СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
|  | Стр. |
| 1.  | Общие положения………………………..……………………… |  2 |
| 2. | Основные понятия, термины и их определения…….. |  2 |
| 3. | Государственное статистическое наблюдение……. |  7 |
| 4. | Методологические положения по формированию и расчету статистических показателей………………. |  9 |
| 5. | Распространение официальной статистической информации………………………………………………………... | 12 |

**1. Общие положения**

Методологические положения по статистике правонарушений содержат информацию о порядке организации и проведения нецентрализованного государственного статистического наблюдения в сфере правонарушений,
об источниках административных данных, используемых для формирования официальной статистической информации, основные понятия, термины и их определения, порядок расчета отдельных статистических показателей, распространения официальной статистической информации.

**Предмет статистики.** Статистика правонарушений – отрасль статистики, изучающая количественные и качественные явления и процессы, происходящие в сфере правонарушений.

**Цели и задачи.** Главной задачей статистики правонарушений является предоставление пользователям официальной статистической информации
о состоянии преступности, ее уровне, структуры и динамики, о лицах, совершивших преступление (по полу, возрасту, статусу занятости).

Методология формирования статистических показателей по статистике правонарушений разработана с учетом требований законодательных актов Республики Беларусь.

**Законодательная база.**

* Конституция Республики Беларусь;
* Закон Республики Беларусь «О государственной статистике»;
* Закон Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений»;
* Уголовный кодекс Республики Беларусь;
* Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь;
* Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь;
* Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;
* Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь
об административных правонарушениях.

**2. Основные понятия, термины и их определения**

**Преступность** – социально-правовое явление, включающее преступления, зарегистрированные на конкретной территории в течение определенного периода времени, и характеризующееся количественными и качественными показателями.

**Преступлением** признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными Уголовным кодексом, и запрещенное им под угрозой наказания.

**Зарегистрированное преступление** – выявленное и официально взятое на учет общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом, сведения о котором помещены в единый государственный банк данных о правонарушениях за отчетный период.

Преступления и наказания классифицируются по видам в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь.

**Виды преступлений:**

* преступления против мира, безопасности человечества и военные преступления;
* преступления против человека;
* преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности;
* преступления против экологической безопасности и природной среды;
* преступления против общественной безопасности и здоровья населения;
* преступления против общественного порядка и общественной нравственности;
* преступления против информационной безопасности;
* преступления против государства и порядка осуществления власти и управления;
* преступления против порядка исполнения воинской обязанности.

Преступления в зависимости от характера и степени общественной опасности подразделяются на преступления, не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие.

К **преступлениям, не представляющим большой общественной опасности**, относятся умышленные преступления и преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не свыше двух лет или иное более мягкое наказание.

К **менее тяжким преступлениям** относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок не свыше шести лет, а также преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет.

К **тяжким преступлениям** относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок не свыше двенадцати лет.

К **особо тяжким преступлениям** относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет, пожизненного заключения или смертной казни.

**Преступление против человека** – преступление против жизни и здоровья, половой неприкосновенности или половой свободы, уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних, личной свободы, чести и достоинства, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

К **числу преступлений против порядка осуществления экономической деятельности** относятся: изготовление, хранение либо сбыт поддельных денег или ценных бумаг, нарушение правил о сделках с драгоценными металлами и (или) камнями, уклонение от уплаты сумм налогов, сборов, обман потребителей и т.д.

К **преступлениям против собственности** относятся: кражи, грабежи, разбой, мошенничество, хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, присвоение либо растрата и т.д.

Под **хищением** понимается умышленное противоправное безвозмездное завладение чужим имуществом или правом на имущество с корыстной целью путем кражи, грабежа, разбоя, вымогательства, мошенничества, злоупотребления служебными полномочиями, присвоения, растраты или использования компьютерной техники. Значительным размером (ущербом в значительном размере) признается размер (ущерб) на сумму, в сорок и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, крупным размером (ущербом в крупном размере) – в двести пятьдесят и более раз, особо крупным размером (ущербом в особо крупном размере) – в тысячу и более раз превышающую размер такой базовой величины.

**Кража** – тайное похищение имущества.

**Грабеж** – открытое похищение имущества.

**Разбой** – применение насилия, опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо угроза применения такого насилия с целью непосредственного завладения имуществом.

**Мошенничество** – завладение имуществом либо приобретение права на имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

Под **преступлениями, связанными с** **наркотиками**, понимаются:

* хищение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;
* незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;
* незаконное перемещение через Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов;
* потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
* посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;
* нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами;
* cклонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;
* предоставление помещений, организация либо содержание притонов для изготовления, переработки и (или) потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ.

А также преступления, где предметом преступного посягательства являются наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры и аналоги:

* контрабанда;
* подделка, изготовление, использование либо сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков.

**Преступление** признаетсясовершенным **группой лиц**,если хотя бы два лица совместно участвовали в совершении данного преступления в качестве его исполнителей (соисполнителей).

**Преступность несовершеннолетних** – совокупность преступлений, совершенных подростками в возрасте от 14 до 18 лет.

**Уровень преступности на 100 000 населения –** число зарегистрированных преступлений в расчете на 100 000 населения.

**Предварительное расследование окончено, если:**

* уголовное дело передано прокурору в соответствии со статьями 262, 454, пунктом 2 части 1 статьи 444 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК);
* производство по уголовному делу прекращено на основании
пунктов 3 (при наличии лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого), 4, 7 части 1 статьи 29, частей 1, 2 статьи 30 УПК;
* отказано в возбуждении уголовного дела на основании пунктов 3
(при установлении лица, совершившего преступление), 4, 7 части 1 статьи 29 УПК.

**Выявленные лица, совершившие преступления** – официально взятые на учет органами внутренних дел лица по преступлениям, предварительное расследование которых окончено.

**Наказание** является принудительной мерой уголовно-правового воздействия, применяемой по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, и заключающейся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного.

**Основные виды наказания:**

* общественные работы;
* штраф;
* лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
* исправительные работы;
* ограничение по военной службе;
* арест;
* ограничение свободы;
* лишение свободы;
* пожизненное заключение;
* смертная казнь.

**Осужденные** – лица, в отношении которых судами вынесены обвинительные приговоры, вступившие в законную силу.

**Судимым** лицосчитаетсясо дня вступления в законную силу приговора суда вплоть до погашения или снятия судимости, если приговор не был отменен в установленном законом порядке.

**Осужденные к лишению свободы** отбывают наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы.Учреждениями уголовно-исполнительной системы являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения.

К исправительным колониям относятся:

* колонии**-поселения** – отбывают наказание осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях поселения;
* колонии **для лиц, впервые отбывающих наказание** – отбывают наказание ранее не отбывавшие наказание в виде лишения свободы;
* колонии **для лиц, ранее отбывавших наказание** – отбывают наказание ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы;
* колонии **особого режима** – отбывают наказание осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением, осужденные к пожизненному заключению, осужденные, которым смертная казнь или пожизненное заключение заменены лишением свободы.

**Тюрьма** – вид исправительного учреждения, в котором отбывают наказание осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением, осужденные к пожизненному заключению, а также осужденные, переведенные в тюрьму из исправительных колоний за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания.

**В воспитательных колониях** отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях после достижения ими восемнадцатилетнего возраста.

**Потерпевшим** признается физическое лицо, которому предусмотренным уголовным законом общественно опасным деянием причинен физический, имущественный или моральный вред и в отношении которого орган, ведущий уголовный процесс, вынес постановление (определение) о признании его потерпевшим.

**Административным правонарушением** признается противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность.

**Административная ответственность** выражается в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности в соответствии
с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

**Безопасность дорожного движения** – состояние дорожного движения, обеспечивающее минимальную вероятность возникновения опасности для движения и дорожно-транспортного происшествия.

**Дорожно-транспортное происшествие, повлекшее гибель или ранение людей** – происшествие, совершенное с участием хотя бы одного находившегося в движении механического транспортного средства, в результате чего погибли или ранены люди.

**Погибшие** **в результате дорожно-транспортных происшествий** – люди, скончавшиеся от полученных ранений на месте дорожно-транспортного происшествия или в течение 30 суток с момента происшествия при наличии документально подтвержденной причинно-следственной связи между наступлением смерти и дорожно-транспортным происшествием.

**Раненые** **в результате дорожно-транспортных происшествий** – люди, которые получили телесные повреждения при происшествии, вызвавшем потерю трудоспособности или необходимость госпитализации, либо назначение амбулаторного лечения после оказания первой медицинской помощи на срок
не менее одного дня. Назначение амбулаторного лечения в необходимых случаях подтверждается документами (справками) медицинских учреждений.

**3. Государственное статистическое наблюдение**

Официальная статистическая информация по статистике правонарушений формируется на основании административных данных, а также первичных статистических данных нецентрализованного государственного статистического наблюдения, уполномоченным органом на ведение которого является Верховный Суд Республики Беларусь.

Административные данные, используемые при формировании официальной статистической информации:

* административные данные Министерства внутренних дел Республики Беларусь о:
* зарегистрированных преступлениях и лицах, их совершивших;
* лицах, пострадавших от совершенных преступлений;
* лицах, содержащихся в местах лишения свободы;
* зарегистрированных органами внутренних дел административных правонарушениях;
* количестве зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий, повлекших гибель или ранение людей;
* числе погибших в дорожно-транспортных происшествиях;
* числе раненых в дорожно-транспортных происшествиях.

Административные данные Министерства внутренних дел Республики Беларусь ведутся в соответствии с Законом Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений», Положением
о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений. Ведение банка данных о правонарушениях осуществляется Министерством внутренних дел Республики Беларусь;

* административные данные Министерства образования Республики Беларусь – о детях, находящихся в специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях;
* административные данные Верховного Суда Республики Беларусь –
о лицах, привлеченных к уголовной ответственности, и видах наказаний, назначенных судами.

**Организационная форма государственного статистического наблюдения.** Государственное статистическое наблюдение в сфере правонарушений проводится на основании формы нецентрализованной государственной статистической отчетности 1-суды (Верховный Суд) «Отчет о работе судов по рассмотрению дел о лишении родительских прав».

**Периодичность.** Государственное статистическое наблюдение проводится с годовой периодичностью представления.

**Основания для заполнения формы государственного статистического наблюдения.** Форма нецентрализованного государственного статистического наблюдения заполняется на основании данных учетно-статистических карточек на гражданские дела и регистрационных журналов по делам о лишении родительских прав.

**Порядок представления формы государственного статистического наблюдения.** Нецентрализованную государственную статистическую отчетность представляют районные (городские суды), рассматривающие гражданские дела по первой инстанции областному (Минскому городскому) суду.

Областные (Минский городской) суды представляют агрегированные первичные статистические данные Верховному Суду Республики Беларусь.

Верховный Суд Республики Беларусь представляет официальную статистическую информацию Национальному статистическому комитету Республики Беларусь.

Контроль качества данных. Контроль качества официальной статистической информации, представляемой Верховным Судом Республики Беларусь по форме нецентрализованной государственной статистической отчетности, осуществляется Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь визуально путем арифметического и логического контроля.

Проверка полноты, точности и достоверности осуществляется и в отношении административных данных.

**Уровень агрегирования и группировка официальной статистической информации согласно классификационным признакам.** Официальная статистическая информация по статистике правонарушений формируется в следующих разрезах:

* республика, области (г. Минск), районы;
* виды преступлений;
* гендерный, возрастной и социальный состав лиц, совершивших преступления.

4. Методологические положения по формированию
и расчету статистических показателей

Статистические показатели по статистике правонарушений формируются путем агрегации первичных статистических данных по форме нецентрализованной государственной статистической отчетности
1-суды (Верховный Суд), административных данных Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Верховного Суда Республики Беларусь.

Показатели, характеризующие преступность, целесообразно рассматривать в динамике. Процентное соотношение между данными о числе зарегистрированных преступлений (лицах, их совершивших или осужденных) за ряд лет является показателем роста или снижения уровня преступности. Этот же показатель можно выразить в абсолютных числах, вычислив разницу между данными сравниваемых годов.

**Уровень преступности** характеризует число зарегистрированных преступлений и число выявленных лиц, совершивших преступления.

Основным критерием оценки раскрываемости преступлений является **процент раскрываемости**. Целесообразно его рассчитывать отдельно по каждому виду преступлений.

**Структура преступности** характеризуется процентным отношением (удельным весом) количества отдельных видов преступлений (числа зарегистрированных убийств, умышленных причинений тяжких телесных повреждений, изнасилований, разбоев, краж, грабежей и т.д.) к общему числу зарегистрированных преступлений. Полученные административные данные дают возможность определить, за счет каких преступлений происходят изменения качественных характеристик преступности.

Для анализа статистических показателей преступности используются административные данные органов внутренних дел, прокуратуры и судов
**о возмещении ущерба**, причиненного хищениями и другими преступлениями. Для определения суммы ущерба используются показатели «Установлен материальный ущерб» и «Возмещен материальный ущерб» по оконченным расследованием делам.

Состояние преступности можно изучать исходя **из контингента лиц, совершивших преступления,** что позволяет проанализировать социально-демографический состав преступников по полу, возрасту, социальной группе, образованию и т.д., а также по обстоятельствам совершения преступления. Соотношение удельных весов социально-демографических групп среди преступников и среди всего населения региона дает объективную численную оценку преступной активности различных социальных групп.

Преступная активность зависит от **пола преступника,** совершившего преступление. Преступная активность мужчин и женщин неодинакова. Половое различие проявляется также и по отдельным видам преступлений.

Преступная активность зависит не только от пола преступника, но
и **от возрастного состава выявленных лиц,** совершивших преступления. Для оценки возрастного состава лиц, совершивших преступления, используются коэффициенты преступной активности, удельные веса, абсолютные данные. Возраст преступников влияет на структуру преступности.

Одним из компонентов социальной характеристики лиц, совершивших преступления, является **образование**. Из числа выявленных лиц, совершивших преступления, и осужденных выделяются лица, имеющие общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование. Первичные статистические данные об образовательном уровне лиц, совершивших преступления, можно использовать в виде абсолютных показателей удельных весов и коэффициентов преступной активности.

Первичные статистические данные о лицах, совершивших преступления, **в разрезе социальных групп** дают представление о степени распространенности преступности среди рабочих, служащих, учащихся, а также о том, какова преступная активность лиц, имеющих судимость и лиц, которые не работают и не учатся, структурных особенностях преступности среди различных социальных групп.

**Преступления, совершенные группой лиц** – показатель, характеризующий повышенную общественную опасность группы лиц, удельный вес которых определяется в общем числе лиц, совершивших преступления (осужденных), как по всем, так и по отдельным видам преступлений. Кроме того, приняв за 100 процентов число выявленных лиц, совершивших преступления в группе (осужденных за групповые преступления), можно определить структуру групповой преступности, а также выявить, какие виды преступлений чаще других совершаются группой лиц. Кроме того, используя вышеуказанные приемы, можно проанализировать административные данные о групповой преступности несовершеннолетних, а также провести сравнительный анализ изменений, происходящих в групповой преступности взрослых и несовершеннолетних. Сведения о групповой преступности среди взрослых можно получить путем вычитания данных о групповой преступности несовершеннолетних из общего числа лиц, совершивших преступления в группе.

При анализе следует выделять **преступность организованных групп**.

В перечне социально-опасных явлений, способствующих совершению преступления, важное место занимает алкоголизм и наркомания. Удельный вес **лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения**, определяется путем отношения их к общему числу лиц, совершивших преступления.

При изучении данных о лицах, совершивших преступления, используется статистический показатель, характеризующий **рецидивную преступность**. **Рецидивом** преступлений признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за умышленное преступление.

Рецидив преступлений признается особо опасным:

* при совершении лицом тяжкого преступления, если ранее оно не менее двух раз было осуждено и отбывало наказание в виде лишения свободы за особо тяжкие преступления;
* при совершении лицом особо тяжкого преступления, если ранее оно было осуждено и отбывало наказание в виде лишения свободы за особо тяжкое преступление.

По удельному весу рецидивистов в составе выявленных лиц, совершивших те или иные преступления, можно определить, какие преступления чаще всего совершают рецидивисты, то есть получить представление о структуре рецидивной преступности.

**Уровень преступности на 100 000 человек населения рассчитывается по формуле:**



где   У*п* – уровень преступности, случаев;

Ч*з* – число зарегистрированных преступлений;

С*г*– среднегодовая численность населения.

**Уровень раскрываемости преступлений рассчитывается по формуле:**



где  У*р*– уровень раскрываемости преступлений, %;

Ч*р* – число раскрытых в отчетном периоде преступлений;

Ч*н*– число нераскрытых в отчетном периоде преступлений.

**5. Распространение официальной
статистической информации**

В соответствии с программой статистических работ, утверждаемой ежегодно, официальная статистическая информация по статистике правонарушений формируется и распространяется в виде:

* периодических статистических изданий: доклад, экспресс-информация. Срок выпуска – ежемесячно на 15 день после отчетного периода;
* статистического сборника «Правонарушения в Республике Беларусь». Срок выпуска – июнь, 1 раз в 5 лет;
* разделов в статистических сборниках:

«Статистический ежегодник Республики Беларусь»;

статистические ежегодники областей (г. Минска);

«Регионы Республики Беларусь»;

«Беларусь и Россия»;

«Уровень жизни населения в Республике Беларусь»;

«Дети и молодежь в Республике Беларусь»;

«Транспорт и связь в Республике Беларусь»;

«Здоровье населения в Республике Беларусь»;

«Женщины и мужчины в Республике Беларусь»;

«Беларусь и страны мира»;

* вопросников, предоставляемых межгосударственным органам, международным организациям и статистическим органам иностранных государств.

Кроме того, официальная статистическая информация формируется
и распространяется в виде:

* таблиц на сайтах Национального статистического комитета Республики Беларусь и территориальных органов государственной статистики.

Официальная статистическая информация предоставляется пользователям также на основании письменных запросов юридических и физических лиц
в соответствии с Инструкцией о порядке представления и распространения официальной статистической информации, формируемой органами государственной статистики.