развития государственной  
статистики Республики Беларусь на период до 2022 года

№ п/п	Целевой индикатор	Годы				
		2018	2019	2020	2021	2022
1.	Результативность системы менеджмента качества, %	90	91	92	94	95
2.	Индекс удовлетворенности пользователей официальной статистической информацией, %	73	75	-	-	80
3.	Индекс доверия пользователей официальной статистической информации, %	73	75	-	-	80
4.	Количество посещений официального сайта Белстата (млн.)*	2,4	2,6	2,7	2,9	3,0
5.	Уровень заполняемости вопросников международных организаций, %	77	80	80,5	82	83
6.	Количество глобальных показателей, формируемых для мониторинга достижения Целей устойчивого развития, единиц	71	87	90	91	93

\*По данным сервиса Google Analytics.